

Содержание пакета

1. Общие сведения о Проекте по поддержке инвестиций в развитие горнорудной промышленности (MINIS)
2. Повестка дня общественных консультаций
3. Предварительный вариант Технического задания (ТЗ) на проведение Региональной экологической оценки (РЭО) и Оценки воздействия на окружающую среду и социальных последствий (ОВОС и СП) проекта «Регулирование стока реки Орхон и строительство комплекса водохранилищ»
4. Предварительный вариант Технического задания (ТЗ) на проведение Региональной экологической оценки (РЭО) и Оценки воздействия на окружающую среду и социальных последствий (ОВОС и СП) проекта «Шурэнская ГЭС»
5. Технические задания Международного Консультативного Комитета
6. Контрольный перечень действий по планированию проведения консультаций и раскрытия информации
7. Часто задаваемые вопросы MINIS
8. Механизм рассмотрения жалоб MINIS
9. Контактная информация

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ПРОЕКТЕ MINIS

Основными задачами Проекта являются содействие в осуществлении инвестиций в инфраструктуру горнорудной промышленности, независимо от источника финансирования, а также создание местного потенциала для подготовки и реализации инфраструктурных проектов.

Проект состоит из следующих 3 компонентов:

1. Содействие в проведении исследований для подготовки приоритетных инфраструктурных проектов
2. Улучшение потенциала и передача знаний
3. Укрепление управления подземными водами

Финансирование на реализацию проекта было предоставлено Международной ассоциацией развития (МАР) и Австралийским агентством по международному развитию (ААМР).

Компонент I: Содействие в проведении исследований для подготовки приоритетных инфраструктурных проектов к привлечению инвестиций

Подготовка инфраструктурных инвестиционных планов, включая определение приоритетных инфраструктурных потребностей на основе стратегии регионального развития горнорудной промышленности через планирование, технико-экономическое обоснование и составление бизнес-планов;

Проведение технико-экономических исследований по приоритетным инфраструктурным проектам, связанным с добычей полезных ископаемых, в сфере энергетики, транспорта, информационных технологий и коммуникаций, водных ресурсов, жилищных и социальных секторов, организация и оборудование пограничных объектов и дополнительные виды деятельности; включая проведение технических оценок, таких как инженерные разработки, геотехнические исследования, экономический и финансовый анализ, оценка воздействия на окружающую среду и оценка социальных последствий;

Осуществление деятельности в ответ на существующие или возникшие приоритетные вопросы, влияющие на возможность привлечения частных инвестиций в инфраструктурные объекты и услуги, а также содействие экспорту минеральных ресурсов, включая содействие в завершении текущих операций с инвесторами, укрепление нормативно-правовой базы, разработка национальных стандартов для развития инфраструктуры, содействие в заключении транснациональных соглашений и создание механизма координации регионального развития и обеспечения надлежащего соблюдения инвесторами принципов корпоративной социальной ответственности.

Руководящим комитетом проекта рекомендовано провести технико-экономические исследования по следующим приоритетным суб-проектам: (i) Шурэнская ГЭС; (ii) Регулирование стока реки Орхон и строительство комплекса водохранилищ; (iii) Интегрированный металлургический комплекс; (iv) Расширение угольной шахты Багануур; (v) Проект по производству синтетического природного газа (SNG); и (vi) Проект по сельскому и промышленному водоснабжению в южном регионе Гоби.

Шурэнская ГЭС: Основные цели предлагаемого проекта «Шурэнская ГЭС» заключаются в обеспечении электроэнергии для развития горнорудной промышленности и восполнения

дефицита электроэнергии, с которым сталкивается страна. Второстепенными целями являются обеспечение источника низкочастотной возобновляемой энергии и достижение энергетической независимости страны.

Регулирование стока реки Орхон и строительство комплекса водохранилищ: исследование изучит и рассмотрит возможность отвода воды из реки Орхон и её переброску по системе трубопроводов в южную часть Гоби, где в будущем вероятен дефицит водных ресурсов, необходимых для горнорудной промышленности в связи с истощением грунтовых вод. План также будет представлять методы и график использования подземных и поверхностных вод для удовлетворения будущих потребностей оптимальным способом.

Расширение угольной шахты «Багануур»: Проект будет преимущественно направлен на Багануур шахту, тепловые электростанции и тепловые котлы в организациях в городе Улан-баторе. Проектом будет рассмотрен метод умеренного погружения месторождений и определены требования для расширения горнорудной техники, переработки угля и инфраструктуры и создание схемы развития горных работ и графика добычи, которые будут отвечать требованиям количества и качества поставок.

Интегрированный металлургический комплекс: Предлагаемый металлургический комплекс предусматривает добычу железной руды, производство железорудных окатышей и конечную продукцию из стали: арматуру, листы, уголки и другие. Кроме того, комплекс будет выпускать железорудные окатыши, которые будут также поставляться на действующий металлургический завод в Дархане в виде железных ломов. Точная мощность завода и процесс производства будут определены в предварительном ТЭО. Исследование также затрагивает вопросы воздействия на окружающую среду и социальные последствия (предварительный анализ), что позволит провести скрининг и соответственно определить вероятность проведения технико-экономического обоснования.

Проект по производству синтетического природного газа (SNG); 40-50 млн. Nm³/год: подбор оборудования и технические спецификации должны включать структуру потока, материальный баланс, паровой и энергетический баланс, водный баланс, расход катализатора и химических реагентов, основные схемы движения газа и жидкости в оборудовании. Требуется выбрать экономически выгодное месторождение бурого угля, оказывающее меньшее воздействие на окружающую среду, которое будет выбрано из месторождений бурого угля в угленосных бассейнах в центральном регионе Монголии, и технологический процесс, который подходит для выбранного качества угля, а также выбрать строительную площадку для предприятия в зависимости от расположения сырья и источников воды. Реализация проекта имеет большие преимущества в повышении экономического потенциала Монголии, обеспечивая надежные поставки экологически чистого топлива, газа и электроэнергии жителям Улан-Батора, сокращение загрязнения воздуха и почвы в городе и безопасные и комфортные условия жизни для жителей.

Проект по сельскому и промышленному водоснабжению в южном регионе Гоби: В исследовании будет дана оценка потенциала подземных вод, проведены комплексные гидрогеологические исследования местных водоносных горизонтов для обеспечения водоснабжения угольного разреза Таван-Толгой, а также разработка технических характеристик систем передачи воды для сельского и промышленного водоснабжения из месторождения подземных вод в бассейне озера Балгас-Улан, а также технико-экономическое обоснование региональной схемы водоснабжения. Кроме того, инженерное проектирование будет способствовать привлечению инвестиций для поддержки инфраструктуры горнорудной отрасли и дополнительные процессы последующей обработки, независимо от источника финансирования, а также созданию местного потенциала для подготовки и реализации инфраструктурных проектов.

Компонент II: Укрепление потенциала и передача знаний

Проведение обучения сотрудников соответствующих министерств и ведомств, в том числе тренинги и семинары для развития профессиональных навыков, основных принципов, методов подготовки проектов, включая инженерно-технический анализ, технические проекты, чертежи и спецификации; экономическая оценка и анализ эффективности затрат; финансовый анализ и прогнозирование; оценка воздействия на окружающую среду и оценка социальных последствий; анализ нормативно-правовой базы; дальнейшие оценки потенциальных ГЧП для определения жизнеспособности проектов и исследования рынка, проведение обучения сотрудников соответствующих министерств и ведомств, в том числе тренинги и семинары для развития профессиональных навыков по подготовке к сделкам с инвесторами, в том числе к сделкам ГЧП.

Проведение конференций и других мероприятий для повышения осведомленности государственных должностных лиц и местного бизнес-сообщества об инвестиционных возможностях и использовании механизма ГЧП.

Компонент III: Укрепление управления подземными водами

Оказание поддержки в укреплении потенциала местных органов власти, которые управляют ресурсами подземных вод в южной Монголии, обеспечение функционирования новой организационной структуры в южной Монголии, которая будет отвечать за установление не менее двух (2) советов управления подземными водами и не менее двух (2) администраций управления подземными водами в водных бассейнах 17, 18 и 20, подготовка планов управления подземными водами и планов мониторинга, проведение подземных геологоразведочных работ, разработка протокола обмена данными, мониторинг скважинных установок, контроль и обеспечение соблюдения лицензии извлечения подземных вод, пересмотр цен на водные ресурсы на основе экономических принципов.





**Предварительная Повестка дня общественных консультаций по
предварительному варианту Технического задания (ТЗ) на проведение
Региональной экологической оценки (РЭО) и Оценки воздействия на
окружающую среду и социальных последствий (ОВОС и СП) проектов
«Регулирования стока реки Орхон и строительство комплекса водохранилищ» и
«Шурэнская ГЭС»**

1	Регистрация	30 минут
2	Вступительные слова почетных делегатов из Монголии и России	20 минут
3	Презентация 1: Краткий обзор предварительного варианта Технического задания (ТЗ) на проведение Региональной экологической оценки (РЭО) и Оценки воздействия на окружающую среду и социальных последствий (ОВОС и СП) проекта «Регулирования стока реки Орхон и строительство комплекса водохранилищ»	20 минут
4	Вопросы, ответы и дискуссии	1 час 30 минут
5	Перерыв на кофе	20 минут
6	Презентация 2: Краткий обзор предварительного варианта Технического задания (ТЗ) на проведение Региональной экологической оценки (РЭО) и Оценки воздействия на окружающую среду и социальных последствий (ОВОС и СП) проекта «Шурэнская ГЭС»	20 минут
7	Вопросы, ответы и дискуссии	1 час 30 минут
8	Заключительные слова почетных делегатов из Монголии и России	20 минут

В целом, на планируемые общественные консультации потребуется 5 часов 10 минут



ПРОЕКТ ПО ПОДДЕРЖКЕ ИНВЕСТИЦИЙ
В РАЗВИТИЕ ИНФРАСТРУКТУРЫ
ГОРНОРУДНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ НА ПРОВЕДЕНИЕ
РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОЦЕНКИ И ОЦЕНКИ ВОЗДЕЙСТВИЯ
НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ И СОЦИАЛЬНЫХ ПОСЛЕДСТВИЙ ПРОЕКТА
«РЕГУЛИРОВАНИЕ СТОКА РЕКИ ОРХОН И СТРОИТЕЛЬСТВО КОМПЛЕКСА
ВОДОХРАНИЛИЩ»

Предварительный вариант
ДОКУМЕНТ ДЛЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ КОНСУЛЬТАЦИИ

ППП №: WB/MOF/MINIS/CS/QCBS/1.1.1. (d)/2016;

Кредит № 4888-MN

СОКРАЩЕНИЯ

ВБ	Всемирный банк
ВГХ	Великий Государственный Хурал (Парламент)
ГРП	Группа реализации проекта
ГЭС	Гидроэлектростанция
МАР	Международная ассоциация развития
МОСТ	Министерство окружающей среды и туризма
ОВОС и СП	Оценка воздействия на окружающую среду и социальных последствий
ООН	Организация Объединенных Наций
ОП	Операционная политика
ПАРП	Предварительный анализ реализуемости проекта
РЭО	Региональная экологическая оценка
РФ	Российская Федерация
ТБ	Техника безопасности
ТЭО	Технико-экономическое обоснование
MINIS	Проект по поддержке инвестиций в развитие инфраструктуры горнорудной промышленности

СОДЕРЖАНИЕ

А. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ	11
1. Введение.....	11
1.1. Предисловие.....	11
1.2. Государственная политика Монголии.....	12
1.3. Концепция Проекта.....	14
1.4. Первоначальный скрининг Проекта.....	14
1.5. Регионы осуществления Проекта.....	15
1.6. Река Орхон.....	17
1.7. Оценка с точки зрения правовых вопросов и подходов.....	18
2. Объём работ.....	19
2.1. Введение.....	19
2.2. Структура технико-экономического обоснования (ТЭО).....	20
2.3. Основные вопросы.....	23
2.3.1. Экологические вопросы.....	23
2.3.2. Социальные вопросы.....	25
Б. ЗАДАНИЯ В РАМКАХ ИССЛЕДОВАНИЯ	27
3. Региональная экологическая оценка (РЭО) и сбор данных.....	27
3.1. Введение.....	27
3.2. Сбор исходных данных.....	27
3.2.1. Метеорологические и гидрологические исследования.....	28
3.2.2. Исследование окружающей среды и баланс экосистемы.....	28
3.3. Региональная экологическая оценка.....	29
3.3.1. План развития.....	29
3.3.2. Основы политики, законодательная база и административная среда.....	30
3.3.3. Исследование исходных условий.....	30
3.3.4. Прогнозы кумулятивного воздействия.....	30
3.3.5. Анализ альтернативных вариантов.....	31
3.3.6. Рекомендации по составлению инвестиционного плана.....	32
3.3.7. Природоохранная стратегия.....	32
3.3.8. Меры смягчения воздействий и предлагаемые методологии.....	32
3.3.9. Рекомендуемая стратегия мониторинга.....	32
3.3.10. Требования укрепления институционального потенциала.....	32
3.3.11. Программа по подготовке детальных ОВОС и СП.....	33
3.3.12. Итоговые результаты и отчётность.....	33
3.4. Рекомендации к анализу альтернатив.....	33
4. Оценка воздействия на окружающую среду и социальных последствий.....	33
4.1. Структура оценок.....	33
4.1.1. Экологическая обстановка и естественные места обитания в долине реки Орхон.....	35
4.1.2. Оценка воздействия, обусловленного изменениями микроклимата.....	35
4.1.3. Лесное хозяйство.....	36
4.1.4. Гидрологические исследования.....	36
4.1.5. Качество воды.....	36
4.1.6. Влияние водохранилища на окружающую среду.....	36
4.1.7. Экология суши.....	37
4.1.8. Места обитания и разведения рыб.....	37

4.1.9.	Воздействия гидротехнических и инфраструктурных сооружений и объектов	38
4.1.10.	Исследование землепользования	39
4.1.11.	Находки, представляющие археологическую, историческую или культурную ценность	39
4.1.12.	Переселение жителей	40
4.1.13.	Коренные народы	40
4.1.14.	Влияние на международные водные пути	41
4.1.15.	Спорные территории	41
4.1.16.	Информационная работа с населением	41
4.2.	План природоохранных мероприятий	42
4.2.1.	Программа мониторинга	43
4.2.2.	Адаптивные планы	43
4.3.	Общественные консультации	43
4.3.1.	Введение	43
4.3.2.	План проведения государственных и общественных консультаций	44
4.3.3.	Предоставление информации общественности	44
4.3.4.	Учет предложений заинтересованных сторон	44
4.3.5.	Укрепление потенциала заинтересованных сторон	45
В. ОТЧЕТНЫЕ МАТЕРИАЛЫ КОНСУЛЬТАНТА		45
5.	Результаты работы	45
5.1.	Введение	45
5.2.	Отчетные материалы	45
5.2.1.	Отчеты о ходе выполнения работ	46
5.2.2.	Оценка воздействия на окружающую среду и социальных последствий	46
5.2.3.	Составление карт	47
6.	Организация и контроль за выполнением работ по ОВОС и СП	48
6.1.	Функции и сфера ответственности	48
6.2.	План-график выполнения работ Консультантом	48
6.3.	Право собственности на информацию, данные и документы	49
6.4.	Ориентировочный план-график выполнения работ	50
7.	Требования к составу рабочего коллективу Консультанта	51
7.1.	Международный опыт (минимальные требования)	51
7.2.	Позиции для местных специалистов	54
8.	График платежей	60

А. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1. Введение

1.1. Предисловие

Финансируемый Всемирным банком Проект по поддержке инвестиций в развитие инфраструктуры горнорудной промышленности (MINIS) предусматривает проведение исследований и оценок в целях содействия в осуществлении инвестиций в инфраструктуру для развития горнорудной промышленности, а также создание местного потенциала для подготовки инфраструктурных проектов и заключения сделок по их реализации.

Монголия становится одним из важных мировых центров добычи полезных ископаемых. Большинство этих ископаемых находится в монгольском регионе Гоби, в том числе, месторождение меди и золота «Оюу Толгой» («Бирюзовый холм»), где сейчас идут изыскательские работы, а также недавно открытые месторождения стратегического значения. Одной из важнейших инфраструктурных проблем в данном регионе является удовлетворение потребности развивающейся горнорудной отрасли в воде, для чего необходимо оценить возможность дальнейшего использования ограниченных запасов грунтовых вод в регионе. Наряду с этим возникает необходимость изучения возможностей пополнения местных водных ресурсов за счет источников воды, расположенных на некотором удалении от Южной Гоби.

Техническое обоснование предлагаемого проекта «Регулирование стока реки Орхон и строительство комплекса водохранилищ» - это один из подпроектов Проекта MINIS. Предлагаемый Проект предусматривает отвод воды из реки Орхон и ее переброску по системе трубопроводов в южную часть Гоби через провинции Булган, Тув и Дундгоби. Проект включает строительство плотины и водозаборных сооружений примерно в 300 км от Улан-Батора и 30 км от провинции Булган. Основной трубопроводный комплекс будет состоять из трех отдельных трубопроводов для транспортировки воды, насосных станций и вспомогательных сооружений, необходимых для водоснабжения потребителей вдоль трассы трубопровода, а также для подачи воды в города Мандалгоби и Даланзагдат и на месторождение Ою-Толгой. Строительство плотины предполагает строительство ГЭС мощностью 30 МВт для энергоснабжения северной части Монголии. Концепция переброски воды из рек бассейна Селенги в южную часть Гоби, где не хватает высококачественных водных ресурсов, первоначально обсуждалась на семинаре, состоявшемся в 1986 г., а предложение о реализации такого проекта было разработано в 2008 г. Однако детальные технические и экологические исследования этого предложения пока не проводились.

В соответствии с Операционной политикой Всемирного банка 4.01 «Экологическая оценка» Проекту присвоена категория «А», что требует проведения полномасштабной и комплексной оценки воздействия на окружающую среду. С учетом состава предлагаемого Проекта и масштаба его потенциальных воздействий процедура оценки воздействия на окружающую среду и социальных последствий начнется с проведения Региональной экологической оценки (РЭО). В рамках РЭО будут рассматриваться региональные и кумулятивные воздействия регулирования стока и частичного отвода воды из реки Орхон (бассейн Селенги), а также появления нового крупного источника воды в полузасушливом регионе Южной Гоби.

РЭО будет проводиться параллельно подготовке предварительного анализа реализуемости проекта (ПАРП) в целях дальнейшего уточнения состава и объема Проекта.

Результаты ПАРП и РЭО будут использованы в рамках последующей детальной Оценки воздействия на окружающую среду и социальных последствий (ОВОС и СП) основных предполагаемых компонентов Проекта (ГЭС, трубопроводы для транспортировки воды, автомобильные дороги, вспомогательные сооружения и т.д.), которая будет проводиться параллельно

подготовке полномасштабного технико-экономического обоснования (ТЭО) в целях принятия решения о том, стоит ли осуществлять Проект, и, если да, то каким образом. ПАРП и ТЭО будет готовить другой консультант, действующий на основании отдельного технического задания на проведение РЭО и ОВОС и СП. Эти два консультанта (консультант по ПАРП/полномасштабному ТЭО и консультант по РЭО/ОВОС и СП) будут тесно взаимодействовать друг с другом, координируя свою работу в целях объединения результатов и обоснования вывода о том, следует ли переходить к этапу детального технического проектирования и физической реализации предлагаемого Проекта.

1.2. Государственная политика Монголии

Великий Государственный Хурал (Парламент) и Правительство Монголии заявили свои подходы к использованию грунтовых и поверхностных вод в следующих документах:

Основополагающие документы по использованию грунтовых вод:

1. Пункт 3.2.3 Водной национальной программы – “Организовать новую государственную сеть мониторинга и тестирования грунтовых вод с бурением и оснащением не менее 200 скважин для мониторинга и тестирования грунтовых вод в зонах покрытия контрольных шурфов месторождений и водных ресурсов столицы и центров провинций в целях подключения к государственной сети”;
2. Пункт 6.1, Законы о воде – “Государственное центральное административное агентство, отвечающее за вопросы экологии, назначается ответственным за регулирование основной сети мониторинга и тестирования воды в целях наблюдения, проведения измерений, мониторинга и тестирования, оценки и предоставления информации”;
3. Пункт 10.1.24, Законы о воде – “В случае опустынивания, возникновения засушливых климатических условий, нехватки воды и/или загрязнения воды, временно запретить использование воды на определенный промежуток времени на территории бассейна в целях распределения или ограничения потребления воды и восстановления воды и окружающей среды”;
4. Пункт 22.7, Законы о воде – “Реки, крупные реки, озера, водные ресурсы и подземные воды будут включены в особо охраняемые территории государства и местных населенных пунктов”;
5. Тариф на потребление грунтовых вод выше в 2-3 раза тарифа на поверхностные воды согласно расчётам, выполненным в соответствии с Постановлением Правительства №326 и 327 от 21 сентября 2013 года о “Закреплении тарифов на водные ресурсы”.

Центральное государственное ведомство, отвечающее за вопросы экологии (Министерство окружающей среды, зеленого развития и туризма - МОСТ) уполномочено регулярно получать отчеты о потреблении воды производственными отраслями, предприятиями и организациями и при обнаружении серьезных проблем имеет право отозвать лицензию на потребление воды. Анализ наблюдений и исследований, проведенных государством и уполномоченными организациями, показал, что в регионе Гоби за последние годы произошло резкое падение уровня грунтовых вод.

Основополагающие документы по использованию поверхностных вод:

За последние годы наработан успешный опыт строительства дамб и водохранилищ на крупных реках Монголии. На реке Завхан построен комплекс водохранилищ с утрамбованной цементированной плотиной (Тайширская гидроэлектростанция), и водохранилище с плотиной

на реке Чоно Харайх (Дургунская ГЭС). Регулирование стока реки Орхон может привести к долгосрочным положительным сдвигам и создать новые перспективы долгосрочного развития городов, пастбищ, сельского хозяйства, промышленного водоснабжения, туризма, развития рыбных ресурсов, выработки электроэнергии. Подвод воды к региону Гоби и выработка электричества за счет сброса воды из водохранилища создаст прямые экономические преимущества. Великий Государственный Хурал (Парламент) Монголии и правительство страны придают огромное значение этим идеям и ссылаются на них в следующих основополагающих документах:

1. Стратегическая цель 3 в пятом приоритетном направлении, заявленная в «Целях развития в новом тысячелетии» и основанная на Комплексной стратегии национального развития, принятой Парламентом Монголии в виде Постановления №12 от 31 января 2008 года “Решение проблемы водоснабжения населения и промышленности за счет определенной части поверхностных вод”;
2. Пункт 3.5 Плана мероприятий Правительства Монголии на 2009-2012 годы, принятого Постановлением №35 ВГХ 21 ноября 2008 года “Задачи развития инфраструктуры, в том числе i) реализация комплексной государственной водной политики, ii) регулирование стока рек, iii) направление собранных водных ресурсов на водопотребление”;
3. Пункт 3.5.1.7 Монгольской концепции национальной безопасности, утвержденной Постановлением №48 Парламента Монголии 15 июля 2010 года “Регулировать сток крупных рек и построить водохранилище в целях улучшения потребления поверхностных вод в Монголии”;
4. Пункт 3.3.2 Водной национальной программы, утвержденной Постановлением Парламента Монголии №24 от 20 мая 2010 года “Регулировать течение некоторых рек и построить водохранилище, перенаправить воду в целях улучшения потребления поверхностных вод в Монголии”;
5. Пункт 3.2 Постановления №304 по Плану работ в отношении «водной» национальной программы, утвержденной Правительством Монголии 23 ноября 2010 года – “касательно проведения ТЭО Проекта «Орхон-Гоби» в течение 2011-2015 годов по водоснабжению региона, испытывающего нехватку водных ресурсов”;
6. Указанный на 15-ой позиции из 26 крупных проектов из Приложения к Постановлению Правительства №320 «Утверждение списка проектов для первоочередной реализации» от 14 октября 2009 года – “Проект водоснабжения из реки Орхон в целях удовлетворения потребности региона Гоби в воде “;
7. Пункт 3.1.3.3 Программы развития Южной Гоби, утвержденной Правительством Монголии в виде Постановления №151 от 16 июня 2010 года, “касательно пристального внимания к вопросам использования грунтовых вод, поверхностных вод или сочетания обоих источников воды и решения о выборе источников водоснабжения с помощью реализации Проекта «Орхон-Гоби».
8. Пункт 109 приложения к Постановлению Правительства Монголии №198 от 21 июля 2010 г. «Утверждение списка концессий» - “Строительство водохранилища Орхон-Гоби”;
9. Пункт 4 Плана мероприятий Правительства Монголии на 2012-2016 гг., утвержденного

Постановлением Великого государственного хурала №37 от 18 сентября 2012 года - “Строительство водохранилища таким образом, чтобы регулировать течение крупных рек в целях удовлетворения потребностей региона в воде”;

10. Решения совещаний, проведенных Национальной водной комиссией в 2012 и 2013 гг.

Правительство Монголии и Министерство окружающей среды и туризма уже начали предпринимать шаги для реализации этого проекта совместно с Всемирным банком в рамках Проекта по поддержке инвестиций в развитие инфраструктуры горнорудной промышленности.

1.3. Концепция Проекта

Изучение водных ресурсов в целях правильного потребления и защиты водных ресурсов соответствует идее устойчивого мирового развития и международным рекомендациям, в том числе духу Дублинского заявления об окружающей среде и развитии, принятого в Рио-де-Жанейро в 1992 г., на Конференции Рио+20 в 2012 году, Декларации о питьевой воде, заявленной в Целях развития тысячелетия (18, 09, 2000) и озвученной на мировых форумах по воде в Марокко (1997), Гааге (2000), Киото (2003), и Мехико (2006), в Стамбуле (2009), Марселе (2012). В связи с этим Монголия сталкивается с необходимостью пересмотра идеи «использования грунтовых вод в пределах их естественного и искусственного восполнения» при использовании водных ресурсов, из-за чего возникают вопросы i) выдвигания на первый план использования водных ресурсов, существовавших тысячелетиями в пустыне Гоби, ii) использования воды из восполняемых источников, что является темой обсуждения на профессиональном уровне, с целью изменения традиционного восприятия этой проблемы.

С учетом принципов устойчивого развития основой технического задания (ТЗ) на подготовку технико-экономического обоснования (ТЭО) и сопутствующих ТЗ на проведение Детальной ОВОС и СП проекта «Регулирование стока реки Орхон и строительство комплекса водохранилищ» являются результаты первоначального экономического, финансового, экологического и социального скрининга. Отчеты обсуждались Рабочей группой МОСТ и Профессиональной комиссией по водным ресурсам, а замечания и рекомендации отражены в соответствии с Правилами Всемирного банка.

Этот крупный проект нарастит и упрочит экономическую мощь, раскроет возможности экономического роста и обеспечит фундамент будущего развития засушливого региона. Поэтому его нельзя рассматривать с позиций развития только водных ресурсов, но и зеленого развития, в целях защиты окружающей среды и расширения возможностей развития. Прогнозируемый рост добычи полезных ископаемых в регионе Гоби не должен служить причиной разрушения отрасли скотоводства, которая существовала здесь на протяжении тысячелетий в полной гармонии с матерью-природой. До настоящего момента грунтовые воды были единственным источником водоснабжения в пустыне Гоби, поскольку в регионе нет источников поверхностных вод и достаточного уровня осадков для их пополнения. Ограниченное наличие воды напрямую отражается на образе жизни населения, которое пользуется подземными водами, для чего требуются многочисленные колодцы, обеспечивающие водой местное население и нужды животноводства. Подземные источники воды восполняются за счет осадков на уровне 50-150 мм в год и поставляют воду через разные типы колодцев, снабжающие водой местное население и потребности животноводческой отрасли.

1.4. Первоначальный скрининг Проекта

Цель первоначального скрининга заключалась в том, чтобы i) определить все варианты водоснабжения в связи с тенденциями будущего спроса на воду в Южной Гоби ii) отобрать наиболее подходящий вариант по результатам сопоставительного анализа инженерных,

Предварительный вариант

финансовых, экономических, экологических и социальных последствий всех альтернатив. На этом этапе были определены требования к экологической безопасности и объем работ по оценке воздействия на окружающую и социальную среду.

Полная информация о скрининге представлена в «Отчете о первоначальном экономическом, финансовом, экологическом и социальном скрининге».

В ходе проведения первоначального скрининга было установлено, что вариант сочетания поверхностных вод из бассейна реки Орхон, подаваемых по трубопроводу в основные точки потребления, и грунтовых вод из местных источников в пустыне Гоби, является наиболее подходящим с точки зрения доступности водных ресурсов, технологий, благоприятных финансовых и экономических условий, а также по результатам сопоставления экологических и социальных последствий.

От консультанта требуется тщательное изучение результатов первоначального скрининга в отношении потенциальных площадок на более ранних этапах и детальное объяснение причин включения вариантов, рекомендованных для изучения в рамках ОВОС и СП. Эта работа включает сопоставление рекомендованных вариантов и вариантов, отвергнутых на более ранних этапах, по всем техническим, экономическим, социальным и экологическим вопросам, а также оценка альтернатив осуществления проекта.

Место переброски воды из реки Орхон будет определено на этапе ТЭО, скорее всего, оно будет на территории провинции Булган. Регулирование стока воды и водохранилище будут сооружаться на реке Орхон, при этом оптимальные места и очертания должны определиться по результатам данного ТЭО.

1.5. Регионы осуществления проекта

Около 90% территории Монголии являются пустынями или полупустынями, с очень низкой влажностью, что связано с географическим положением и резко-континентальным климатом. Пустыня Гоби занимает 40% территории Монголии или 650 тыс. кв. км, обнаруживая тенденцию к расширению, оказывая влияние на соседние степные районы и затрудняя устойчивое социально-экономическое развитие региона.

Для проведения оценки воздействия на окружающую среду предлагаемая зона влияния предлагаемого Проекта разделена на две зоны: локальную и региональную зоны. Локальная зона включает окрестности водохранилища и охватывает участок протяженностью 5 км вверх и вниз по течению реки Селенга. Региональная зона охватывает весь бассейн Селенги вверх и вниз по течению от проектных объектов до озера Байкал включительно, а также водно-болотные угодья и дельту на территории Российской Федерации. Если в ходе РЭО будет установлено, что Проект может оказать воздействие на окружающую среду, потребуются проведение дополнительных исследований Иркутского водохранилища, а также нижнего бьефа Иркутской ГЭС на реке Ангара. В состав региональной зоны также входит район, находящийся под влиянием трубопровода для транспортировки воды, который будет проложен в южную часть Гоби. ОВОС и СП предусматривает подробное изучение воздействий предлагаемого проекта регулирования стока реки Орхон на локальную и региональную зоны и разработку предложений по смягчению этих воздействий.

Предлагаемый проект предполагает строительство плотины и водохранилища на реке Орхон для регулирования речного стока и удержания поверхностных вод. Охрана и надлежащее использование поверхностных вод должны благоприятно сказаться на развитии восточных районов Хангайского экономического региона, а также центральных и южных районов Центрального региона, большая часть которых - это засушливые территории. Кроме того, Проект может оказать положительное воздействие на территории, расположенные

в окрестностях плотины и вдоль трассы трубопровода, т.е. еще три сума (района) аймага (провинции) Булган, два сума аймага Тув к территории Гоби, состоящей из двух сумов аймага Дундгоби и четыре сума аймага Умнугоби.

Недавно открытые месторождения полезных ископаемых, имеющие стратегическое значение для Монголии, расположены на юге Гоби, где будут построены добывающие и перерабатывающие предприятия. Сейчас уже осуществляется освоение крупных проектов, в том числе месторождения меди и золота в Оюу Толгой, коксующихся углей в Таван Толгой и ряда других, пока находящихся в стадии планирования и проектирования. В связи с этим перед Монголией стоит нелегкая задача обеспечить растущие потребности в воде в данном регионе с минимальным воздействием на окружающую среду. Подача воды в регион Гоби по трубопроводам откроет множество перспектив по решению насущных проблем водоснабжения растущих городов, сельскохозяйственного производства, защиты окружающей среды, помимо обеспечения нужд горнорудной отрасли. Более того, часть воды из новых каналов водоснабжения может пойти на восстановление зеленых зон и другие экологические улучшения для смягчения воздействия деятельности человека на природу.

Сама идея переброски воды из рек бассейна реки Селенги в регион Южной Гоби, где наблюдается нехватка качественной воды, не нова. Совещание по первоначальному обсуждению этой идеи проводилось в 1986 году, а предложение по осуществлению этого проекта было сделано иностранным и монгольским предпринимателям в 2008 году. Официального ТЭО по этому предложению не проводилось.

На Рис. 1.1 показана общая площадь, которая будет охвачена предлагаемым проектом 1.1.

Предварительная структура проекта. Основные физические объекты

Главной составной частью предлагаемого Проекта является плотина из укатанного бетона (УБ) примерно 70 м высотой и длиной гребня 300 м. Согласно расчетам, ширина основания плотины составит 80 м, а объём тела плотины - 675 тыс.м³.

Проект приведет к созданию водохранилища общим объёмом 730 тыс. м³, из которых 580 тыс. м³ окажутся полезным объёмом. При полном заполнении верхний уровень водного зеркала будет находиться на высоте 1175 м выше уровня моря, а при минимальном рабочем наполнении – на высоте 1142 м над уровнем моря.

Для проекта потребуется соорудить следующие обязательные объекты: строительный городок, который позже будет превращен в центр материально-технического обеспечения (жилье для сотрудников, склады, мастерские), силовую станцию, распределительную станцию, новую подъездную дорогу (50 км), другие пути сообщения; линию электропередач примерно 20 км длиной для подключения ГЭС к сети. Во время строительства будут осваиваться карьеры для добычи камня и/или щебня, всего планируется добыть около 0,93 млн м³.

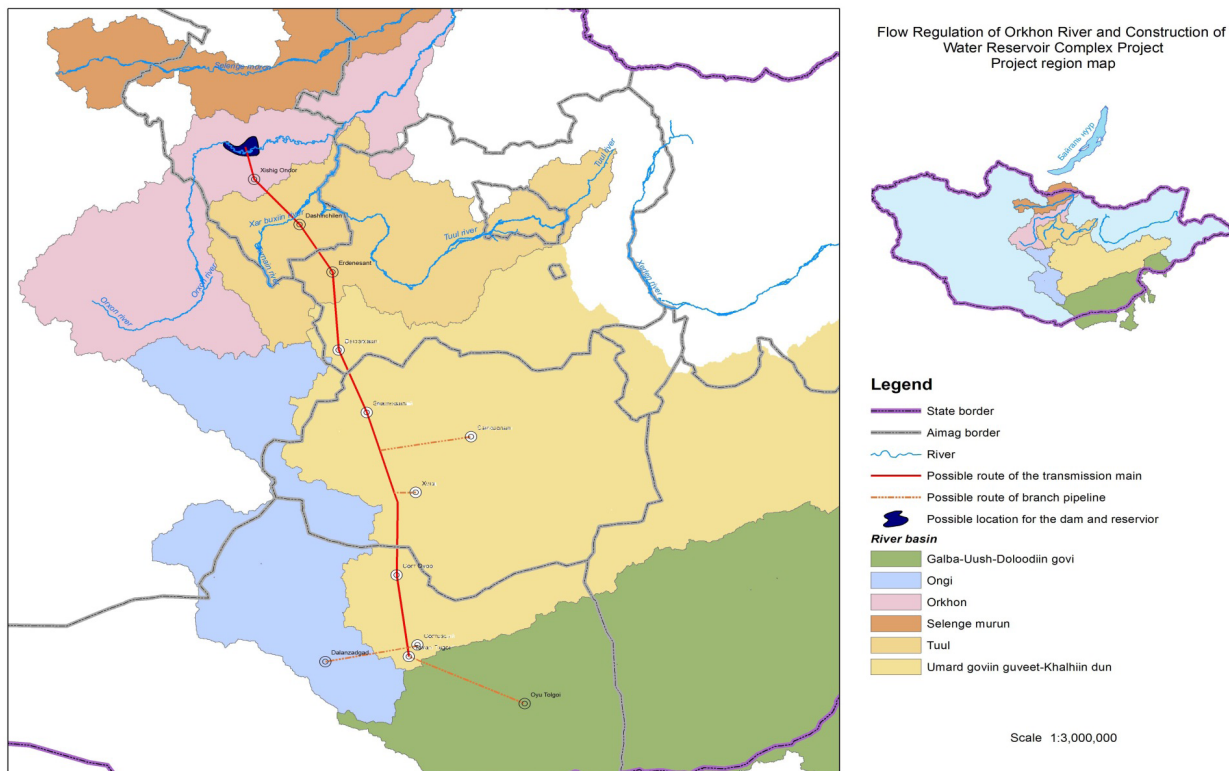


Рис. 1.1: Проектный регион

1.6. Река Орхон

Орхон - крупнейший приток Селенги с площадью водосбора 53786 кв. км или 143372 кв. км, если считать площадь водосборов притоков Орхона - рек Туул, Хараа и Еро. Общая протяженность Орхона - 1124 км. Это самая длинная река в пределах границ Монголии.

Орхон берет свое начало на высоте 2680 м, где он представляет собой небольшой водоток в восточной части нагорья Хар-Хуштин, расположенного на юго-западе горной гряды Суврага-Хайран на высоте 3179 м над уровнем моря. Это часть хребта Овор-Хошигт, которая находится в аймагах Оворхангай и Архангай на востоке Хангайских гор.

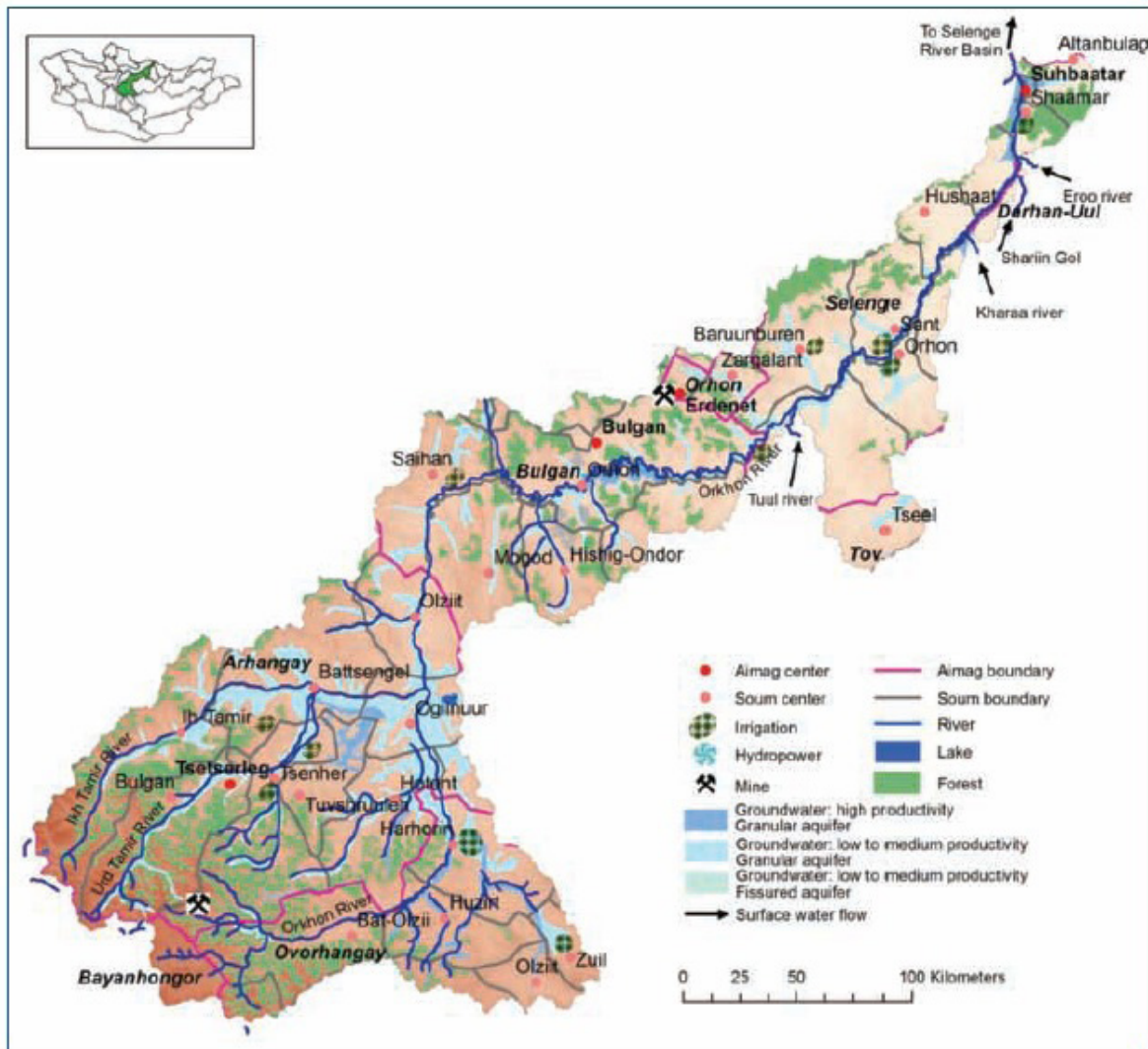


Рис. 1.2. Бассейн реки Орхон. (источник: Комплексный план освоения водных ресурсов, Министерство окружающей среды, зеленого развития и туризма, 2013 г.)

Притоки реки Орхон: Старый Орхон, Хойт Тамир Асгат, Хулж, Маанит, Хангал, Бургалтай, Туул, Хараа, Шарын-Гол, Ероо. Абсолютная высота гор в бассейне реки Орхон выше 1500 м, находясь в диапазоне 1000-1500 м в среднем течении, 700-900 м в нижнем течении.

1.7. Оценка с точки зрения правовых вопросов и подходов

Успешная реализация любого проекта зависит от строгого соблюдения соответствующих международных конвенций, национальных законов и основополагающих документов, договоров, двусторонних соглашений; поэтому требуется ознакомиться и тщательно проверить все международные конвенции, законодательство страны и другие основополагающие документы, имеющие непосредственное отношение к определенному проекту.

При изучении правовых вопросов необходимо изучить все действующие международные конвенции, договоры, двусторонние соглашения, подписанные Монголией, а также законы страны, основополагающие документы и национальные программы, имеющие отношение к реализации настоящего проекта.

Юридическая экспертиза обнаруживает внешние и внутренние правовые факторы, которые могут повлиять на реализацию проекта, его причинно-следственные связи и аргументацию, и

помогает юридически решить вопросы, связанные с некоторым недопониманием проекта со стороны населения, правильно оценить потенциальные внешние и внутренние факторы риска, представляющие угрозу для реализации проекта, предусмотреть меры противодействия таким рискам, а также обеспечить правовые предпосылки успешной реализации проекта.

Соблюдая эти общие требования, консультант должен обеспечить соответствие Проекта монгольским законам и другим нормативным требованиям, а также политике Всемирного банка. Подходы Всемирного банка в отношении мер безопасности определяют стандарты и принципы выполнения РЭО и ОВОС и СП в Проекте Орхон.

Консультант подготовит рабочий список действующих международных конвенций, двусторонних соглашений, национальных законов и основополагающих документов, направляемых вместе с планом работы на момент начала работ. Этот список нельзя воспринимать как исчерпывающий для целей правовой оценки. Другими словами, если в ходе подготовки к ТЭО Проекта будут установлены новые обстоятельства или обнаружены новые правовые документы, такие обстоятельства и документы обязаны быть освещены соответствующим образом в отчете по ТЭО. Консультант также учтёт значимые для данного Проекта законы Российской Федерации с точки зрения порядка оценки воздействия на окружающую среду в трансграничных условиях, что подразумевает, в том числе, консультации с заинтересованными сторонами, на которых может отразиться проект. Помимо соответствия политике Всемирного банка и законодательству Монголии, ОВОС и СП и РЭО должны соответствовать существенным в данных вопросах положениям законодательства Российской Федерации с обязательным учётом трансграничного воздействия на российскую территорию.

Следует отметить, что положения политики Всемирного банка по оценке воздействия на окружающую среду и социальных последствий шире национальных положений, так как учитывают стратегическое, кумулятивное и индуцированное воздействие, во многих смыслах они и более конкретны в требованиях к соблюдению охраны здоровья и техники безопасности работников и населения в целом. Нет никакого внутреннего конфликта из-за пробелов между монгольскими законами и постановлениями в области экологии и социальной защиты и положениями политики Всемирного банка по экологическим и социальным вопросам, потому что последние равны международным договорам, которые имеют приоритет над национальными законами.

2. Объём работ

2.1. Введение

ТЗ на проведение Региональной экологической оценки и детальной Оценки воздействия на окружающую среду и социальных последствий предлагаемого Проекта определяет объём работы, которую необходимо провести опытным и квалифицированным Консультантом для соответствия требованиям Операционной политики Всемирного банка 4.01 об экологической оценке, что отмечено в Рамочном документе по экологическим и социальным вопросам MINIS, а также требованиям нормативно-правовых актов Монголии. Консультант должен выполнить все требуемые исследования и анализы в помощь РЭО и детальной ОВОС и СП, в том числе по систематизированной Программе общественных консультаций.

Работа, описанная в настоящем ТЗ, является частью проводимого ТЭО по Проекту, который выполняется в ходе проекта MINIS («Поддержка инвестиций в развитие инфраструктуры горнорудной промышленности»), реализуемого в рамках МОСТ с финансовой поддержкой Всемирного банка. Проект разрабатывается по правилам Всемирного банка и международным стандартам с пониманием того факта, что для строительства может потребоваться международное финансирование.

Согласно рекомендациям Отчета о скрининге и основной информации для ТЭО для удовлетворения прогнозируемых потребностей в воде данного Проекта потребуются как поверхностные воды из реки Орхон, так и вода из существующих источников грунтовых вод в Южной Гоби. Проект исходит из того, что новых значительных проектов по освоению грунтовых вод в Южной Гоби не намечается, но воздействие продолжения использования грунтовых вод Южной Гоби имеет значение для оценки общих решений и должно учитываться в рамках ОВОС и СП Проекта.

2.2. Структура технико-экономического обоснования (ТЭО)

Технико-экономическое обоснование (ТЭО) и детальная Оценка воздействия на окружающую среду и социальных последствий (ОВОС и СП) вместе с общественными консультациями по проекту «Регулирование стока реки Орхон и строительство комплекса водохранилищ» будет выполняться разными консультантами, в соответствии с требованиями Всемирного банка, монгольскими и международными стандартами и нормативами. Нижеуказанные пункты 1,4 и 5 будут выполняться силами отдельных консультантов в рамках контрактов по ТЗ для ТЭО. Пункты 2,3 и 6 ниже будут выполняться в рамках консультативной работы, охватываемой данным ТЗ. Эти два направления работы будут скоординированы таким образом, чтобы работа по каждому из них выполнялась максимально эффективно, с соблюдением следующих этапов:

1. Предварительное ТЭО. Задачей этого первого этапа ТЭО является принятие решений об оптимальных альтернативах и сроках попуска поверхностных вод из реки Орхон в Южную Гоби, куда входит:
 - a. Сбор технических и финансовых данных, имеющих отношение к проекту; в том числе ознакомление с Отчетом о скрининге и с выводами подготовительного исследования для составления плана ПАРП;
 - b. Подготовка альтернатив по реализации подхода, рекомендованного в ходе скрининга;
 - c. Изучение материалов предыдущего исследования грунтовых вод и определение объемов и тарифов, применяемых на этапах спроса на воду;
 - d. Создание технических и стоимостных моделей для оценки альтернатив и рекомендации лучшей из них;
 - e. Определение всех исследований, необходимых для выполнения ТЭО.
2. Региональная экологическая оценка (РЭО). По результатам скрининга и с учетом материалов ПАРП, в соответствии с правилами Всемирного банка и процедурами, изложенными в Справочнике Всемирного банка по экологическим вопросам, РЭО оценит воздействие регулирования стока и частичного отвода на речном бассейне Орхон/Селенга, и появление нового источника воды в полупустынной зоне Южной Гоби. Перед РЭО стоят следующие задачи:
 - a. Оценить политические, правовые и административные основы на национальном и региональном уровнях;
 - b. Обследовать и охарактеризовать исходные условия региона;
 - c. Описать план развития и перечислить все связанные с этой темой проекты;
 - d. Дать прогноз кумулятивного воздействия;
 - e. Анализ альтернатив;

Предварительный вариант

- f. Рекомендации к региональной программе инвестиций;
- g. Стратегия охраны окружающей среды;
- h. Направления смягчающих мер;
- i. Стратегия мониторинга;
- j. Требования к институциональному укреплению;
- k. Программирование детальных экологических и социальных оценок.

РЭО уделит основное внимание широким вопросам и проблемам в связи с предлагаемым проектом, но также и запустит процесс сбора конкретных исходных данных в помощь последующим детальным экологическим и социальным оценкам.

3. Детальные оценки воздействия на окружающую среду и социальных последствий с планом проведения общественных консультаций. Исходя из результатов РЭО и ПАРП, данное задание преследует цель проведения всех социальных и экологических оценок, необходимых для поддержки окончательных решений по всем основным компонентам проекта:

- Регулирование стока электростанциями, водохранилищами и гидротехническими сооружениями;
- Трубы для переброски воды и насосные станции;
- Гидроэнергетические сооружения и линии электропередач;
- Основная дорога, временные подъездные пути, дорожное соединение двух сторон реки, строительный городок и другие вспомогательные объекты;

Детальные ОВОС и СП будут опираться на РЭО, уделяя особое внимание конкретным составляющим проекта, охватывать следующие темы:

- a. Рамочный анализ политик и правовых основ
- b. Оценка исходных условий
- c. Оценка экологических последствий
- d. Материальные объекты культурного наследия
- e. Вынужденное переселение
- f. Коренные народы
- g. Программа охраны окружающей среды
- h. Участие населения и общественные консультации

В состав детальных ОВОС и СП также войдут планы, программы или иные инструменты по решению экологических/социальных проблем, которые необходимо осветить в окончательном ТЭО и детальном проекте.

4. Экономическое и финансовое исследование:

- a. Выявить и дать количественную оценку всех факторов, имеющих значение для оценки финансовой жизнеспособности выбранной альтернативы, в том числе финансовой, экономической, правовой, политической, экологической/социальной;
- b. Разработать финансовые и экономические модели для определения узких мест и анализа рисков;

- c. Подготовить рекомендации для программы финансирования;
 - d. Выявить финансовые сложности в реализации Проекта, которые необходимо внимательно изучить в окончательном ТЭО.
5. ТЭО. Самый перспективный вариант, выявленный во время ПАРП, будет проработан более тщательно с учетом результатов экологических и социальных оценок и тех узких мест, что станут известны в итоге экономического и финансового исследования. Перед ТЭО стоят такие задачи:
- a. Определить окончательные технические параметры проекта по всем его компонентам;
 - b. Окончательно определить места размещения объектов и требования к использованию земель;
 - c. Окончательно определить места размещения объектов и требования к использованию земель;
 - d. Завершить сбор технической информации (геотехнических, топографических и иных данных);
 - e. Согласовать с основными потребителями сроки взаимодействия и реализации Проекта;
 - f. Получить окончательное представление о технических моментах программы финансирования;
 - g. Выполнить инженерные расчеты по всем компонентам проекта и подготовить предварительный Проект;
 - h. Установить требования к окончательному (рабочему) проекту;

Подготовить план реализации и график, где отражены интересы основных имеющих отношение к Проекту сторон.

6. Международный консультативный комитет Анализ: Работа консультантов будет рассматриваться Международным Консультативным Комитетом, созданным Заказчиком. В комитет войдут признанные эксперты по экологическим и социальным вопросам, которые проанализируют данные ТЭО и РЭО/ОВОС и СП. Комитет изучит основные результаты, в том числе проект начального отчета, РЭО, отчет о выборе площадки, предварительный вариант ТЭО и ОВОС и СП. Консультант по вопросам ОВОС и СП отреагирует на замечания и рекомендации комитета и включит их в окончательные версии отчетов.

Вся работа должна выполняться эффективно и на высоком профессиональном уровне, на основании предварительных исследований, но с соблюдением принципа доработки программы и рекомендуемых мероприятий с учетом имеющейся информации, текущей практики и условий, чтобы обеспечить получение оптимальных результатов.

Работа консультанта завершится после выполнения РЭО и детальных ОВОС и СП в соответствии с нормативами и требованиями Всемирного банка и Правительства Монголии, после того, как будут представлены все необходимые отчетные материалы и получено их одобрение.

Более подробные требования к каждому заданию изложены ниже.

2.3. Основные вопросы

Распределение ресурсов и приоритетов в ОВОС и СП: Консультант уделит основное внимание анализу наиболее серьезных последствий возможного воздействия со стороны Проекта, выделяя ресурсы на изучение самых критически важных социальных и экологических аспектов, возникновение которых наиболее вероятно. Ниже дается перечень (не в порядке первоочередности), наиболее важных моментов, которые в настоящее время представляются наиболее важными и заслуживающими внимания. Тем не менее, все вопросы, о которых идет речь в остальных частях ТЗ, заслуживают тщательного и профессионального изучения, оценки и включения в программу. Консультант должен быть готов к смене основного предмета внимания, если по его профессиональному суждению, результатам РЭО, с учетом исходных данных или обнаруженных в ходе ОВОС и СП фактов, требуется направить ресурсы на другие темы в целях соблюдения международных стандартов качества. Любое сокращение работ по указанным ниже темам должно быть в письменном виде согласовано с заказчиком и утверждено Всемирным банком.

2.3.1. Экологические вопросы

- Речные и водные экосистемы

В местах строительства плотины и водохранилища, а также вниз по течению рек Орхон и Селенга, вызванные Проектом изменения гидрологических условий могут повлиять на речные и водные экосистемы. В число последних входят сами реки, стоячие воды, затопливаемые луга, прибрежные леса, или зоны, подверженные влиянию речного микроклимата. Исследование должно установить основную типологию экосистем и изучить, как изменения в уровне воды, скорости течения, вида стока и качестве воды, её температуре и объёме могут сказаться на экосистемах.

- Популяции рыб

Первым шагом к изучению популяции рыб в местной зоне является представление о биоразнообразии реки вблизи планируемой по проекту плотины. Известно, что в реке Селенге водится таймень (рыба из породы лососевых) (*Hucho taimen*). Важно знать об экологии различных видов и влиянии Проекта на них. Нельзя забывать о том, что таймень входит в Красную книгу Монголии. Мы также должны определить перечень видов рыб и их экологическое значение для местной зоны. Надо описать наличие осетра, сига или исчезающих видов.

- Объем отводимой в Гоби воды

Консультант должен оценить предлагаемый объем воды, который перебрасывается в пустыню Гоби, обсудить долгосрочные перспективы такой переброски с точки зрения воздействия на окружающую и социальную среду в нижнем течении реки до устья Селенги, воздействия на дельту реки и озеро Байкал. Следует проанализировать колебания уровня воды и представить все эти колебания уровня воды до озера Байкал. Требуется также представить изменения уровня воды в масштабах сума, поселения, земельного участка.

- Появление и утрата сред обитания

После перечисления видов рыб, на втором этапе необходимо определить их значение для экосистемы реки. Необходимо определить среду обитания для основных видов и всех рыб, находящихся под угрозой исчезновения. Консультант рассчитает появление новых мест обитания рыб и утрату имеющихся. При описании мест обитания рыб необходимо дать характеристику морфологии речных берегов, гидрологии реки и материалов. На основании этой информации строится прогноз воздействия на популяцию рыб, особенно на приобретение и утрату ими сред обитания в водохранилище и в нижнем течении реки Орхон.

- Притоки

Притоки важны как места обитания рыб. После строительства плотины для водохранилища приток может стать новым нерестилищем рыб, а потому важно изучить потенциал этих мест обитания с точки зрения поддержания устойчивости окружающей среды. Они также могут внести свой вклад в смягчение последствий от утраты среды обитания в водохранилище. Консультант должен определить все препятствия, водопады и неудобные притоки для рыб. Важно описать, как будущее водохранилище отразится на этих притоках, например, предоставив маршрут следования для нежелательных или инвазивных видов.

- Миграция рыб

Ключевым вопросом остается вопрос миграции рыб, особенно тайменя. Строительство плотины на Селенге может помешать миграции некоторых видов. Консультант должен предложить применение безопасных видов рыбной ловли (например, недопущение использования жаберных сетей), чтобы ловля шла по ходу фактической миграции рыбы возле плотины, и предложить смягчающие меры для тех видов, которые в них нуждаются.

- Популяция рыбы в нижнем течении

Протяженность реки Селенга – примерно 1200 км. Расстояние вдоль реки Селенга от предлагаемого объекта Орхон до болотистой зоны Селенги и озера Байкал – примерно 650 км. Строительство ГЭС изменит режим течения реки. Необходимо показать новую модель стока реки с описанием последствий для мест обитания в нижнем течении. Цель заключается в том, чтобы Проект не менял экосистему устья реки, особенно самой дельты и озера Байкал. Дельта реки Селенга является водно-болотным угодьем по классификации Рамсарской конвенции и должна быть сохранена. Консультант должен указать на вероятность преобразования или деградации жизненно важных мест обитания.

- Природные памятники

Дельта реки Селенга относится к водно-болотным угодьям, охраняемым Рамсарской конвенцией, и должна быть сохранена. Также и озеро Байкал отнесено решением ЮНЕСКО к памятникам природы всемирного значения. Необходимо оценить воздействие режима речного течения от места плотины до устья реки. Консультант при оценке вероятности наступления последствий для объектов выдающейся универсальной ценности из перечня объектов мирового значения ЮНЕСКО и для всей дельты реки будет руководствоваться рекомендациями МСОП¹.

- Отвод воды

Течение реки поменяется в районе плотины и в низовьях реки Орхон. Консультант должен проанализировать воздействие изменения этого течения на города, поселки, на забор воды для хозяйственных и личных нужд.

- Эрозия почв

Перемены в течении реки и создание нового водохранилища могут изменить устойчивость берегов, привести к эрозии почв и дисбалансу осадочных пород. Консультант изучит воздействие нового водохранилища на речную систему Орхон/Селенга, воздействие возможных подтоплений на береговую линию и увеличение мутноводности вниз по течению из-за строительства и эксплуатации ГЭС.

¹ См. МСОП – международный союз охраны природы (2013г) Записка по консультациям в отношении объектов мирового значения: Экологическая оценка и природные памятники (https://cmsdata.iucn.org/downloads/iucn_world_heritage_advice_note_environmental_assessment_draftfinal_060613rev.pdf) по выдающейся универсальной ценности (ВУЦ) см. ИКОМОС (2008) Список объектов мирового наследия: Что такое ВУЦ? Определение ВУЦ на основе списка объектов мирового культурного наследия. Berlin: HendrikVdJlerVerlag.

- Изменение климата

Некоторые проявления изменения климата дают понять, что поменялась картина с осадками в регионе, и после сильных ливней наступают засушливые периоды. Консультанту следует проанализировать климат в местной и региональной зоне Проекта и дать оценку воздействия изменения климата на данную площадку.

- Сейсмичность

Известно о присутствии в регионе Селенги тектонической плиты. Мы должны учесть эту информацию и подготовить Проект с минимальным риском для населения, проживающего в нижнем течении реки.

2.3.2. Социальные вопросы

- Анализ заинтересованных сторон: установить тех лиц, у которых есть обеспокоенность в связи с Проектом, чьи интересы и права могут быть затронуты в связи с возможным изменением доступности природных ресурсов, и оценить, какие именно аспекты будут затронуты в связи с конкурирующими или расходящимися интересами (в том числе но не ограничиваясь, конкуренцией за доступ к природным ресурсам, неясной ситуацией с правами на воду и землю, распределением льгот и преимуществ от Проекта, отсутствием социальной сплоченности местного сообщества, различными мнениями об альтернативах Проекта, качеством консультаций или репрезентативностью участников).
- Общественные консультации и связь: документально отражать текущее понимание ситуации у местного населения и их обеспокоенность в связи с Проектом, обеспечение четкой стратегии установления связей и информирования каждой группы, имеющей отношение к Проекту.
- Оценить альтернативы Проекта: сравнить предлагаемый Проект с технически возможными альтернативами, в том числе провести оценку вариантов «без проекта», оценку долгосрочных перспектив Проекта, цену упущенных возможностей по водным ресурсам и конечным пунктам. Необходимо проанализировать разные варианты по отводу разных объемов воды, чтобы выбрать наилучший проект с наименьшими последствиями.
- Кумулятивное воздействие: установить и сравнить положительное и отрицательное кумулятивное воздействие на водные ресурсы и конечные пункты, в том числе на озеро Байкал, а также последствия продолжения откачки грунтовых вод в сочетании с переброской воды. Рассмотреть проекты и потребителей воды и электричества в будущем в виде потенциального источника кумулятивного воздействия.
- Дать четкое логическое обоснование инструментов, выбранных для решения проблемы переселения и работы с коренным населением: как в отношении воздействия переселения, так и воздействия на коренные народы; политика обеспечения гарантий Всемирного Банка требует использования привязанных к объекту планов работы, если известно, что объект или связанное с ним регулирование оказывают воздействие. Общие планы или стратегии требуются только в том случае, когда еще не известны или не решены места размещения конкретных объектов или меры их регулирования.
- Материальные объекты культурного наследия. Ландшафт долины реки Орхон признан ЮНЕСКО в качестве материального объекта культурного наследия.² Поэтому необходимо оценить воздействие проекта на «Культурный ландшафт, долины реки Орхон», представляющий, по мнению ЮНЕСКО, особую ценность, а также установить, защитить и улучшить состояние материальных объектов культурного наследия в зоне, подверженной влиянию Проекта в соответствии с Операционными процедурами ОП 4.11 Всемирного банка.

² whc.unesco.org/en/list/1081

- Анализ переселения и документация: оценить варианты, позволяющие избежать переселения и свести его к минимуму, установить все виды существенного воздействия на землю и ресурсы, необходимые для Проекта³ (в том числе официальную и неофициальную практику сезонного земледелия или перегона скота⁴), установить все социальные группы и задокументировать все виды использования воды и земель, а также права на землю и иную собственность, с особым вниманием к рискам и вопросам уязвимости, определить все существенные виды воздействия (на физически перемещенных лиц или лиц, подвергающихся экономическим испытаниям), провести стопроцентную перепись населения, сделать социально-экономическую выборку, подтвердить собственность приобретаемых активов, рекомендовать четкие критерии отнесения лиц к разным категориям пострадавших от Проекта, в соответствии со степенью и видами воздействия, наличием прав собственности, типам затронутых Проектом активов и уровнем уязвимости затрагиваемого Проектом населения.
- Планы по переселению включают:
 - Документально подтвержденные консультации с затрагиваемым Проектом населением во время планирования,
 - Четкие варианты и отбор мер смягчения воздействия⁵, в том числе выбор мест переселения и замещающих активов,
 - Список затрагиваемых Проектом активов, с указанием способов оценки их рыночной стоимости или стоимости замены затрагиваемых активов,
 - Четкий порядок наделения правами,
 - Бюджет и график исполнения, увязывающий график переселения с этапами выполнения строительных работ,
 - Жизнь на новом месте и в новых условиях работы может быть лучше, или, по крайней мере, не хуже, с точки зрения поддержания чистого дохода, для чего должны быть четкие механизмы мониторинга и показатели, по которым можно надежно измерить полученные результаты.
- Коренные народы: провести и задокументировать свободные, заблаговременные, информативные консультации с местным населением в режиме, приемлемом для местной культуры, с намерением получить широкую поддержку этого местного населения, и в ходе этих консультаций необходимо сделать следующее:
 - Выявить земли и участки, традиционно принадлежавшие коренным народам, или же ими используемые и занимаемые, а также природные ресурсы, от которых зависит их жизнь;
 - На основе свободных, заблаговременных и информативных консультаций с представителями коренных народов, затрагиваемых Проектом, провести оценку потенциального неблагоприятного и положительного воздействия Проекта на коренные народы;

³ Включить все “связанные объекты” в пятно застройки объекта (в том числе места для вынужденных переселенцев) и документально подтвердить количество используемой под проект земли с помощью карт и других визуальных средств.

⁴ Включить все постоянно и временно используемые под проект земельные участки, все ограничения по доступу к участкам земли или водным ресурсам, или их использованию, а также все объекты, доходы, насаждения и посевы, государственные активы и культурные ценности, на которые воздействует проект.

⁵ Включая принятые в общине механизмы распоряжения активами, не принадлежащими отдельным лицам или семьям, вопросы землевладения, жизнеобеспечения и вариантов восстановления доходов. Права должны соответствовать глубине и серьезности воздействия проекта. Включить соблюдение принципа «участок за участок» при компенсации тем жителям, чье существование зависит от земельного участка. Если принцип «участок за участок» применить нельзя, необходимо подтвердить это с помощью четких и понятных документов.

Предварительный вариант

- Оценить уязвимость и риски для общин коренных народов со стороны Проекта, учитывая их тесную связь с природными ресурсами;
- Предусмотреть меры по устранению негативных последствий, а там, где это невозможно, сведения их к минимуму, или смягчения таких последствий, или компенсации за них;
- Предусмотреть мероприятия по обеспечению получения коренными народами приемлемых с точки зрения их культуры преимуществ в рамках Проекта.
- Механизмы рассмотрения жалоб: необходимо предусмотреть доступные механизмы рассмотрения жалоб людей и общин, пострадавших из-за реализации Проекта. При формулировании таких процедур рассмотрения оценить возможность обращения в суд и существующие сложившиеся способы разрешения спорных вопросов.
- Организация реализации: Установить все партнерские организации, официальные органы и лиц, сотрудничество с которыми имеет исключительное значение для реализации Проекта, оценить их возможности по выполнению требуемых обязанностей и составить реалистичный план работ, обеспечивающий наличие возможностей по осуществлению Проекта в намеченные сроки.

Б. ЗАДАНИЯ В РАМКАХ ИССЛЕДОВАНИЯ

3. Региональная экологическая оценка (РЭО) и сбор данных

3.1. Введение

На данном этапе Консультанту по ОВОС и СП предстоит выполнить следующие задания: 1) провести Региональную экологическую оценку предлагаемого Проекта, чтобы проанализировать воздействия регулирования стока и частичной переброски воды в бассейне рек Орхон и Селенга, а также появления нового крупного источника воды в полупустынной зоне Южной Гоби и 2) начать полевую работу и другие программы по сбору данных для подготовки РЭО и последующих детальных ОВОС и СП, учитывая, что для проведения полевой работы в Монголии имеются сезонные ограничения.

Предмет РЭО в общем следует рекомендациям, которые содержатся в Справочнике по экологическим вопросам в обновлённой редакции №15 от июня 1996 года, «Региональная экологическая оценка»^б; при этом работа, осуществляемая в рамках настоящего задания, должна отвечать требованиям Министерства окружающей среды и туризма (МОСТ), в частности – положениям и требованиям, касающимся Стратегической ЭО.

Необходимые отчёты и результаты будут подготовлены и направлены в соответствии с требованиями, представленными в Разделе 7 настоящего документа.

3.2. Сбор исходных данных

В ходе исследований будет получено достаточное количество данных и результатов для выполнения требований Операционной политики Всемирного банка: ОП 4.01 «Экологическая оценка», ОП 4.04 «Естественные среды обитания», ОП 4.09 «Борьба с вредителями», ОР 4.10 «Коренные народы», ОП 4.11 «Материальные культурные ресурсы», ОП 4.12 «Вынужденное переселение», ОП 4.36 «Леса», ОП 4.37 «Безопасность плотин», ОП 7.50 «Проекты, располагающиеся на международных водных путях»), Руководства Всемирного банка по охране окружающей среды, здоровью и безопасности, а также законодательства и нормативных актов Монголии.

^б Доступен на сайте Всемирного Банка в формате pdf.

Проекту в целом была присвоена категория «А»; это означает, что он предположительно способен оказать значительное неблагоприятное воздействие экологического и социального характера. Такое воздействие может распространяться за пределы непосредственно затронутых участков, и может быть сложным, многообразным и беспрецедентным. При этом традиционные меры и механизмы, используемые для смягчения последствий воздействия, могут оказаться неэффективными⁷.

В последующих разделах представлены мероприятия, предусмотренные на этапе подготовки ПАРП.

3.2.1. Метеорологические и гидрологические исследования

В рамках Проекта будут проводиться метеорологические и гидрологические исследования и изыскания. При этом режим климата, его изменения и прогнозную информацию необходимо анализировать и оценивать с использованием самых последних данных. Было бы полезно получить более подробные данные о гидрологической системе. Гидрологический ряд наблюдений по всему течению реки, месячный расход реки на площадке реализации Проекта, ряд температурных наблюдений и статистика по месяцам, данные об осадках и уровне воды.

3.2.2. Исследование окружающей среды и баланс экосистемы

Исследование должно проводиться в рамках Оценки воздействия на окружающую среду и социальных последствий и охватывать естественные и физические условия долины реки Орхон. Цель исследования – определить текущее состояние экосистемы реки Орхон и её особые характеристики, последствия антропогенного воздействия и изменения, которые могли быть обусловлены осуществляемыми ранее проектами.

Исследование окружающей среды в рамках Проекта включает в себя следующие компоненты:

- Определение и картирование основных типов экосистем и мест обитания в зоне влияния Проекта, обращая особое внимание на охраняемые территории, естественные и критически важные места обитания;
- Сбор, обработка и анализ опубликованных и выявленных материалов, информации и данных об окружающей среде;
- Исследование зоны непосредственного воздействия Проекта и зоны его влияния с учётом экологической обстановки, отражение компонентов ландшафта, определение экологического состояния почвы, воды, причин дефицита воды и источников загрязнения, а также подверженных им районов;
- Выявление наличия загрязнения речной воды, определение его источников; забор и анализ проб воды для определения её качества;
- Проведение экологических, гидрологических, гидрогеологических исследований и изысканий; оценка природных и техногенных факторов, обусловленных процессами глобального потепления (более подробно см. 4.1.4);

⁷ (а) Определение проекта категории А, содержащееся в ОР4.01, дословно звучит так: «Предлагаемому проекту присваивается категория А, если он может оказать существенное неблагоприятное воздействие на окружающую среду, которое будет ощутимо, многообразно или беспрецедентно. Такое воздействие может охватывать территорию, большую, чем участки или объекты, на которых предполагается проведение работ. В ходе ЭО по проекту категории А изучаются потенциальные отрицательные и положительные последствия проекта для окружающей среды, они сопоставляются с последствиями возможных альтернативных вариантов (в том числе ситуации «отказа от реализации проекта»), а также рекомендуются меры предотвращения, минимизации, смягчения или компенсации неблагоприятного воздействия на окружающую среду и более рационального ее использования.»

Предварительный вариант

- Оценка действий для организации экологически безопасного речного стока, устройства рыбохода и осуществления других необходимых мер смягчения;
- Определение свойств почв и горных пород на участках Проекта, подходящих для выполнения предлагаемых работ и строительства предлагаемых объектов;
- Проведение почвенного анализа на орошаемых полях, относящихся к территории Проекта;
- Изучение флоры и фауны в контексте их значимости для окружающей среды и уязвимости;
- Проведение санитарно-гигиенического и экологического исследования;
- Обработка материалов и подготовка технического отчёта.

Результаты этого исследования должны быть достаточны для того, чтобы подготовить отчёт об экологической оценке (ЭО), оценку воздействия на окружающую среду (ОВОС) и План управления окружающей средой (ПУОС).

3.3. Региональная экологическая оценка

Консультант проведет РЭО до принятия решения о конкретном месте реализации Проекта с целью сбора информации о потенциальных кумулятивных и региональных воздействиях, которая может повлиять на это решение. РЭО предусматривает сравнение предлагаемого Проекта с другими реалистичными альтернативами, включая оценку тех вариантов, которые не предполагают реализации проекта, подробное разъяснение этих вариантов и обоснование рекомендации по выбору конкретной альтернативы. В рамках этого анализа экологические и социальные воздействия предлагаемого Проекта сопоставляются с другими общими стратегическими вариантами развития данного региона, включая другие известные участки для возможного строительства ГЭС. Кроме того, необходимо рассмотреть альтернативные варианты инвестиций, технологий и мер по смягчению воздействий. Следует проанализировать различные варианты размеров водохранилища и строительства плотины. Консультант проведет обследование и составит характеристику исходных условий в рассматриваемом регионе, включая сложившиеся физические, биологические и социально-экономические условия, на которые может повлиять Проект.

3.3.1. План развития

Консультант по проведению ОВОС и СП будет осуществлять РЭО исходя из проекта, предложенного по результатам Отчёта о скрининге. Для устранения прогнозируемого дефицита водных ресурсов в Южной Гоби рекомендуется осуществить проект, которым предусматривается регулирование и отведение стока из бассейна реки Орхон и подача воды в район Южной Гоби по системе подземных водопроводов. В том виде, в котором Проект предлагается сейчас, предусматривается строительство плотины с ГЭС, водохранилища, водозаборов на реке Орхон и системы водопроводов и насосных станций для подачи воды на юг на расстояние около 900 километров. При этом вода может использоваться для разных целей по маршруту пролегания водопровода. В ходе подготовки ТЭО будут доработаны технические и финансовые требования для создания такой системы.

По итогам скрининга было также рекомендовано продолжить эксплуатацию местных систем водоснабжения в Южной Гоби, где используются подземные воды. В ходе подготовки ТЭО будут выявлены конкретные источники подземных вод, которые будут использоваться в перспективе, и оценен их дебит. В рамках Проекта финансирование дальнейшей эксплуатации подземных вод не предусмотрено; вместе с тем, с точки зрения нормативных положений и

политики в сфере окружающей среды система водоснабжения включает в себя регулирование стока реки Орхон, водопровод и дальнейшее использование подземных вод.

РЭО должна охватывать систему водоснабжения Южной Гоби, которую Консультанту по проведению ОВОС и СП сначала необходимо определить на основании предшествующих отчётов и информации от Консультанта по подготовке ТЭО.

3.3.2. Основы политики, законодательная база и административная среда

Консультант по проведению ОВОС и СП оценит основы политики, законодательную базу и административную среду на национальном и региональном уровнях, чтобы охарактеризовать условия формулирования предлагаемого проекта, а также способности существующих структур в части регулирования и надзора за проектом. Этому должен предшествовать анализ существующего институционального потенциала и эффективности решения проблем, связанных с текущей подготовкой проектов в горнодобывающем секторе в Южной Гоби, а также анализ новых проблем, влияющих на успешность подготовки и реализации предлагаемого Проекта.

Особое внимание следует уделить выявлению нормативно-правовой базы, касающейся проблем трансграничных вод, которые могут возникнуть из-за предлагаемого регулирования стока речной системы Орхон/Селенга. Поэтому применительно к таким потенциальным трансграничным воздействиям Консультант должен учитывать конкретные требования со стороны Российской Федерации в части процесса и содержания оценок воздействия на окружающую и социальную среду и соответствующих исследований.

3.3.3. Исследование исходных условий

Исследовать и охарактеризовать исходное состояние региона, включая все нынешние физические, биологические и социально-экономические характеристики, на которые потенциально окажет воздействие Проект. При выполнении этого задания необходимо учитывать текущие программы МОСТ и других организаций, а также координировать эту работу со сбором исходных данных (см. выше).

Консультант по проведению ОВОС и СП начнёт и выполнит необходимую полевую работу по сбору достаточно подробных данных в дополнение к имеющимся, так чтобы можно было охарактеризовать окружающую среду региона в соответствии с международными стандартами. Типы планируемых программ исследований более подробно описаны в Разделе 4.

Обследование исходных условий также будет включать в себя предварительную программу общественных консультаций, которая станет первым этапом программы, описанной в Разделе 4.3 настоящего ТЗ.

Информацию, собранную при выполнении этого задания, следует отразить в ГИС, так чтобы организация исходной информации позволяла использовать её на последующих этапах Проекта. Такая ГИС должна быть совместима с существующим ПО ГИС, принятым в МОСТ, и соотноситься с технической ГИС, которая будет подготовлена Консультантом по разработке ТЭО.

3.3.4. Прогнозы кумулятивного воздействия

Консультант проанализирует предлагаемый Проект в масштабах региона и определит вероятные воздействия на этапе его реализации и в течение всего срока эксплуатации проектных объектов. Консультант будет учитывать в качестве возможных источников кумулятивных воздействий существующие и предполагаемые проекты (например, строительство Шурэнской, Эгийнской и Туулской ГЭС), а также потребителей, которые будут пользоваться водой и электроэнергией в течение ближайших 20 лет. Основными объектами этого анализа будут

выявленные Ценные экологические и социальные компоненты (ЦЭК), которые отражают заботу общества о социальных, культурных, экономических или эстетических ценностях, а также научные вопросы, вызывающие обеспокоенность у профессионального сообщества.

При проведении оценки кумулятивных воздействий (ОКВ) следует:

- оценить потенциальные воздействия и риски предполагаемой деятельности по освоению территории в течение определенного периода времени, учитывая при этом возможные воздействия других проектов развития, а также внешних природных и социальных факторов на выбранные ЦЭК;
- убедиться в том, что кумулятивные социальные и экологические воздействия и риски, связанные с предполагаемой деятельностью по освоению территории, не превысят порогового уровня, который может подорвать устойчивость или жизнеспособность выбранных ЦЭК;
- подтвердить, что кумулятивные социальные и экологические эффекты не снижают ценности и не ограничивают возможности осуществления предполагаемой деятельности по освоению территории;
- разработать рекомендации относительно создания структуры управления, необходимой для принятия решений и ослабления кумулятивных воздействий в соответствующих географических масштабах (например, воздушный бассейн, речной водосбор, город, региональный ландшафт).
- принять меры для определения, регистрации, оценки и решения вопросов, связанных с кумулятивными воздействиями, которые вызывают озабоченность затронутых местных сообществ

Наряду с Орхонским проектом предлагаются другие проекты (например, строительство Эгийнской и Шурэнской ГЭС) которые также могут оказать влияние на окрестные реки, относящиеся к бассейну Селенги. Следовательно, при проведении ОКВ необходимо учитывать воздействия этих проектов строительства ГЭС, а также любых других возможных проектов в области водопотребления или переброски речного стока. Кроме того, в рамках ОКВ необходимо учитывать любые другие планируемые проекты, связанные с потреблением энергии и воды, перебрасываемой с севера на юг. Что касается географического охвата, при проведении ОКВ следует рассматривать все потенциально затронутые районы, включая озеро Байкал в Российской Федерации, для которого поступление воды из Селенги является важным экологическим фактором.

При проведении ОКВ необходимо использовать информацию из самых разных источников, включая следующие документы: региональные и местные исследования окружающей среды, социальных факторов и природных ресурсов; программы и (или) планы; стратегические, отраслевые и региональные оценки; оценки воздействия проектов; оценки кумулятивных воздействий; целевые исследования, посвященные конкретным проблемам⁸

3.3.5 Анализ альтернативных вариантов

РЭО предусматривает сравнение предлагаемого Проекта с другими реалистичными альтернативами, включая оценку тех вариантов, которые не предполагают реализации проекта, подробное разъяснение этих вариантов и обоснование рекомендации по выбору конкретной альтернативы. В рамках этого анализа предлагаемый Проект сопоставляется с другими общими стратегическими вариантами развития данного региона. Кроме того, необходимо рассмотреть альтернативные варианты инвестиций, технологий и мер по смягчению воздействий, а также альтернативные издержки Проекта в районе, где находится источник воды, и в районе, куда она

⁸ Справочник по передовой практике в части оценки и управления кумулятивным воздействием: руководство для представителей частного сектора и стран с формирующимися рынками, IFC, 2013

перебрасывается. Необходимо проанализировать варианты, предусматривающие переброску разных объемов воды.

3.3.6. Рекомендации по составлению инвестиционного плана

РЭО позволит получить общее представление о решении проблемы нехватки воды в южной части Гоби с точки зрения экологии, и это станет основой для разработки рекомендаций об основных направлениях инвестиционного плана предлагаемого Проекта, а также (что не менее важно) для определения инвестиционных потребностей, не являющихся частью Проекта.

Особое внимание необходимо уделять текущему использованию подземных вод в Южной Гоби, а также учёту косвенных социально-экономических последствий изменения характера землепользования, которое будет обусловлено реализацией Проекта.

3.3.7. Природоохранная стратегия

Эта задача предусматривает определение региональных проблем, которые необходимо решить в рамках Плана природоохранных мероприятий (ППМ), составляемого на этапе проведения детальной ОВОС и СП, включая проблемы институционального и инфраструктурного потенциала.

3.3.8. Меры смягчения воздействий и предлагаемые методологии

По итогам РЭО будут определены воздействия, которые можно смягчить, и разработаны рекомендации относительно мер смягчения воздействий, которые следует рассмотреть при проведении ОВОС и СП и подготовке ТЭО. Особое внимание следует уделить возможным мерам смягчения воздействий, которые можно осуществить только на региональном или национальном уровне.

3.3.9. Рекомендуемая стратегия мониторинга

Консультант определит основные компоненты программ мониторинга, которые будут разработаны позднее в ходе проведения детальной ОВОС и СП и подготовки ППМ. Эта задача тесно связана с оценкой существующего институционального потенциала и разработкой рекомендаций по его укреплению, что является одним из направлений работы в рамках РЭО.

3.3.10. Требования укрепления институционального потенциала

Итоги анализа институционального потенциала и консультаций с МОСТ и другими ведомствами относительно их целей и проблем позволят рекомендовать программу укрепления институциональных возможностей. Эта программа будет способствовать достижению долгосрочных целей, а также удовлетворять требованиям в части управления и надзора при подготовке и реализации Проекта.

Консультант должен составить конкретный план комплектования штатов и обучения сотрудников (с рекомендуемыми бюджетами) для оперативного укрепления потенциала государственных ведомств на национальном и местном уровнях. Кроме того, Консультант должен определить вопросы более общего характера, которые необходимо решить в рамках планирования работы и составления бюджетов ведомств, а также программы укрепления потенциала, которые следует включить в состав и бюджет Проекта.

3.3.11. Программа по подготовке детальных ОВОС и СП

Информация и выводы, полученные в ходе осуществления РЭО, будут использованы для доработки содержания Детальных ОВОС и СП, которые будут проводиться согласно порядку, изложенному в последующих разделах настоящего ТЗ.

3.3.12. Итоговые результаты и отчётность

Конкретные результаты и отчётность применительно к заданиям по проведению РЭО сбору данных приведены в Разделе 5.2 настоящего ТЗ.

3.4. Рекомендации к анализу альтернатив

Работа Консультанта по проведению ОВОС и СП на этапе подготовки ПАРП призвана положить начало сбору данных, которые лягут в основу детальной ОВОС и СП. Кроме того, результаты этой работы будут использованы Консультантом по разработке ТЭО при формулировании рекомендаций, которые будут учитывать воздействия на окружающую среду и социальные последствия и по возможности способствовать ослаблению возможных неблагоприятных воздействий.

Консультант по разработке ТЭО доработает критерии проектирования, необходимые для достижения технических целей Проекта. С их помощью будут уточнены размеры и расположение планируемых компонентов, а также эксплуатационные параметры, которые определяют воздействие строительства и эксплуатации, и в том числе - регулирование стока реки Орхон.

4. Оценка воздействия на окружающую среду и социальных последствий

4.1. Структура оценок

После завершения РЭО для каждого крупного компонента Проекта необходимо провести детальную ОВОС и СП. Ниже приведен ориентировочный перечень компонентов, требующих проведения ОВОС и СП:

- регулирование речного потока (ГЭС, гидротехнические сооружения и водохранилище);
- трубопроводы для транспортировки воды и насосные станции;
- гидроэнергетические установки и линии электропередачи;
- автомобильные дороги и прочие вспомогательные объекты
- влияние на бассейн Селенги вплоть до впадения в озеро Байкал.

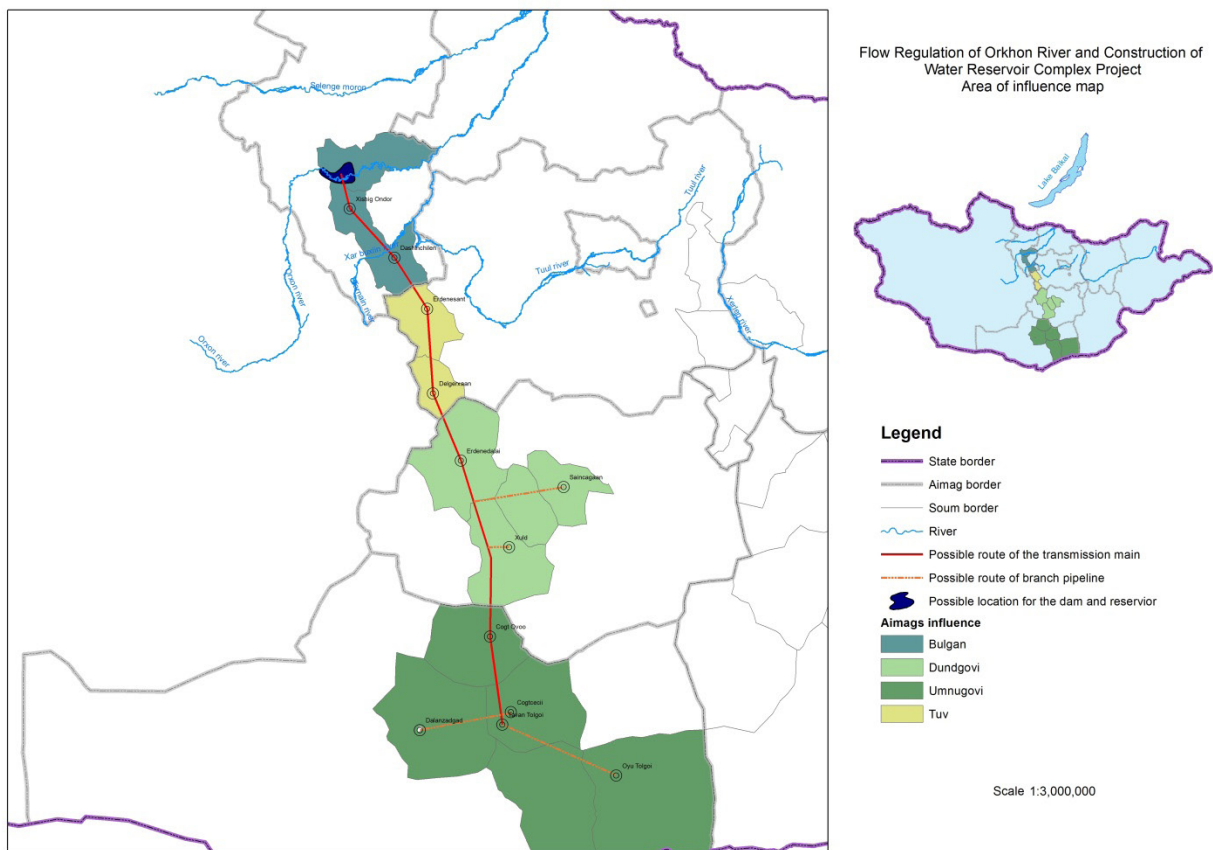


Рисунок 4.1: Зона влияния прямого воздействия проекта; зона потенциального воздействия намного больше и включает бассейн реки Селенга, а также озеро Байкал, которые войдут в район исследования по данному ТЗ

Для представления результатов РЭО и проведения консультаций с представителями МОСТ и Всемирного банка в ходе подготовки ТЭО может потребоваться иная разбивка. Индивидуальные ОВОС и СП необходимо готовить как отдельные документы, сохраняя при этом взаимосвязи между ними: они являются компонентами одного и того же проекта, и будут проводиться одновременно.

ОВОС и СП строится таким образом, чтобы обеспечить выполнение требований Операционных процедур Всемирного банка, которые, как было установлено, применимы к Проекту, а также требований применимого законодательства и нормативных актов Монголии. В рамках ОВОС и СП проводится анализ всех положительных и отрицательных воздействий каждого компонента. Предлагаемый Проект может оказать влияние на Орхон, Селенгу и озеро Байкал, а также вызвать другие экологические эффекты в окрестностях плотины и водохранилища и вдоль трассы трубопроводов для транспортировки воды. Все эти воздействия нужно определить и оценить количественно, чтобы их можно было предотвратить и смягчить; кроме того, их нужно классифицировать, чтобы, в случае необходимости, можно было разработать и рекомендовать компенсирующие меры.

Базовый подход заключается в том, что меры смягчения и компенсации воздействий рассматриваются в иерархическом ряду (в порядке убывания приоритета): предотвращение, минимизация, смягчение, компенсация и улучшение качества, а также - самая крайняя мера - исправление последствий. Все прогнозируемые воздействия необходимо классифицировать по силе, длительности, пороговым уровням, вероятности возникновения и доверительному уровню или допустимому пределу погрешности.

Консультант определит зону влияния Проекта, на которой ощущаются непосредственные и косвенные воздействия, определит воздействия на территорию Проекта, районы, подлежащие затоплению и участки в верхнем и нижнем течении рек Орхон и Селенга, а также по трассе прокладки водопровода. Кроме того, ему необходимо определить методы смягчения рисков и защиты от них в соответствии с Политиками Всемирного Банка в области защитных мер и законодательством Монголии, включая международные соглашения.

ОВОС и СП в отношении прошлых, текущих, будущих и коллективных воздействий после завершения реализации Проекта проводится по методике, принятой на международном уровне.

4.1.1. Экологическая обстановка и естественные места обитания в долине реки Орхон

Требуется изучить окружающую среду в районе реки Орхон, включая почвы, флору, фауну, леса, гидробионты, млекопитающих и птиц. Некоторые виды рыб, которые размножаются в озере Байкал на территории Российской Федерации, мигрируют в реку Орхон, и поэтому необходимо изучение гидробионтов:

- При наличии протяжённых маршрутов миграции рыбы необходимо изучить такие маршруты в районе строительства плотины и в нижнем течении реки.
- Целевое исследование типа и проектных решений объектов, обеспечивающих нерест рыб, а также подходящих биологических и экологических условий для видов ихтиофауны, обитающих в данной среде.
- Изучение базовых показателей окружающей среды, влияющих на нерест, таких как скорость потока, геоморфология, температура воды, насыщенность кислородом, продолжительность нереста и расположение нерестилищ.
- Изучение чужеродных видов рыб и гидробионтов и их воздействия на экосистему.
- Изучение притоков водохранилища, его популяции рыбы и влияния популяции, обитающей в водохранилище, на популяцию рыбы в притоках.
- Определение значений расхода и уровня воды, обеспечивающих передвижение, миграцию и нерест рыбы, для их включения в ТЭО.
- Подробное исследование птиц, земноводных, рептилий и млекопитающих на участке строительства плотины и водохранилища.
- Изучить ранее вышедшие книги и публикации, отчёты о гидрологических условиях реки Орхон, определить режим цикла циркуляции воды, а также учесть краткосрочные явления, вызванные изменением климата.

4.1.2. Оценка воздействия, обусловленного изменениями микроклимата

Консультант подготовит сводную записку, посвящённую последствиям изменения климата, влиянию глобального потепления и состоянию реки, обусловленному регулированием стока реки Орхон и строительством комплекса водохранилищ.

Консультант проведёт общее исследование климатических условий/метеорологических характеристик региона в сравнении с соседней страной, - Российской Федерацией; оценит вероятность воздействия Проекта на региональные климатические изменения, которые могут охватить большую территорию, в том числе Российскую Федерацию; обозначит вероятную зону, где могут произойти измеримые климатические изменения и колебания в результате реализации Проекта, оценит возможное изменение режима стока реки; определит подходящую методологию для регулирования оптимального режима стока реки; а также изучит взаимозависимость различных изменений.

4.1.3. Лесное хозяйство

Провести анализ и оценку воздействий предлагаемого проекта строительства плотины и водохранилища на лесные массивы Орхонского бассейна. Консультант представит стратегию расчистки территории водохранилища от деревьев до затопления, что в дальнейшем позволит использовать древесину в альтернативных целях.

4.1.4. Гидрологические исследования

Провести метеорологические и гидрологические исследования в дополнение к предыдущему исследованию, проведенному на 1-ом этапе (если это потребуются для осуществления детальной ОВОС и СП, включающей организацию общественных консультаций, и подготовить соответствующий отчет о результатах уточненного исследования.

Консультант представит результаты гидрологического анализа Селенги и расчеты среднего стока в районе плотины. Параметры среднего стока следует сопоставить с параметрами стока в устье реки. Поскольку Орхонский проект предусматривает переброску воды в пустыню Гоби, необходимо проанализировать, как изменится уровень воды в реке на всем участке русла от плотины до дельты в районе озера Байкал.

Гидрологические исследования должны включать детальный анализ естественных изменений, в том числе вследствие изменения климата, и должны быть связаны с предполагаемым кумулятивным воздействием гидротехнических сооружений в бассейне реки Селенга, которое будет определено в рамках РЭО.

4.1.5. Качество воды

Детальное исследование качества воды должно быть проведено в рамках оценки фонового состояния окружающей среды и дополнено прогнозом потенциального воздействия Проекта на гидрохимические параметры и общее качество воды. Если загрязнение воды является существенным следствием реализации Проекта, в ходе исследования необходимо разработать долгосрочный план мониторинга качества воды (на период строительства и на 5-10 лет работы эксплуатации водохранилища).

4.1.6. Влияние водохранилища на окружающую среду

Консультант, отвечающий за подготовку ТЭО, выберет оптимальный вариант гидротехнических сооружений и объектов по результатам моделирования, при проведении которого учитывались наличие влажного и сухого сезонов, а также изменение стока в реке Орхон. Это подразумевает следующее:

- определение оптимального размера водохранилища
- изучение возможностей сокращения площади территории, подпадающей под влияние водохранилища
- определение изменений водного режима в летнее время и температуры воды в течение всего года
- определение изменений водного режима и температуры воды в зимнее время
- определение изменений водного режима в зимнее время вниз по течению реки, а также изменений ледяного покрова
- определение естественных гидрологических колебаний, в том числе в периоды засухи и наводнений, а также долгосрочных тенденций, связанных с изменением климата
- определение текущего гидрохимического фонового состояния окружающей среды в условиях естественных колебаний речной системы и влияния вероятных сценариев эксплуатации водохранилища на гидрохимические параметры и условия

Предварительный вариант

- изменения степени переноса наносов, размыва и мутности воды как вверх, так и вниз по течению от планируемой территории Проекта при вероятных сценариях эксплуатации, включая гидрологические колебания
- рекомендации по режимам эксплуатации водохранилища, в том числе при экстремальных сценариях (например, период наводнений/засухи/морозов)
- устойчивость склонов водохранилища и наведенная сейсмичность (где основные данные будут получены из ТЭО, проводимого параллельно с ОВОС и СП)
- определение продолжительности периода заполнения водохранилища и выбор времени года
- оценка режима ГЭС
- оценка возможных вариантов использования гидроэнергии для энергоснабжения местного жилого фонда, ускорительной энергетической установки и рыбных хозяйств в целях смягчения воздействий
- изучение возможностей заполнения водохранилища и установления тарифов для сухого сезона, разных времен года и на ежегодной основе
- оценка доходов от сокращения загрязнения атмосферного воздуха/Киотский протокол
- оценка накопления донных отложений в водохранилище и определение способа его защиты от чрезмерно интенсивного накопления.

Комплекс водохранилища включает гидроэлектростанцию, и Консультант определит места расположения и социально-экономическое воздействие всех объектов.

4.1.7. Экология суши

Консультант составит описание обитающих на суше видов во всем районе, подпадающем под воздействие Проекта, включая зоны водохранилища и плотины, приплотинных сооружений, временных сооружений, а также зоны, находящиеся под косвенным воздействием и потенциально попадающие в зону влияния водохранилища (например, в связи с изменением микроклимата). Исследования должны рассматривать наземные экосистемы и сосредоточиваться на тех изменениях ландшафта, режима водотока и микроклимата, которые будут оказывать предположительно наиболее сильное воздействие. Данные о биоразнообразии должны включать данные о растениях, млекопитающих, птицах (включая водоплавающих птиц), пресмыкающихся, земноводных и насекомых, быть привязаны к местности, а карты должны быть подготовлены по всей относящейся к Проекту зоне, подлежащей исследованию. Консультант должен оценить осуществимость и варианты защиты или спасения/восстановления всех редких/находящихся под угрозой исчезновения видов или биоценозов, которые могут быть установлены при помощи инвентаризации биоразнообразия, и определить стоимость таких мероприятий.

Предварительному расчёту подлежит вся биомасса водохранилища, следует также провести оценку необходимости удаления растительного покрова до наполнения водохранилища.

4.1.8. Места обитания и разведения рыб

Необходимо рассчитать расход воды и уровень воды в реке, чтобы обеспечить их соответствие экологии рыб и сохранить приемлемые условия для передвижения, миграции и разведения рыб. Анализ пригодности мест обитания рыб обеспечит охрану и восстановление мест обитания рыб в процессе заполнения и эксплуатации водохранилища. В водохранилище необходимо создать источники корма для рыб, предусмотреть устройства, защищающие мальков и молодь от повреждений с помощью современных методов и технологий, а также определить качественные меры, предотвращающие нанесение вреда любым рыбам.

В процессе проведения инженерно-технического исследования необходимо рассчитать гидрологические параметры, регулирование весеннего и летнего «желтого» речного стока, а также регулирование зимнего водного режима при небольшом и среднем расходе воды. Регулирование стока нужно рассчитать, чтобы обеспечить нормальные условия для роста мальков и молоди в весенний период либо естественным образом, либо за счет искусственного разведения при любых температурных режимах воды; кроме того, водохранилище нужно разделить на зоны разных категорий в целях создания искусственного субстрата для размножения рыб.

Внимание следует сосредоточить на том, чтобы поддерживать речной сток на уровне, близком к естественному, и воспроизвести условия, необходимые для миграции и удобства адаптации водных животных, в частности, рыб.

Создать пригодную среду обитания для рыб, уделяя особое внимание таким видам, как таймень и сибирский осетр, которые занесены в Красную книгу Монголии. Установить их нерестилища и нагульные ареалы и разработать план действий по их охране.

Консультант изучит и составит список видов, обитающих в дельте Селенги. Особое внимание следует уделить двум видам - байкальскому осетру (*Acipenser bareii baicalensis*) и байкальскому омулю (*Coregonus autumnalis migratorius*). Эти виды нерестятся в Селенге, и изменение уровня воды может оказать влияние на их популяции. Возможное воздействие необходимо зафиксировать в документах.

Провести оценку проблем, связанных с мощностью, структурой и деятельностью рыбных хозяйств, подобрать места для их размещения, подготовить техническое заключение и технический план. Подтвердить воздействие рыбных хозяйств на природу и окружающую среду. Представить экологическую цепочку в целях сокращения потерь охраняемой среды обитания.

4.1.9. Воздействия гидротехнических и инфраструктурных сооружений и объектов

Необходимо провести оценку качества воды в реках Орхон и Селенга вниз по течению от водохранилища, а также последствий изменения водного режима и воздействий на озеро Байкал (если они есть).

Определить экологические последствия строительства и эксплуатации инфраструктурных или технических сооружений и объектов, включая вспомогательные объекты. Примеры сооружений и объектов: водохранилище, водозаборные сооружения, ГЭС, водопровод, насосная станция, автомобильные дороги и линия электропередачи. Это предусматривает следующее:

- Оценка негативных воздействий водохранилища (водный транспорт, места проведения досуга, туризм, рыбное хозяйство, водный спорт и рыболовство).
- Потенциальное воздействие гидрологических изменений на перенос наносов, мутность воды, размыв дна и берегов реки и отложение наносов.
- Оценка работы электростанции с точки зрения потенциального воздействия на места обитания рыб, изменения уровня воды ниже по течению и возможной эрозии.
- Оценка воздействия на красивые природные ландшафты; выявление конкретных планов охраны природы и местных особо охраняемых территорий.
- Оценка воздействия зданий и сооружений на гидрогеологические условия в зоне влияния ГЭС; оценка изменения качества грунтовых вод, водного режима почв и качества питьевой воды в местах водозабора.
- Оценка геологических и сейсмических рисков, устойчивости склонов водохранилища и

наведенной сейсмичности, а также обозначение конкретных геологических районов и зона риска на карте. Установление связей между полученными результатами с планами мероприятий по охране здоровья населения и технике безопасности, особенно в части подготовки и готовности к аварийным ситуациям и планирования мер реагирования.

- Оценка экосистемных последствий строительства и эксплуатации водопровода, насосной станции, водохранилища и линии электропередачи.
- Особое внимание следует уделить определению территории Проекта, в состав которой не должны входить национальный парк, объекты культурного наследия и места притяжения туристов.
- Обеспечение местных жителей и водопользователей водой из водопровода в рамках выполнения Целей развития тысячелетия.
- Определение риска для биологических организмов вдоль трассы водопровода для подачи воды на этапе его строительства и эксплуатации.
- Определение мер, направленных на защиту растительного покрова, оценка периода его восстановления, сохранение сухопутных переправ через трассу водопровода, а также обеспечение защиты от наводнения.

4.1.10. Исследование землепользования

Изучить текущее состояние земель на территории проекта и определить предполагаемое землепользование с учетом направления развития региона, аймага и сельских районов Монголии. Это предусматривает изучение территорий, где выданы лицензии на поиск и разведку полезных ископаемых, и анализ их последующего использования. В рамках исследования нужно установить характер землепользования в каждом суме на территории проекта и, в случае необходимости, разработать для сумов рекомендации относительно планирования землепользования.

По окончании исследования необходимо составить отчет с указанием площади используемой территории, характера текущего и прогнозируемого землепользования. Таким образом, результаты исследования станут ориентиром при определении территории Проекта и строительстве объектов в ходе его реализации. Кроме того, предполагается, что по итогам исследования будут разработаны рекомендации относительно присвоения некоторым территориям статуса «особо охраняемых» или исключения тех или иных территорий из зоны Проекта.

Консультант определит характер землепользования в районах реализации Проекта и участки, где потребуется переселение жителей, и имущественные объекты, которые нужно переместить.

4.1.11. Находки, представляющие археологическую, историческую или культурную ценность

Ценность культурного ландшафта Орхонской долины подтверждена ЮНЕСКО, и, следовательно, на территории Проекта может находиться большое количество важных объектов культурного наследия. С учетом этого необходимо запланировать меры, обеспечивающие выявление, охрану и популяризацию объектов культурного наследия, расположенных в зоне влияния Проекта, в соответствии с положениями Операционной политики Всемирного банка ОП 4.11.

В районе расположения предполагаемого водохранилища, вдоль водопровода и в районах размещения гидротехнических сооружений следует провести детальное археологическое об-

следование. Во избежание утраты объектов культурного наследия необходимо разработать план охраны культурного наследия в соответствии с положениями Операционной политики Всемирного банка ОП 4.11. Этот план станет неотъемлемой частью Оценки воздействия на окружающую среду и социальных последствий.

4.1.12. Переселение жителей

Опираясь на результаты и рекомендации исследования, проведенного на начальном этапе, Консультант проанализирует потенциальную необходимость в переселении жителей. Необходимость переселения жителей в связи с реализацией Проекта (если таковая существует) определяется в соответствии с Операционной политикой Всемирного банка ОП 4.12. План переселения должен отвечать требованиям ОП 4.12 и предусматривать проведение выборочного социально-экономического обследования до начала проекта, сплошную перепись всех лиц, которых затрагивает Проект, инвентаризацию всех видов имущества, которые затрагивает Проект, разработку порядка подачи и рассмотрения жалоб в рамках Проекта, оценку затрат на выкуп земельных участков (находящихся в частной собственности местных жителей или организаций, либо арендованных ими), составление матрицы имущественных прав для каждой категории воздействий, оценку затрат на возмещение стоимости имущества и расходов на демонтаж объектов недвижимости, а также затрат на выплату компенсации в связи с утратой источников доходов в период перемещения имущества и переселения.

Провести интервью и обмен мнениями с местными жителями, которых затрагивает Проект, и узнать их мнение относительно возможных вариантов переселения - иными словами, обратить внимание на каждого местного жителя или каждое домохозяйство, которые должны быть обеспечены землей и питьевой водой к их полному удовлетворению.

Консультант изучит социально-культурные особенности целевой группы, подлежащей переселению, и определить средний уровень жизни этой целевой группы. Необходимо избегать вынужденного переселения жителей; при этом следует создать условия для того, чтобы они смогли получить пособие в рамках Проекта в соответствии с положениями ОП 4.12.

Консультант должен обнародовать план переселения и обсудить его с общественностью. До того, как план переселения будет направлен в Правительство Монголии, его необходимо обсудить и согласовать с аймагом и хуралом представителей граждан сума.

Осуществляя деятельность, связанную с переселением жителей, Консультант должен соблюдать положения действующего законодательства Монголии и утвержденной политики Всемирного банка.

Затраты на выплату компенсации в связи с утратой источников доходов и переселением учитываются в составе ПУОС.

4.1.13. Коренные народы

Опираясь на результаты и рекомендации исследования, проведенного на начальном этапе, Консультант проанализирует потенциальные социальные последствия. Консультант проверит и проанализирует возможные факторы воздействия на коренные народы, проживающие на территории Проекта, и определит фокус-группы для проведения свободных предварительных консультаций, посвященных возможным воздействиям (как положительным, так и отрицательным), на основе имеющейся информации. В случае необходимости Консультант должен разработать стандарт определения коренных народов Монголии, используя при этом критерии, изложенные в Операционной политике Всемирного банка ОП 4.10.

Консультант проведет социальную экспертизу в целях оценки возможных положительных и

Предварительный вариант

отрицательных воздействий Проекта на коренные народы, и в случае выявления существенных отрицательных воздействий рассмотрит альтернативные варианты Проекта. В соответствии с ОП 4.10 при проведении социальной оценки рассматриваются общественный уклад, культура и степень уязвимости коренных народов, которых затрагивают проектные мероприятия.

- Определить и оценить особенности, связанные с коренными народами, имеющими культурное наследие, и изучить ранее выполненные оценки.
- На территориях, где в течение многих поколений проживали коренные народы, определить природные объекты, которые являются для них священными местами и имеют большое значение для их образа мыслей.

Консультант определит, какие индикаторы наиболее важны для обеспечения совместного использования выгод Проекта и смягчения его негативных последствий (следует рассматривать демографические, социальные, культурные или политические показатели, унаследованные земли, образ жизни или доступ к природным ресурсам).

После проведения такой социальной экспертизы нужно будет определить отрицательные и положительные воздействия Проекта на коренные народы и подготовить План развития коренных народов, учитывающий эти воздействия. План разрабатывается на основе имеющейся информации по результатам свободных предварительных консультаций с населением, местными административными структурами и лидерами местных сообществ в целях получения широкой поддержки со стороны общин. Консультант должен тщательно задокументировать процесс проведения консультаций.

4.1.14. Влияние на международные водные пути

Река Орхон входит в состав трансграничного бассейна реки Селенги, который находится на территории Монголии и Российской Федерации. Таким образом, положения Операционной политики Всемирного банка применимы даже в том случае, если сама река Орхон не пересекает национальных границ. В соответствии с положениями Операционной политики Всемирного банка ОП 7.50 «Проекты, располагающиеся на международных водных путях», а также международными соглашениями, в рамках которых Монголия взяла на себя определенные обязательства, при проведении ОВОС и СП следует разработать порядок принятия необходимых мер (например, направление надлежащих уведомлений государствам разделяющим водоём).

4.1.15. Спорные территории

Предлагаемый Проект будет осуществляться исключительно на территории Монголии, поэтому Операционная политика Всемирного банка ОП 7.60 «Проекты на спорных территориях» не применима, однако это следует подтвердить в отчете о проведении ОВОС и СП.

4.1.16. Информационная работа с населением

Необходимо организовать диалог с заинтересованными сторонами, чтобы обсудить выбор вариантов Проекта. Консультант создаст официальный интернет-сайт, чтобы обеспечить условия для проведения общественных консультаций, публикации итогов этих консультаций и вовлечения населения в процесс принятия решений. На этой интернет-странице будут размещаться РЭО и детальная ОВОС и СП, с которыми смогут ознакомиться заинтересованные стороны. Окончательное решение относительно выбора варианта Проекта должно быть проанализировано с помощью вопросников, которые должны заполнить сотрудники правительственных структур и представители населения.

4.2. План управления окружающей средой

Консультант подготовит общий План управления окружающей средой (ПУОС) в целях смягчения, предотвращения и мониторинга возможных воздействий на окружающую и социальную среду в ходе строительства и эксплуатации проектных объектов и провести оценку затрат на его реализацию. При этом он будет соблюдать положения Операционной политики Всемирного Банка ОП 4.01 и, в том числе, разработает инструменты, предусмотренные Операционными политиками ОП 4.04, ОП 4.37, ОП 4.10, ОП 4.11, ОП 4.12 и ОП 7.50 и подробно описанные в Рамочных принципах Рамочных принципах охраны окружающей среды и защиты населения проекта. При проведении оценки затрат рассчитывается стоимость мер, направленных на предотвращение и минимизацию воздействий на окружающую среду (например, выбор более дорогостоящего варианта проекта с менее серьезными последствиями), мер, предусматривающих смягчение воздействий и компенсационных мер, а также расходы, связанные с переселением людей и перемещением имущества, обеспечением охраны объектов культурного наследия и предотвращением ухудшения жизни коренных народов и охраной диких животных. Следует составить долгосрочный план мониторинга, предусматривающий расходы на разработку методологии работы для Подрядчика, проведение надзора и осуществление предлагаемых мер, направленных на обеспечение исполнения контрактных обязательств в части проведения комплексной экологической и социальной проверки, включая штрафы, санкции и средства судебной защиты в случае невыполнения обязательств. С этой целью Консультант разработает примерные условия контракта.

Насколько это возможно на этапе определения структуры Проекта, Консультант должен составить предварительную версию экологических требований к строительным работам и мерам смягчения воздействий на окружающую и социальную среду, а также разработать рамочные принципы решения природоохранных и социальных вопросов и соблюдения природоохранных и социальных требований

Этот план включает все необходимые стандарты, относящиеся к плотине, трубопроводу для транспортировки воды и проведению строительных работ. Кроме того, он регламентирует обустройство строительного городка и устанавливает обязательные правила внутреннего распорядка.

Специалисты Консультанта должны предусмотреть в плане следующие компоненты:

- план охраны археологических и культурных ресурсов, включая порядок действий при обнаружении находок, имеющих археологическую (культурную) ценность, в качестве мер реагирования на непредвиденные ситуации
- план отчуждения земельных участков и план отселения жителей
- план организации дорожного движения и перевозок, включая информирование населения
- план подавления пыли и снижения уровня шума во время строительства
- организация и обустройство строительных городков, включая правила поведения и социального общения, и регулирование притока работников и иных лиц, не являющихся местными жителями
- разработка механизма подачи и рассмотрения жалоб
- план охраны строительной площадки от внешних воздействий
- регулирование поверхностного стока, защита от эрозии, охрана почв и растительности
- план восстановления окружающей среды
- план сохранения водного биоразнообразия, включая мигрирующие виды

Предварительный вариант

- план мероприятий по охране труда и технике безопасности
- план мероприятий по охране здоровья и обеспечению безопасности местного населения
- план мероприятий по предотвращению, минимизации и смягчению воздействий строительно-монтажных работ на уязвимые группы населения (например, пастухов-кочевников)
- организация хранения и вывоза строительного мусора и твердых отходов
- план организации безопасной эксплуатации плотины и водохранилища
- план долгосрочного мониторинга
- план действий в случае непредвиденных работ
- определение функций и обязанностей организации-исполнителя и различных заинтересованных сторон в процессе выполнения ППМ
- рекомендации по составлению сметы расходов на реализацию ППМ и оказанию технического содействия в укреплении потенциала для реализации ППМ.

План смягчения воздействий составляется для этапа строительства/монтажа и для этапа эксплуатации объектов. Специалисты Консультанта определяют заинтересованные стороны, которые будут задействованы в мероприятиях по смягчению воздействий. Контроль за выполнением мер смягчения воздействий планируется и осуществляется на еженедельной, ежемесячной и ежегодной основе.

4.2.1. Программа мониторинга

Необходимо предложить программу мониторинга, рассчитанную, как минимум, на 10 лет, и определить бюджет этой программы. Она должна включать измеримые и обоснованные индикаторы (например, индикаторы SMART - конкретные, измеримые, достижимые, значимые/реалистичные и ограниченные во времени), четко определять пороговые значения и предусматривать планирование конкретных действий и мероприятий.

4.2.2. Адаптивные планы

Консультант составляет адаптивный план природоохранных мероприятий, обеспечивающий определение и соблюдение альтернативных процедур на тот случай, если первоначально предложенные меры смягчения воздействий сработают не так, как предполагалось. Соответствующую информацию можно найти в имеющейся литературе по этому вопросу⁹.

4.3. Общественные консультации

4.3.1. Введение

Общественные консультации по вопросам РЭО и детальной ОВОС и СП проводятся в соответствии с применимыми руководящими документами Всемирного банка, касающимися организации консультаций и раскрытия информации, а также с учетом устоявшейся международной практики реализации крупных инфраструктурных проектов. Это важнейшие

⁹ Грейг, Л. Д. Марморек и С. Мюррей. 2008. Руководство по подготовке планов адаптивного управления.

Подготовленный ЭССА технологии Лтд. Ричмонд-Хилл, Онтарио для рыболовства и океанов Канады, Западной Арктики, Центрального и Арктического региона, Йеллоунайф [НТ] 8 с

механизмы, необходимые для подтверждения результатов оценки воздействий и планируемых мер смягчения их последствий, а также для экономически обоснованной и своевременной подготовки и реализации проектов. Это требование установлено Правительством Монголии и большинством международных финансовых организаций.

4.3.2. План проведения государственных и общественных консультаций

Разработка плана распространения информации и проведения консультаций предусматривает составление карты соответствующих групп заинтересованных сторон, которых затрагивает Проект, в зоне влияния Проекта (см. выше) и своевременное представление плана проведения консультаций этим заинтересованным сторонам до начала его реализации. Необходимо зарегистрировать все замечания и комментарии, полученные в ходе проведенных консультаций, и составить матрицу, показывающую, как были учтены эти замечания и комментарии. Программа проведения консультаций и распространения информации обеспечивает участие заинтересованных сторон и учет результатов общественных консультаций на этапе проведения ОВОС и СП. Эта программа показывает, как будет организован диалог для обсуждения существенных вопросов с представителями различных уровней государственной власти, населения, проживающего в зоне влияния Проекта, учреждений, занимающихся прикладными научными исследованиями, организаций гражданского общества, неправительственных организаций, а также с отдельными заинтересованными гражданами. Каждая встреча оформляется официальными документами, включая повестку дня, список участников и краткое описание обсуждавшихся вопросов. Необходимо принимать специальные меры для того, чтобы были услышаны и должным образом учтены мнения женщин и уязвимых групп населения.

Реализация Программы проведения консультаций и распространения информации начнется вместе с запуском настоящей ОВОС и СП и будет продолжаться в течение всего срока реализации Проекта, особенно в ходе выполнения основных строительных работ. И хотя Консультант уже не будет работать на том этапе, он должен обучить соответствующих сотрудников бенефициаров, которые продолжат процесс консультаций в ходе реализации Проекта.

4.3.3. Предоставление информации общественности

Для оказания содействия в проведении общественных консультаций Консультант предоставляет общественности достаточную и четкую информацию о целях Проекта, его возможных воздействиях и мерах по их смягчению и обеспечивает точность и корректность предоставляемой информации. Консультант вносит вклад в работу официального сайта Проекта, предоставляет информацию, получает комментарии, создает условия для направления информационных запросов населением и своевременно отвечает на эти запросы. Предварительные версии РЭО и ОВОС и СП размещаются на сайте Проекта.

Консультант обеспечит разработку и ведение официального сайта проекта, где он будет размещать информацию, собирать мнения и куда люди смогут направлять информационные запросы. На сайте будут опубликованы ТЭО, а также отчеты о проведении РЭО и ОВОС и СП. Особое внимание следует обратить на то, чтобы местные жители получили информацию до утверждения проекта и начала строительных работ.

4.3.4. Учет предложений заинтересованных сторон

Предварительная версия ОВОС и СП публикуется, как минимум, за четыре недели до проведения общественных консультаций с участием НПО и заинтересованных сторон, представляющих затронутые Проектом сообщества. Поступившие замечания и комментарии

Предварительный вариант

регистрируются, после чего составляется матрица ответов, объясняющая, каким образом итоги консультаций и поступившие замечания и комментарии были учтены в заключительном отчете о результатах ОВОС и СП.

Окончательный вариант ОВОС и СП должен включать протоколы всех общественных консультаций и предложения, полученные в ходе их проведения.

4.3.5. Укрепление потенциала заинтересованных сторон

Консультант разработает программу обучения в целях расширения знаний заинтересованных сторон о Проекте. К числу заинтересованных сторон относятся потребители, государственные организации, общественные объединения и водохозяйственные организации. Программа обучения должна охватывать этот круг заинтересованных сторон, причем особое внимание следует уделить обучению специалистов водохозяйственных организаций.

Для специалистов администраций речных бассейнов и поставщиков ресурсов необходимо разработать специальный план обучения.

Обучение в рамках программы будет продолжаться в течение всего строительного периода. И хотя Консультант уже не будет работать на том этапе, он должен обучить соответствующих сотрудников, которые продолжат процесс консультаций в ходе реализации проекта.

Результаты ОВОС и СП должны быть представлены российскому населению, и план проведения консультаций должен также предусматривать организацию консультаций в России. Целью проведения консультаций в России является проверка проведенной работы и оказание содействия в обмене информацией о трансграничных воздействиях между Монголией и Россией. Необходимо определить российского консультанта-партнера и привлечь его к разработке РЭО по тем направлениям, которые требуют проведения исследований на территории России.

В. ОТЧЕТНЫЕ МАТЕРИАЛЫ КОНСУЛЬТАНТА

5. Результаты работы

5.1. Введение

Технико-экономическое обоснование и детальная ОВОС и СП будут выполняться одновременно в рамках индивидуальных контрактов с отдельными Консультантами. ТЭО будет включать исследования инженерных, технических, финансовых, экономических, правовых и институциональных вопросов, результаты которых будут использованы для разработки концепции проекта и подготовки обоснования его реализации. ОВОС и СП предусматривает сбор информации в ходе общественных консультаций. Результаты выполнения двух описанных консультационных заданий станут основой для принятия решений о реализации Проекта.

5.2. Отчетные материалы

Отчетные материалы, подготовленные в рамках ТЗ, оформляются в соответствии с требованиями, изложенными в настоящем разделе. Консультант ежемесячно обязан представлять письменные отчеты о ходе выполнения работ в течение всего периода реализации Проекта для недопущения появления непредвиденных проблем и их своевременного решения. Отчеты Консультанта о начале работ, ежемесячные отчеты о ходе выполнения работ и любые иные отчеты должны представляться на русском и монгольском языках. Информация в Отчете Консультанта о начале работ должна быть понятной, к Отчету прилагается план и график выполнения работ.

Специальные и общие проекты отчетов, а также окончательные отчеты готовятся на русском и монгольском языках. Проекты окончательных отчетов должны быть распечатаны

на монгольском языке и направлены в МОСТ, а также представителям общественности для комментариев.

Все отчеты, как на монгольском, так и английском языках направляются в электронном виде в формате pdf, а также распечатываются в количестве, указанном в контракте.

5.2.1. Отчеты о ходе выполнения работ

Все отчеты, перечисленные ниже, предоставляются на английском и монгольском языках. Если иное не предусмотрено, отчеты направляются во Всемирный банк через ГРП в соответствии с представленным ниже графиком.

Отчет Консультанта о начале работ. В Отчет Консультанта о начале работ следует включить краткое описание запланированных отчетных материалов (включая краткое описание всех дополнительных планов, которые будут подготовлены); Отчет на английском языке направляется в ГРП через 30 дней после даты присуждения контракта.

Предлагаемая программа работ. Предлагаемая программа работ, подготовленная на английском языке, направляется в Технический координационный комитет через 30 дней после даты присуждения контракта.

Отчеты о ходе выполнения работ. Отчеты о ходе выполнения работ на английском языке ежемесячно направляются ГРП после подписания контракта. В отчеты о ходе выполнения работ следует включать краткий обзор достигнутого прогресса при выполнении заданий; возникающих трудностей при выполнении работ в соответствии с условиями контракта; предлагаемых альтернативных методов достижения целей Проекта; расходования бюджета и основных запланированных этапов выполнения работ. Предполагается, что размер отчета о ходе выполнения работ не превышает 1-3 страницы.

5.2.2. Оценка воздействия на окружающую среду и социальных последствий

Проект Региональной экологической оценки. Проект Региональной экологической оценки (Отчет о РЭО) направляется в соответствии с планом-графиком, приведенным ниже. Цель отчета – представление основных выводов и наиболее важной информации и данных, отчеты не должны содержать общую и неконкретную информацию. Отчет должен быть кратким и ограничиваться важными социальными и экологическими проблемами, но при этом содержать детальное описание предполагаемой структуры окончательной РЭО, включая полные тексты проектов дополнительных отчетов, направляемых для выполнения требований конкретных защитных механизмов, которые, как было установлено, применимы к Проекту.

Окончательная Региональная экологическая оценка. Окончательная Региональная экологическая оценка направляется в соответствии с планом-графиком, приведенным ниже. В этом Отчете должна быть представлена детальная информация обо всей выполненной работе и проведенном анализе. Отчет готовится на основании отчетов, подготовленных ранее, с учетом комментариев, направленных Правительством Монголии, Всемирным банком и другими рецензентами; в отчете также перечисляются вопросы, которые обсуждались на семинарах и заседаниях по рассмотрению Проекта, помимо комментариев, полученных в письменном виде.

Окончательная РЭО направляется в ГРП и включает соответствующие дополнительные отчеты в соответствии с требованиями конкретных Охранных Политик и согласно требованиям настоящего ТЗ.

Проекты детальных Оценок воздействия на окружающую среду и социальных последствий

Проекты детальных Оценок воздействия на окружающую среду и социальных последствий направляются в соответствии с планом-графиком, приведенным ниже. Цель этих отчетов –

Предварительный вариант

представление основных выводов и наиболее значимой информации и данных, отчеты не должны содержать общую и неконкретную информацию. Отчеты об ОВОС и СП должны быть краткими и должны включать информацию о существенных социальных и экологических вопросах, а также детальное описание предполагаемой структуры окончательного отчета.

Окончательные детальные Оценки воздействия на окружающую среду и социальных последствий

Окончательные детальные Оценки воздействия на окружающую среду и социальных последствий и детальное Резюме с перечислением основных выводов и рекомендаций направляются в соответствии с планом-графиком, приведенным ниже. В Отчетах должна быть представлена детальная информация в полном объеме обо всей выполненной работе и проведенном анализе. Отчеты готовятся на основании отчетов, подготовленных ранее, с учетом комментариев, направленных Правительством Монголии, Всемирным банком и другими рецензентами; в отчете также перечисляются вопросы, которые обсуждались на семинарах и заседаниях по рассмотрению Проекта, помимо комментариев, полученных в письменном виде.

Окончательные ОВОС и СП направляются в ГРП и включают необходимые дополнительные отчеты, которые готовятся для выполнения требований конкретных защитных механизмов, в соответствии с настоящим ТЗ, включая План управления окружающей средой, окончательный Рамочный план мероприятий по переселению и План действий по переселению, План развития коренного населения, Механизм рассмотрения и удовлетворения жалоб.

Отчет о программе общественных консультаций. Отчет о программе общественных консультаций и информационной работы направляется в ГРП в соответствии с планом-графиком, приведенным ниже. ГРП и Координационный комитет по проекту организуют заседания по рассмотрению проекта и ведут письменный протокол заседаний для документального оформления комментариев.

Отчет по программе общественных консультаций и информационной работы направляется ГРП, отчет должен включать электронные копии базы данных протокола заседаний и протоколов других информационных мероприятий.

Подготовка отчетов осуществляется в соответствии с требованиями Всемирного банка и Правительства Монголии, предъявляемыми к содержанию и формату.

Участие России

Результаты РЭО и ОВОС и СП должны быть представлены затронутым сообществам и органам власти на русском языке. Поскольку зона влияния предлагаемого Проекта и его потенциальные воздействия затрагивают территорию Российской Федерации, план должен предусматривать проведение консультаций с потенциально заинтересованными и затронутыми сообществами на территории России. Цель таких консультаций заключается в том, чтобы согласовать проделанную работу и содействовать обмену информацией о трансграничных воздействиях между Монголией и Россией. Заинтересованные стороны в России обеспокоены возможными воздействиями Проекта на устье реки Селенга и озеро Байкал. Следовательно, их нужно информировать и провести с ними консультации по результатам оценки воздействий и мерам смягчения таких воздействий. Эта работа должна предусматривать организацию встреч и презентаций, а также разработку информационных инструментов, приемлемых в российских условиях

5.2.3. Составление карты

Консультант обязан представить список карт по РЭО и ОВОС и СП:

- Общая карта региона и исследуемой территории
- Карта природной и биологической территории
- Места обитания рыб
- Использование земельных ресурсов

6. Организация и контроль за выполнением работ по ОВОС и СП

6.1. Функции и сфера ответственности

Функции и сфера ответственности Группы реализации Проекта. Группа реализации Проекта (ГРП) отвечает за общее управление и мониторинг выполнения ОВОС и СП. ГРП проводит мониторинг выполненной Консультантом работы и получает отчеты по Проекту от Консультанта для анализа и утверждения соответствующими организациями. ГРП проводит постоянный мониторинг деятельности Консультанта и подотчет на Заказчику.

Функции и сфера ответственности Заказчика. В качестве Заказчика Проекта выступает МОСТ. Мониторинг осуществляет Рабочая группа во главе со Статс-секретарем МОСТ при содействии ГРП на этапе проведения исследования. Рабочая группа проводит рассмотрение и обсуждает отчеты по этапам Проекта и при необходимости выдает необходимые утверждения.

Функции и сфера ответственности Консультанта. В целях проведения ОВОС и СП в запланированные сроки вся ответственность за организацию работ и их контроль возлагается на Консультанта, который обязан создать прозрачную и единую систему управления. Консультант отвечает за поддержку взаимодействия при выполнении работ, обмен официальной информацией и организацию встреч с руководством Консультанта и другими ключевыми и другими экспертами по мере необходимости и в указанные сроки. Кроме того, Консультант представляет подготовленные отчетные материалы и передает отчеты ГРП и Заказчику в соответствии с Планом-графиком выполнения работ для обсуждения и утверждения после учета рекомендаций.

6.2. План-график выполнения работ Консультантом

Контроль за работой Консультанта осуществляет ГРП, которая является основным координирующим звеном при взаимодействии с другими министерствами, ведомствами и иными международными организациями. ГРП также обеспечивает связь и взаимодействие с высшими учебными заведениями и институтами прикладных исследований, общественными организациями и неправительственными организациями.

В Таблицах 6.1- 6.3 указаны сроки завершения основных этапов работ для достижения описанных выше результатов. Группа специалистов Консультанта приступает к выполнению работ сразу же после подписания контракта. Группа специалистов Консультанта направляет детальный рабочий план и план-график с указанием ключевых этапов работ, откорректированные с учетом замечаний ГРП и рецензентов.

Таблица.6.1. План основных этапов работ по Региональной экологической оценке

№	Цель	Месяц
1	Представление Отчета о начале работ	1
2	Участие в совместном семинаре, посвященном началу работ по проведению исследования	1
3	Представление Программы общественных консультаций и информационной работы	2
4	Представление аннотированного плана отчета о РЭО	2
5	Представление проекта отчета о РЭО	4
6	Представление окончательного отчета о РЭО	13

Предварительный вариант

Таблица 6.2. План основных этапов работ по подготовке окончательной ОВОС и СП

№	Цель	Месяц
1	Представление рабочей программы по ОВОС и СП	5
2	Представление аннотированного плана отчета об ОВОС и СП и отчетов о дополнительных исследованиях	12
3	Представление проекта отчета об ОВОС и СП	22
4	Представление отчета с результатами общественных консультаций и информационной работы	17
5	Выпуск окончательных отчетов об ОВОС и СП	24

Консультант приступает к выполнению работ сразу же после подписания контракта в соответствии с планом-графиком работе по подготовке отчетов, представленным выше.

6.3. Право собственности на информацию, данные и документы

Вся информация и данные, все права интеллектуальной собственности, владение информацией, лицензирование, предоставляемые группе специалистов Консультанта, используются исключительно для целей настоящего исследования и оценки.

Документы и информация/данные, предоставленные группе специалистов Консультанта или собранные Консультантом, не подлежат разглашению без письменного согласия ГРП.

6.4. Ориентировочный план-график выполнения работ

График проведения РЭО и ОВОС и СП для проекта «Регулирование стока реки Орхон и строительство комплекса водохранилищ»

	Мес-яц 1	Мес-яц 2	Мес-яц 3	Мес-яц 4	Мес-яц 5	Мес-яц 6	Мес-яц 7	Мес-яц 8	Мес-яц 9	Мес-яц 10	Мес-яц 11	Мес-яц 12	Мес-яц 13	Мес-яц 14	Мес-яц 15	Мес-яц 16	Мес-яц 17	Мес-яц 18	Мес-яц 19	Мес-яц 20	Мес-яц 21	Мес-яц 22	Мес-яц 23	Мес-яц 24	
вид работ																									
1. Региональная экологическая оценка (РЭО)																									
1.1																									
1.2																									
1.3																									
1.4																									
1.5																									
1.6																									
1.7																									
2. Оценки воздействия на окружающую и социальную среду (ОВОС и СП)																									
2.1																									
2.2																									
2.3																									
2.4																									
2.5																									
2.6																									
2.7																									
3. Международный консультативный комитет																									
3.1																									
3.2																									

7. Требования к составу рабочего коллективу Консультанта

В качестве Консультанта должна выступить консалтинговая фирма или консорциум с опытом работы в рамках проектов аналогичного размера и сложности, которые оказывали трансграничные воздействия. В целях повышения своего квалификационного уровня Консультанты могут создавать партнерства с другими фирмами в форме совместного предприятия или на основании договора субподряда.

Таблица 7.1 Ключевые сотрудники для проведения РЭО с общественными консультациями

Ключевые сотрудники			
Позиции, требующие опыта работы на международном уровне	Человеко-месяцы	Позиции, требующие опыта работы в Монголии	Человеко-месяцы
Руководитель группы, отвечающей за проведение ОВОС и СП	6	Заместитель руководителя группы, отвечающей за проведение ОВОС и СП	8
Ведущий специалист по экологической оценке	3	Гидролог	2
Ведущий специалист по социальным вопросам (землеустройство и отселение жителей)	3	Метеоролог	2
Ихтиолог	2	Гидрогеолог	2
Специалист по пресноводной экологии/лимнолог	2	Инженер-геолог	3
		Эколог	4
		Биолог	2.5
		Антрополог	4.5
		Археолог	2.5
		Ботаник	2.5
		Специалист по вопросам социэкономике	4
		Специалист по землеустройству	1
		ГИС-специалист	3
		Ихтиолог	3
		Почвовед	3
		Социолог	2
		Инженер-гидротехник	2
Итого	16		51

Ниже представлены минимальные требования к специалистам Группы Консультанта для проведения Детальной ОВОС и СП с общественными консультациями.

7.1 Международный опыт (минимальные требования)

Руководитель группы, отвечающей за проведение ОВОС и СП

- Как минимум, 15-летний опыт управления проектами в следующих областях: оценка воздействия на окружающую и социальную среду, планирование использования природных ресурсов, регулирование речного стока, стратегия территориального планирования, оценка воздействия на окружающую среду. Опыт управления и координации при реализации проекта ГЭС считается конкурентным преимуществом.
- Опыт работы по проведению общих оценок воздействия на окружающую среду, организованных Всемирным банком и Международной Финансовой Корпорацией в развивающихся странах

- Опыт взаимодействия по схожим проектам с правительством, гражданским обществом и населением
- Опыт проведения начальных исследований и научно-исследовательской работы в соответствии с международными требованиями
- Подтверждение способности эффективно координировать реализацию проекта с несколькими компонентами, включая координацию деятельности участников и компаний
- Достаточная квалификация для консультирования и управления деятельностью сотрудников и специалистов
- Степень магистра по специальностям «Природоохранная деятельность», «Оценка воздействия», или «Планирование территорий»
- Отличные организаторские качества и способность выполнять задания своевременно, нередко в режиме жестких временных ограничений
- Инициативность с точки зрения разработки практических подходов, обеспечивающих повышение эффективности и результативности проекта и приоритетность задач
- Навыки межличностного общения и готовность работать в проекте, основанном на командном подходе
- Свободное владение устным и письменным английским языком
- Знание компьютерных прикладных программ, необходимых для выполнения работ по ОВОС и СП

Ведущий специалист по экологической оценке

- Как минимум, 15-летний опыт управления проектами в следующих областях: оценка воздействия на окружающую и социальную среду, планирование использования природных ресурсов, регулирование речного стока, стратегия территориального планирования, оценка воздействия на окружающую среду. Обязательный опыт работы по проекту ГЭС
- Степень магистра по специальностям «Природоохранная деятельность», «Оценка воздействия», или «Планирование территорий»
- Как минимум, 5-летний опыт работы по проведению общих оценок воздействия на окружающую среду, организованных Всемирным банком и Международной финансовой корпорацией в развивающихся странах.
- Умения и навыки проведения научно-исследовательской работы и способность правильно принимать решения
- Умение анализировать и обобщать информацию разного типа
- Свободное владение устным и письменным английским языком
- Знание компьютерных прикладных программ, необходимых для выполнения работ по ОВОС и СП

Специалист по землепользованию и переселению/социальный эксперт

Ведущий специалист по социальным вопросам (землеустройство и отселение жителей)

- Как минимум, 10-летний опыт работы в сфере землепользования и реализации политики донорских организаций в области переселения; опыт управления проектами оценки воздействия на окружающую и социальную среду, планирования использования природных ресурсов, регулирования речного стока, стратегии территориального

Предварительный вариант

планирования и оценки воздействия на окружающую среду

- Опыт в сфере планирования и реализации программ переселения полукочевых групп населения, ведущих пастушеский образ жизни
- Степень магистра или более высокая степень по соответствующей специальности
- Опыт работы по проведению общих оценок воздействия на окружающую среду, организованных Всемирным банком и Международной финансовой корпорацией в развивающихся странах
- Опыт проведения и документального оформления результатов общественных консультаций в целях планирования переселения
- Опыт проведения научно-исследовательской работы и умение принимать эффективные решения
- Умение анализировать и обобщать информацию разного типа
- Свободное владение устным и письменным английским языком
- Знание компьютерных прикладных программ, необходимых для выполнения работ по ОВОС и СП.

Ихтиолог

- Степень магистра или более высокая степень по специальности «Ихтиология»
- Минимальный опыт работы, включая опыт полевой работы и работы по программам сбора данных, 10 лет
- Опыт работы по проведению общих оценок воздействия на окружающую среду, организованных Всемирным банком и Международной финансовой корпорацией в развивающихся странах
- Опыт проведения исследований биологических видов, водных и рыбных ресурсов по схожим проектам
- Профессиональные умения и навыки обработки информации и опыт применения оценочного моделирования
- Инициативность в разработке практических подходов, обеспечивающих повышение эффективности и результативности проекта
- Навыки межличностного общения и готовность работать в проекте, основанном на командном подходе
- Свободное владение устным и письменным английским языком
- Знание компьютерных прикладных программ, необходимых для выполнения работ по ОВОС и СП

Эколог по пресноводной экологии/лимнолог

- Степень магистра или более высокая степень по специальности «Экология» или иному направлению, связанному с экологией. Минимальный опыт работы экологом по пресноводным ресурсам/лимнологом, включая опыт полевой работы и работы по программам сбора данных – 10 лет
- Опыт работы по проведению общих оценок воздействия на окружающую среду, организованных Всемирным банком и Международной финансовой корпорацией в развивающихся странах и составлению отчетов

- Профессиональные умения и навыки обработки данных
- Инициативность разработке практических подходов, обеспечивающих повышение эффективности и результативности проекта
- Свободное владение устным и письменным английским языком
- Знание компьютерных прикладных программ, необходимых для выполнения работ по ОВОС и СП

7.2 Позиции для местных специалистов

Для участия в работах по ОВОС и СП эксперты национальной группы специалистов должны обладать квалификацией, соответствующей следующим критериям:

Заместитель руководителя группы, отвечающей за проведение ОВОС и СП

- Как минимум, 5-летний опыт управления проектами оценки воздействия на окружающую и социальную среду, планирования использования природных ресурсов, регулирования речного стока, стратегии территориального планирования и оценки воздействия на окружающую среду.
- Опыт работы по проведению общих оценок воздействия на окружающую среду, организованных Всемирным Банком и Международной финансовой корпорацией в развивающихся странах
- Подтверждение способности эффективно координировать реализацию проекта с несколькими компонентами, включая координацию деятельности участников и компаний
- Достаточная квалификация для консультирования и управления деятельностью сотрудников и специалистов
- Степень магистра по специальности «Природоохранная деятельность», «Оценка воздействия», или «Планирование территорий»
- Отличные организационные умения и способность выполнять задания своевременно, нередко в режиме жестких временных ограничений
- Инициативность в разработке практических подходов, обеспечивающих повышение эффективности и результативности проекта и приоритетность задач
- Навыки межличностных отношений и готовность работать в проекте, основанном на командном подходе
- Свободное владение устным и письменным английским языком
- Знание компьютерных прикладных программ, необходимых для выполнения работ по ОВОС и СП

Гидролог

- Степень магистра или более высокая степень по направлению подготовки «Гидрология» или направлению подготовки, связанной с гидрологией. Минимальный опыт работы – 10 лет
- Опыт работы по проектам, реализованным в Монголии
- Профессиональные умения и навыки обработки информации и опыт применения оценочного моделирования
- Инициативность в разработке практических подходов, обеспечивающих повышение

Предварительный вариант

эффективности и результативности проекта

- Свободное владение устным и письменным английским языком
- Знание компьютерных прикладных программ, необходимых для выполнения работ по ОВОС и СП

Метеоролог

- Степень магистра или более высокая степень по направлению подготовки «Метеорология». Минимальный опыт работы – 10 лет.
- Профессиональные умения и навыки применения программного обеспечения для обработки и обобщения метеорологических данных
- Профессиональные умения и навыки обработки информации и опыт применения оценочного моделирования
- Опыт разработки практических подходов, обеспечивающих повышение эффективности и результативности проекта
- Свободное владение устным и письменным английским языком
- Знание компьютерных прикладных программ, необходимых для выполнения работ по ОВОС и СП

Гидрогеолог

- Степень магистра или более высокая степень по направлению подготовки «Гидрогеология» или направлению подготовки в технической сфере, связанной с гидрогеологией
- Опыт исследований подземных вод в Монголии или другом засушливом регионе. Опыт работы по схожему проекту в Монголии считается конкурентным преимуществом
- Профессиональные умения и навыки обработки информации и опыт работы по оценке потоков и моделированию
- Опыт разработки практических подходов, обеспечивающих повышение эффективности и результативности проекта и приоритетность задач
- Свободное владение устным и письменным английским языком
- Знание компьютерных прикладных программ, необходимых для выполнения работ по ОВОС и СП

Инженер-геолог

- Специальность – инженер-геолог
- Степень магистра или более высокая степень по специальности «Геология»
- Минимальный опыт работы по профессии – 10 лет
- Опыт проведения геологической съемки и исследований по проектам строительства ГЭС, реализованным в засушливом регионе, Монголии или схожем регионе. Минимальный опыт работы – 10 лет. Опыт работы по схожим проектам в Монголии считается преимуществом.
- Информация о повышении профессиональной квалификации и опыте работы с компьютерным моделированием
- Опыт разработки практических подходов, обеспечивающих повышение эффективности и результативности проекта и приоритетность задач

- Свободное владение устным и письменным английским языком
- Знание компьютерных прикладных программ, необходимых для выполнения работ по ОВОС и СП

Эколог

- Степень магистра или более высокая степень по специальности «Экология». Минимальный опыт работы – 10 лет
- Опыт работы в рамках аналогичных проектов в Монголии и опыт работы по проведению общих оценок воздействия на окружающую среду, организованных Всемирным банком и Международной Финансовой Корпорацией в развивающихся странах
- Профессиональные умения и навыки обработки данных
- Опыт разработки практических подходов, обеспечивающих повышение эффективности и результативности проекта
- Свободное владение устным и письменным английским языком
- Знание компьютерных прикладных программ, необходимых для выполнения работ по ОВОС и СП

Археолог

- Степень магистра или более высокая степень по специальности «Археология» или похожей дисциплине. Опыт работы по управлению культурным наследием – 10 лет.
- Опыт работы по схожим проектам
- Опыт оценки осязаемого (материального) и неосязаемого (нематериального) наследия и подготовки соответствующих планов управления наследием
- Опыт научно-исследовательской работы в соответствии с международными требованиями
- Опыт разработки практических подходов, обеспечивающих повышение эффективности и результативности проекта
- Свободное владение устным и письменным английским языком
- Знание компьютерных прикладных программ, необходимых для выполнения работ по ОВОС и СП

Антрополог

- Степень магистра или более высокая степень по специальности «Антропология» или похожей дисциплине. Минимальный опыт работы в сфере управления культурными наследием и поддержания диалога с заинтересованными сторонами – 10 лет
- Опыт работы по схожим проектам
- Опыт проведения свободных, предварительных консультаций, основанных на фактах, и документирования результатов консультаций
- Опыт оценки осязаемого (материального) и неосязаемого (нематериального) наследия уязвимых групп населения, проживающих на проектной территории, и разработки соответствующих планов организации работ
- Опыт научно-исследовательской работы в соответствии с международными требованиями
- Опыт разработки практических подходов, обеспечивающих повышение эффективности и результативности проекта

Предварительный вариант

- Свободное владение устным и письменным английским языком
- Знание компьютерных прикладных программ, необходимых для выполнения работ по ОВОС и СП

Биолог

- Степень магистра или более высокая степень по специальности «Биология». Минимальный опыт работы – 10 лет.
- Опыт работы по схожим проектам
- Опыт оценки биоразнообразия региональной биологии
- Опыт научно-исследовательской работы в соответствии с международными требованиями
- Опыт разработки практических подходов, обеспечивающих повышение эффективности и результативности проекта
- Свободное владение устным и письменным английским
- Знание компьютерных прикладных программ, необходимых для выполнения работ по ОВОС и СП

Ботаник

- Степень магистра или более высокая степень по специальности «Ботаника» или связанной дисциплине. Минимальный опыт работы – 10 лет
- Опыт оценки биоразнообразия региональной биологии
- Опыт научно-исследовательской работы в соответствии с международными требованиями
- Опыт разработки практических подходов, обеспечивающих повышение эффективности и результативности проекта
- Свободное владение устным и письменным английским
- Знание компьютерных прикладных программ, необходимых для выполнения работ по ОВОС и СП

Экономист в социальной сфере

- Как минимум, 10-летний опыт работы по оценке воздействия на окружающую и социальную среду, стратегии территориального планирования и оценке воздействия на окружающую среду.
- Степень магистра или более высокая степень по специальностям «Социология» и «Экономика».
- Опыт работы в сфере социально-экономических исследований по проектам, финансируемым международными организациями
- Умения и навыки исследовательской работы и способность правильно принимать решения
- Способность анализировать и обобщать информацию разного типа
- Свободное владение устным и письменным английским языком
- Знание компьютерных прикладных программ, необходимых для выполнения работ по ОВОС и СП

Специалист по землеустройству

- Как минимум, 5-летний опыт работы по управлению проектами по оценке воздействия на окружающую и социальную среду, планирования использования природных ресурсов, регулированию речного стока, стратегии территориального планирования и оценке воздействия на окружающую среду
- Степень магистра по специальности «Управление земельными ресурсами»
- Профессиональные умения и навыки работы с ПО ГИС и обработки данных
- Опыт разработки практических подходов, обеспечивающих повышение эффективности и результативности проекта и приоритетность задач
- Навыки межличностного общения и готовность работать в проекте, основанном на командном подходе
- Свободное владение устным и письменным английским языком
- Знание компьютерных прикладных программ, необходимых для выполнения работ по ОВОС и СП

Специалист по ГИС

- Степень магистра по специальностям «География», «Гидрология», «Экология» или «Окружающая среда»
- Профессиональные умения и навыки работы с ПО ГИС и обработки данных
- Минимальный опыт работы в качестве специалиста по ГИС – 8 лет, в том числе не менее одного года работы с конкретными программами ГИС, используемыми МОСЗРТ
- Профессиональные умения и навыки обработки информации и опыт применения оценочного моделирования
- Опыт разработки практических подходов, обеспечивающих повышение эффективности и результативности проекта
- Навыки межличностного общения и готовность работать в проекте, основанном на командном подходе
- Свободное владение устным и письменным английским языком
- Знание компьютерных прикладных программ, необходимых для выполнения работ по ОВОС и СП

Ихтиолог

- Степень магистра или более высокая степень по специальности «Ихтиология»
- Минимальный опыт работы – 10 лет.
- Опыт работы по схожим проектам в Монголии считается конкурентным преимуществом.
- Опыт работы в сфере изучения биологических видов, водных и рыбных ресурсов
- Опыт работы в сфере рыболовства
- Профессиональные умения и навыки обработки информации и опыт применения оценочного моделирования
- Опыт разработки практических подходов, обеспечивающих повышение эффективности и результативности проекта

Предварительный вариант

- Свободное владение устным и письменным английским языком
- Знание компьютерных прикладных программ, необходимых для выполнения работ по ОВОС и СП

Почвовед

- Степень магистра или более высокая степень по направлению подготовки «Почвоведение». Минимальный опыт работы – 10 лет.
- Опыт научно-исследовательской работы в соответствии с международными стандартами
- Определенный опыт полевых исследований вечной мерзлоты
- Профессиональные умения и навыки обработки данных
- Свободное владение устным и письменным английским языком
- Знание компьютерных прикладных программ, необходимых для выполнения работ по ОВОС и СП

Социолог

- Минимальный опыт работы по проведению ОВОС и СП, оценке социального воздействия, демографии, социальной структуры и уровня жизни – 10 лет.
- Степень магистра или более высокая степень по специальности «Социология» и «Социальные исследования»
- Опыт проведения социально-экономического исследования по схожему международному проекту. Способность проводить научно-исследовательскую работу и эффективно решать вопросы
- Высокий уровень профессиональной способности обрабатывать информацию
- Свободное владение устным и письменным английским языком
- Знание компьютерных прикладных программ, необходимых для выполнения работ по ОВОС и СП

Инженер-гидротехник

- Степень магистра или более высокая степень по специальности «Инженер-гидротехник»
- Опыт работы на водохозяйственных сооружениях, в сфере проектирования и исследования отрицательного воздействия на окружающую среду. Опыт реализации аналогичных проектов в Монголии считается преимуществом.
- Опыт работы в сфере компьютерного моделирования и профессиональные умения и навыки обработки данных
- Опыт улучшения результатов работы и повышению эффективности
- Свободное владение устным и письменным английским языком
- Знание компьютерных прикладных программ, необходимых для выполнения работ по ОВОС и СП

Консультант может предложить альтернативную структуру группы специалистов или включить дополнительно необходимых специалистов, не перечисленных выше. Международные специалисты должны работать вместе с национальными специалистами, и Консультант по ОВОС и СП должен быть готов к тому, что ему придется обеспечивать перевод на монгольский язык всех встреч и общественных консультаций.

Консультант по ОВОС и СП обязан иметь проектный офис в Улан-Баторе для надлежащего выполнения работы, описанной в настоящем ТЗ, Консультант также должен быть готов к поездкам в удаленные районы с минимальной инфраструктурой для выполнения требований, связанных с полевыми исследованиями.

8. График платежей

- Пятнадцать процентов (15%) в качестве авансового платежа после представления банковской гарантии на указанную сумму.
- Пять процентов (5%) после приемки Отчета о начале работы/Программы работ и Программы общественных консультаций и информационной работы.
- Пять процентов (5%) после приемки аннотированного плана Отчета об оценке воздействия на окружающую среду и социальных последствий или отчетов о дополнительных исследованиях.
- Тридцать процентов (30%) после приемки предварительных отчетов об оценке воздействия на окружающую среду и социальных последствий или отчетов о дополнительных исследованиях.
- Двадцать пять процентов (25%) после приемки Отчета об оценке воздействия на окружающую среду и социальных последствий или отчетов о дополнительных исследованиях.
- Двадцать процентов (20%) после получения от Заказчика письма с утверждением Отчета и после приемки окончательного Отчета об оценке воздействия на окружающую среду и социальных последствий или отчетов о дополнительных исследованиях.



ПРОЕКТ ПО ПОДДЕРЖКЕ ИНВЕСТИЦИЙ В РАЗВИТИЕ ИНФРАСТРУКТУРЫ ГОРНОРУДНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ



ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ НА ПРОВЕДЕНИЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОЦЕНКИ И ОЦЕНКИ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ И СОЦИАЛЬНЫХ ПОСЛЕДСТВИЙ ПРЕДЛАГАЕМОГО ПРОЕКТА

«ШУРЭНСКАЯ ГЭС»

Предварительный вариант

ДОКУМЕНТ ДЛЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ КОНСУЛЬТАЦИЙ

RFP No. WB/MOF/MINIS/CS/QCBS/1.1.4 (d)/2016

Credit No.4888-MN

СОДЕРЖАНИЕ

1 Введение	63
1.1 Потенциальные ресурсы, развитие и текущее положение дел в гидроэнергетике Монголии	
64	
1.2 Нормативно-правовая база	65
1.3 Политика Монголии в области гидроэнергетики и водопользования	66
1.4 Месторасположение проекта и зона его влияния	67
1.5 Предварительный отбор проектов и выбор участка строительства	68
1.6 Предварительная структура проекта. Основные физические объекты	69
2 Цель задания	69
3 Состав и объем работ	70
3.1 Объем	70
3.2 Задачи Консультанта	70
3.3 Ключевые экологические вопросы	72
3.4 Основные социальные проблемы	77
3.5 Планы мероприятий по экологической и социальной защите	79
3.5.1 Программа мониторинга	80
3.5.2 План гибкого управления	80
3.6 Распространение информации и проведение консультации	80
3.7 Предоставление информации общественности	81
3.8 Внесение предложений заинтересованных сторон	81
4 Поэтапное выполнение мероприятий ОВОС и СП	82
5 Результаты работы консультанта	84
5.1 Введение	84
5.2 Результаты	84
5.2.1 Отчётность о ходе выполнения работ	84
5.2.2 Региональная экологическая оценка (РЭО)	85
5.2.3 Оценка воздействия на окружающую среду и социальных последствий (ОВОС и СП)	85
5.2.4 Участие России	86
6 Управление работами по проведению оценки воздействия на окружающую среду	86
6.1 Роли и обязанности	86
6.2 Календарный план работы Консультанта	87
6.3 Право собственности на информацию, данные и документы и распоряжения ими	88
7 Требования к составу рабочего коллектива Консультанта	88
7.1 Минимальный состав международной группы	88
7.2 Национальная группа	91
8 График платежей	96
Приложение 1: Методические указания по проведению исследования фоновое состояние	97
Приложение 2: Методические указания по проведению РЭО (региональной экологической	
оценки)	104
Приложение 3: Дополнительное руководство по ОВОС и СП (Оценке воздействия на	
окружающую среду и социальных последствий)	108

1 Введение

Финансируемый Всемирным банком Проект по поддержке инвестиций в развитие инфраструктуры горнорудной промышленности (MINIS) предусматривает выполнение исследований и оценок, направленных на оказание содействия в осуществлении инвестиций в инфраструктуру горнорудной промышленности, а также в создании местного потенциала для подготовки инфраструктурных проектов и заключения сделок по их реализации. Предложенный Правительством Монголии Проект «Шурэнская гидроэлектростанция» (ГЭС) («Проект») был определен для исследования в рамках MINIS.

Сеть энергоснабжения Монголии состоит из четырех электроэнергетических систем: Центральная энергосистема (ЦЭС), Восточная энергосистема (ВЭС), Западная энергосистема (ЗЭС) и Алтай-Улиастайская энергосистема (АУЭС). Крупнейшей из них является ЦЭС с установленной мощностью 774МВт, которая обеспечивает электроэнергией всех потребителей в крупных городах и некоторые объекты горнодобывающей промышленности, расположенные в центральном регионе.

В течение последних лет объёмы энергопотребления в Монголии постепенно нарастали в связи с ростом экономики и населения в стране¹. План комплексного развития энергетического сектора Монголии предусматривает прирост спроса на электроэнергию в объёме 6% в год на период с 2001 по 2020 г. Согласно прогнозу Всемирного банка, с началом работ на таких крупных объектах по добыче полезных ископаемых, как Оюу-Толгойское медное месторождение, Таван-Толгойское угольное месторождение и ряде других объектов, энергопотребление в ЦЭС достигнет 600 МВт и будет увеличиваться как минимум на 3,5 процента в год².

Основные цели предлагаемого Проекта «Шурэнская ГЭС» заключаются в восполнении дефицита энергии, с которым сталкивается страна, и обеспечении электроэнергии для развития горнорудной промышленности. Второстепенными целями является обеспечение источника низкокзатратной возобновляемой энергии и достижение энергетической независимости страны.

Проект MINIS финансирует проведение технико-экономического обоснования целесообразности строительства Шурэнской гидроэлектростанции на реке Селенга. В рамках проекта MINIS планируется нанять группы консультантов для проведения технико-экономического обоснования и оценки воздействия на окружающую среду и социальных последствий проекта «Шурэнская ГЭС».

В соответствии с классификацией Операционной политики в области экологических оценок Всемирного банка ОП4.01 предлагаемому Проекту присвоена категория «А». В рамках обоснования целесообразности Проекта необходимо подготовить Региональную экологическую оценку (РЭО) и детальную Оценку воздействия на окружающую среду и социальных последствий (ОВОС и СП).

Предлагаемый проект «Шурэнская ГЭС» был изучен на уровне предварительного анализа реализуемости проекта, результаты которого изложены в «Отчёте о техническом исследовании проекта «Шурэнская гидроэлектростанция». Оценка итогов предварительного технико-экономического обоснования должна послужить отправной точкой для создания рабочего плана проведения ОВОС и СП.

Работа, которую необходимо выполнить в рамках настоящего ТЗ, заключается в проведении РЭО и ОВОС и СП Проекта. Подготовка ТЭО Проекта будет выполняться другим консультантом в рамках отдельного контракта параллельно проведению РЭО и ОВОС и СП.

¹ Источник: <http://www.era.energy.mn>

² Источник: Предварительный анализ реализуемости проекта «Шурэнская гидроэлектростанция», 2014 г.

1.1 Потенциальные ресурсы, развитие и текущее положение дел в гидроэнергетике Монголии Среднегодовая норма осадков составляет 200 - 250 мм, при этом на западе и севере она выше (400 – 500 мм/год), а минимальный среднегодовой уровень осадков (100 – 150 мм/год) наблюдается на юге страны. Суммарно средний объем осадков составляет приблизительно 350 куб. км при среднемгодовом поверхностном стоке 22 куб. км.

Согласно данным исследования Института метеорологии, на западе и севере Монголии среднемноголетний сток 3800 малых и средних рек с общей протяжённостью 65 тыс. км составляет $3,46 \times 10^{10}$ м³, и при мощности 6300 МВт способен обеспечить выработку энергии в объёме 56×10^7 кВтч³.

Согласно данным научного исследования, использование гидроресурсов для производства электроэнергии стало возможным с 1950-х годов. В 1960 г. была опубликована первая оценка гидроэнергетического потенциала Монголии по забору воды. Этот потенциал оценивался тогда на уровне 3800 МВт. В 1960-е годы учёные из советского института «Гидроэнергопроект» и Министерства сельского хозяйства Монголии провели предварительный анализ реализуемости проекта по рекам Ховд и Селенга, а также притокам Селенги – рекам Эгийн, Орхон и Туул. В результате суммарная установленная мощность составила 1549 МВт, а объем вырабатываемой электроэнергии - 7585,4 МВтч в год.

В 1970-х годах Министерство топлива и энергетики, учитывая сложившуюся ситуацию с энергоснабжением в стране, рекомендовало начать изучение вопроса строительства гидроэлектростанций мощностью 300 МВт в скалистом массиве Шурэн в бассейне Селенги. В то время промышленность в стране начала развиваться ускоренными темпами, однако разработка крупных угольных месторождений (таких как Багануур) еще не велась, а, следовательно, угледобывающая отрасль не могла удовлетворить потребности в топливе действующих на тот момент теплоэлектростанций. Поэтому гидроэлектростанции считались решением, которое поможет укрепить централизованную систему электроснабжения и устранить дефицит электроэнергии в стране.

Начиная с 1990-х годов монгольские учёные работают над развитием сектора использования возобновляемых источников энергии, обеспечивая энергоснабжение некоторых аймаков, например, Гоби-Алтайского, Завханского, Ховсгольского и ряда других западных аймаков, не подключённых еще к центральной энергосистеме, за счёт электроэнергии, вырабатываемой гидроэлектростанциями. Инженеры считали, что такое решение будет более приемлемым и эффективным, чем импорт электроэнергии из Российской Федерации или использование дизель-генераторных станций. Более того, по поручению Министерства и Агентства по регулированию в сфере энергетики они подготовили технико-экономические расчёты по станциям, работающим на возобновляемых источниках энергии.

Первая в Монголии гидроэлектростанция мощностью 525 кВт была построена на реке Орхон, Хархорум. Гидроэлектростанции, расположенные в основном в западной части Монголии, имеют мощность от 150 кВт до 12 МВт и задействованы преимущественно для электроснабжения отдалённых центров сумов, а две крупнейшие из них - подключены к Западной и Алтай-Уластайской энергосистемам⁴. Установленная мощность генерирующих объектов, работающих от возобновляемых источников энергии, составляет в Монголии 37,4 МВт, что равно 4,52% основной мощности всего энергетического сектора, из которых на гидроэлектростанции приходится 28,175 МВт (93%), солнечные электростанции – 5,425 МВт (14,5%) и ветровые электростанции – 3,8 МВт (10,2%).

³ Источник: Предварительный анализ реализуемости проекта «Шурэнская гидроэлектростанция», 2014 г.

⁴ Источник: Предварительное технико-экономическое обоснование проекта «Шурэнская гидроэлектростанция», 2014 г.

1.2 Нормативно-правовая база

Для успешной реализации проекта потребуется строгое соблюдение всех применимых международных конвенций, законодательства страны и нормативных требований доноров или кредиторов. В ходе ОВОС и СП будет проведён обзорный анализ всех имеющих отношение к проекту местных нормативно-правовых актов, обязательств по международным договорам, двусторонних соглашений и международных конвенций, а также требований применимых нормативных документов Всемирного банка по обеспечению экологических и социальных защитных механизмов. Нормативные документы Всемирного банка по защитным механизмам в указанных областях будут служить основой для определения стандартов и подходов для проведения ОВОС и СП по Шурэнской ГЭС.

Консультант составит примерный перечень применимых действующих международных конвенций, двусторонних соглашений, местных законов и нормативных документов, который будет представлен вместе с планом работы на начальном этапе. Консультант также учтёт все изменения, которые могут произойти в нормативно-правовой базе в ходе проведения оценки. Кроме того, Консультант примет во внимание соответствующие законодательные акты Российской Федерации с точки зрения процедур проведения оценки воздействия на окружающую среду в условиях трансграничного контекста проекта, а также проведёт консультации с заинтересованными сторонами, которые потенциально могут подвергнуться воздействию. В ходе проведения ОВОС и СП и РЭО должны выполняться не только требования нормативных документов Всемирного банка и законодательства Монголии, но также соблюдаться и соответствующие положения законов Российской Федерации с должным вниманием к проблеме трансграничного воздействия на территорию России.

Как известно, политика Всемирного банка в отношении Оценки воздействия на окружающую среду и социальных последствий масштабнее, чем соответствующие положения местного законодательства, так как учитывает стратегические, кумулятивные и индуцированные (наведенные) воздействия; при этом, в некоторых смыслах, она более конкретна и, к примеру, включает в себя требования по обеспечению здоровья и безопасности работников и населения. Консультант предпримет анализ «несовпадений», основанный на сравнении соответствующих социальных политик и нормативно-правовых документов Монголии с требованиями операционных политик Всемирного банка в сфере экологической и социальной защиты для определения стандартов, на основе которых будет проводиться финансируемая Всемирным банком работа по ОВОС и СП.

В связи с данным проектом вероятнее всего будут задействованы следующие Операционные политики Всемирного банка (ОП) в отношении механизмов экологической и социальной защиты:

- ОП 4.01 Экологическая оценка
- ОП 4.04 Естественные среды обитания
- ОП 4.10 Коренное население
- ОП 4.11 Материальные культурные ресурсы
- ОП 4.12 Вынужденное переселение
- ОП 4.36 Леса
- ОП 4.37 Безопасность плотин
- ОП 7.50 Проекты, располагающиеся на международных водных путях

Имманентного конфликта, связанного с несоответствиями положений экологического и социального законодательства Монголии с требованиями политики Всемирного банка в отношении механизмов экологической и социальной защиты не существует, так как последние эквивалентны международным договорам и имеют преимущественную силу. Однако проведение в рамках ОВОС и СП тщательного анализа таких несоответствий поможет

монгольскому руководству учесть те меры, которые необходимо будет принять в будущем для приведения практической деятельности в Монголии в соответствие с международными нормами.

1.3 Политика Монголии в области гидроэнергетики и водопользования

В течение последних лет на реках западной части страны успешно ведётся строительство плотинных гидроэлектростанций средней мощности. На реке Завхан была сооружена гидроэлектростанция (Тайширская ГЭС) с плотиной из уплотнённого катком бетона (УКБ), а на реке Чоно-Харайх – Дургунская ГЭС с каменно-набросной плотиной с бетонным экраном (КНПБ). Данные гидроэлектростанции были построены для обеспечения устойчивого энергоснабжения и жизнеобеспечения в западной части страны. На севере страны мощные гидроэлектростанции смогли бы обеспечить потребности горнорудного сектора, перекрыть дефицит электроэнергии в стране, а также способствовать обеспечению многих направлений жизнедеятельности в регионе реки Селенга.

Эти вопросы, находящиеся в зоне повышенного внимания Великого Хурала (Парламента) и Правительства Монголии, нашли отражение в следующих законах и нормативных документах страны:

1. Стратегия устойчивого развития энергетического сектора Монголии на 2002-2010 г.г. была принята Кабинетом министров в июле 2002 года и пересмотрена в 2004 году. Цели стратегии включают в себя устойчивое развитие энергетического сектора, сокращение бедности, активизацию участия частного сектора в работе отрасли и повышение заинтересованности населения в работе отрасли за счет обеспечения более устойчивого энергоснабжения.
2. Энергетика Монголии завершила переход от централизованной командной системы управления к рыночной системе. В настоящее время в Центральной энергосистеме (ЦЭС) реализация электроэнергии осуществляется через основной рынок по модели «рынок одного покупателя» (монопсонию) и два сопутствующих – спотовый и конкурентный (свободный) рынки.
3. В июне 2005 г. Парламент Монголии утвердил Национальную программу по использованию возобновляемых источников энергии, устанавливающую масштабные цели, согласно которым на основе широкого развития возобновляемых источников энергии планировалось повысить долю возобновляемых источников в суммарном энергоснабжении с 0,9% в 2005 г. до 3-5% к 2010 г. и до 20-25% к 2020 г.
4. *Пункт 3.8 Национальной программы по использованию возобновляемых источников энергии* - «Принять меры к проведению работ по технико-экономическому обоснованию сооружения крупных гидроэлектростанций, а именно, на реке Эг - станции на 200 мегаватт, на реке Артсат – станции на 118 мегаватт, на реках Селенге и Орхон станций на 110 мегаватт и на реках со значительным гидроэнергетическим потенциалом (Селенге, Эг и Орхон), и провести эти работы».
5. Закон Монголии о возобновляемых источниках энергии, вступивший в силу 11 января 2011 года, регулирует производство энергии из возобновляемых источников и передачу такой энергии. Правительство стремится обеспечить активное участие доноров, местных и иностранных частных инвесторов в развитии значительного потенциала Монголии в использовании возобновляемых ресурсов солнечной, ветровой, гидро- и геотермальной энергии.
6. *Статья 9.2.3 Закона Монголии о возобновляемых источниках энергии*: Исследования почвы, флоры, геологических и гидрогеологических условий, географического

положения, земной поверхности, атмосферного давления, погодных условий, ветрового режима и водных ресурсов для целей возведения объектов, использующих гидроресурсы.

7. *Ст. 9.2.4 Закона Монголии о возобновляемых источниках энергии*; Официальный документ о соответствии оборудования, технологии и мощностей, использующих возобновляемые источники энергии, национальным и международным стандартам.
8. *Пункт 3.5.1.7 Концепции национальной безопасности Монголии*, утверждённой постановлением №48 Парламента Монголии от 15 июля 2010 года, – «Регулировать расход стока крупных рек и создать хранилище для повышения эффективности использования поверхностных вод в Монголии»
9. *Пункт 1.7 Плана мероприятий по исследованию возобновляемых источников энергии № 16 Парламента Монголии от 8 июня 2010 г.*– «Ускорить широкомасштабные исследования возможности возведения электростанций, работающих на водных, солнечных и ветровых источниках энергии, способствовать вовлечению в сотрудничество НПО и частного сектора»
10. *Пункт 8.17 Основ развития экономики и общества в Монголии в 2013 г. №37*, Парламент Монголии, от 18 мая 2012 г. – начать строительство крупной гидроэлектростанции (300-350 МВт в бассейне реки Селенга).
11. *Пункт 63-3 Плана реализации программы действий Правительства Монголии № 120 от 3 ноября 2012 г.*, Парламент Монголии – «Начать предварительное технико-экономическое обоснование по проекту строительства крупной гидроэлектростанции в бассейне реки Селенга».
12. *Пункт 3.3.2 Национальной программы по водопользованию, утверждённой постановлением №24 от 20 мая 2010 г. Парламента Монголии* – «Отрегулировать сток рек Орхон, Селенга, Туул, Ховд и некоторых других рек, построить хранилище и обеспечить передачу воды с целью повышения эффективности использования поверхностных вод в Монголии»
13. *Пункт 3.3.19 Национальной программы по водопользованию, утверждённой постановлением №24 от 20 мая 2010 г. Парламента Монголии* – «Улучшить работу в сфере использования гидроэнергетического потенциала рек Монголии, доработать план развития энергетики с использованием возобновляемых источников, потребления и спроса на энергию; политику и планирование в секторе увязать с опытом эксплуатации Тайширской и Дургунской ГЭС и учесть эксплуатационные трудности на этих станциях».
14. *Пункт 3.3.32 Национальной программы по водопользованию, утверждённой постановлением №24 от 20 мая 2010 г. Парламента Монголии* – «Провести работы по технико-экономическому обоснованию возведения ГЭС на реках Селенга - мощностью 300 МВт, Эгийн – мощностью 220 МВт и Орхон – мощностью 100 МВт, проанализировать и доработать для начала строительных работ».

1.4 Месторасположение проекта и зона его влияния

Селенга является крупнейшей рекой Монголии. Она относится к бассейну Северного Ледовитого океана и протекает по территории Монголии через границу Российской Федерации, обеспечивая 50% притока воды в озеро Байкал.

Предполагаемый участок строительства ГЭС расположен на расстоянии 3

км от реки Шурэн, притока реки Селенга, на территории бага Оргих, сомон Цагаан-нуур, Селенгинский аймак. Площадь водохранилища охватывает территорию сомонов Селенге и Хангал Булганского аймака, а также сомонов Баруун-бурен, Хушаат и Цагаан-нуур Селенгинского аймака. Таким образом, необходимо провести детальные исследования потенциальных положительных и отрицательных воздействий Проекта на окружающую среду и его экологических и социально-экономических последствий.

Зона влияния Проекта разделена на две зоны – локальную и региональную. Локальная зона включает окрестности водохранилища и охватывает участок протяженностью 5 км вверх и вниз по течению реки Селенга. Региональная зона охватывает весь бассейн реки Селенга вверх и вниз по течению от проектных объектов до озера Байкал включительно, а также водно-болотные угодья и дельту. Если в ходе выполнения РЭО будет выявлена возможность воздействия Проекта, потребуется проведение дополнительных исследований Иркутского водохранилища, а также нижнего бьефа Иркутской ГЭС на реке Ангара. ОВОС и СП предусматривает изучение воздействий предлагаемого Проекта «Шурэнская ГЭС» на локальную и региональную зоны и разработку предложений по смягчению этих воздействий.

1.5 Предварительный отбор проектов и выбор участка строительства

Был проведен предварительный анализ реализуемости проекта, включавший в себя оценку вариантов и первоначальное исследование экологических, социальных, финансовых и экономических аспектов строительства ГЭС на реке Селенга. Его результаты были обсуждены и согласованы с Рабочей группой Министерства энергетики. Заинтересованные стороны могут ознакомиться с материалами предварительного анализа реализуемости Проекта на сайте Группы реализации проекта (ГРП) MINIS, а также непосредственно обратившись к ГРП⁵.

В предварительном анализе реализуемости проекта Шурэнской ГЭС сделан вывод о том, что исследованный район на реке Селенга между Хялганатом и Зуунбуреном пригоден для строительства предлагаемой ГЭС. В пределах этого района было определено шесть участков для возможного сооружения плотины, которые отбирались по итогам предварительного ТЭО и на основе ТЭО⁶, подготовленного российскими специалистами в 1973 г.

Номер участка	Географические координаты	
	Широта	Долгота
Участок 1	49°48'24.45" N	105° 9'51.70"E
Участок 2	49°44'43.07"N	105° 2'58.63"E
Участок 3	49°43'59.27"N	104°57'15.60"E
Участок 4	49°42'29.70"N	104°56'25.72"E
Участок 5	49°41'60.73"N	104°47'54.18"E
Участок 6	49°40'31.20"N	104°45'52.26"E

Два участка, № 4 и № 6, были признаны наиболее подходящими для строительства ГЭС и должны быть дополнительно исследованы в ТЭО. В этой связи, оба участка необходимо изучить с достаточной степенью детализации с тем, чтобы подготовить обоснованную рекомендацию с учетом воздействия обеих альтернатив на окружающую и социальную среду. Экологические и социальные критерии являются важным элементом процедуры принятия решения о выборе участка для предполагаемого строительства.

После первоначального отбора потенциальных площадок для строительства Шурэнской ГЭС в рамках предварительного анализа реализуемости проекта была выполнена

⁵ Источник: Предварительный анализ реализуемости проекта «Шурэнская гидроэлектростанция», 2014 г.

⁶ Источник: Предварительный анализ реализуемости проекта «Шурэнская гидроэлектростанция», 2014 г.

Предварительный вариант

предварительная оценка участка № 4, которая показала, что Шурэнская ГЭС является важным и технически целесообразным проектом, обеспечивающим производство дополнительной электроэнергии для ЦЭС. В ходе ОВОС и СП, проводимой в контексте подготовки ТЭО, необходимо проанализировать все ранее изученные участки для того, чтобы подтвердить результаты предварительного исследования участков № 4 и № 6 и сделать обоснованный выбор наилучшего альтернативного варианта. При сравнении альтернатив следует учитывать факторы местоположения и варианты технического проекта для обоих участков. Наилучший вариант впоследствии будет проанализирован и доработан до технического проекта на уровне ТЭО.

В ходе комплексной экспертизы Проекта Консультант рассмотрит итоги первоначального отбора потенциальных участков строительства, проведенного на более ранних этапах, и проверит обоснованность включения в ОВОС и СП вариантов, рекомендованных для исследования. Эта работа предусматривает сравнение всех технических, экономических, социальных и экологических аспектов двух рекомендованных вариантов и вариантов, которые были исключены на более ранних этапах, а также оценку альтернативы, предполагающей отказ от реализации Проекта.

1.6 Предварительная структура проекта. Основные физические объекты

Основным элементом предлагаемой ГЭС является плотина (из укатанного бетона [УКБ]) высотой около 65м и длиной гребня 1200м. Предполагается, что ширина основания плотины будет равна 900м, а объем тела плотины составит 4,8 млрд. м³.

Планируется сооружение водохранилища общим объемом 4,5 млрд. м³, из которых полезный объем составляет 3,8 млрд. м³. Высота нормального подпорного уровня (НПУ) водохранилища равна 761 м над уровнем моря, высота минимального подпорного уровня (МПУ) – 739 м над уровнем моря.

В состав предлагаемого Проекта войдут следующие объекты: строительный городок, который в дальнейшем будет преобразован в объекты вспомогательной инфраструктуры (жилые помещения для персонала, складские помещения, мастерские); здание ГЭС; Открытое распределительное устройство (ОРУ) электростанции; новая подъездная дорога (225км) и соединительные дороги; линия электропередачи протяженностью около 73км для подключения ГЭС к энергосистеме. Во время строительства будут разрабатываться карьеры для добычи каменной засыпки и (или) заполнителя; ориентировочный объем добычи составит 4 млн. м³.

2 Цель задания

Консультанты подготовят и представят Заёмщику /Спонсору проекта Региональную экологическую оценку (РЭО) и Оценки воздействия на окружающую среду и социальных последствий (ОВОС и СП) с приложением всей необходимой дополнительной документации, которая может потребоваться для выполнения требований конкретных нормативных документов Всемирного банка по защитным механизмам, которые могут быть применены в связи с запланированной деятельностью по проекту. В рамках процесса ОВОС и СП будут подготовлены план мероприятий по экологической защите (ПЭЗ), учитывающий как местные, так и прибрежные воздействия и риски, а также план действий по переселению (ПДП), охватывающий физические и экономические аспекты переселения жителей из зоны проекта.

ОВОС и СП и связанные с ней ПДП и ПЭЗ будут подготовлены на уровне проработки деталей, достаточном для включения данных документов в пакет тендерной документации на проведение строительных работ, с тем чтобы данные виды работ получили адекватное ценовое выражение и стали частью контракта на проведение работ выигравшего участника конкурсных торгов. Конечная цель заключается в обеспечении непосредственно на месте необходимой поддержки мер по снижению вредных воздействий, управлению последствиями и улучшению

ситуации в ходе исполнения проекта и его дальнейшей эксплуатации.

РЭО и ОВОС и СП планируется провести как два отдельных этапа проекта, при этом РЭО станет основой для принятия решений в отношении более широких трансграничных воздействий планируемого проекта. В рамках этой основы для принятия решений должны учитываться кумулятивные воздействия на бассейн реки и уязвимые объекты (такие, например, как озеро Байкал) со стороны уже имеющих место и планируемых мероприятий, а также со стороны данного проекта. Все действующие планы по работам в бассейне реки, включая работы в сфере гидроэнергетики, водозабора и иные стрессогенные виды деятельности, (например, горные работы) также будут учтены.

Консультант, нанимаемый на конкурсной основе, должен быть независимым и не связанным с разработчиком проекта, Подрядчиком или любым иным лицом, принимающим на себя функции, способные вызвать конфликт интересов.

3 Состав и объем работ

3.1 Объем

С использованием данных предварительного анализа реализуемости проекта⁷, будет проведена Региональная экологическая оценка (РЭО) и Оценка воздействия на окружающую среду и социальных последствий (ОВОС и СП) предлагаемого Проекта «Шурэнская ГЭС» на реке Селенга. Эти исследования выполняются для оценки целесообразности разработки Проекта в соответствии с требованиями Операционной политики Всемирного банка ОП 4.01, Рамочных принципов охраны окружающей среды и защиты населения Проекта MINIS и соответствующими нормативными документами Монголии.

Основное внимание уделяется участкам № 4 и № 6, поскольку в предварительном анализе реализуемости Шурэнской ГЭС был сделан вывод о том, что они являются наиболее пригодными для строительства предлагаемой ГЭС на реке Селенга между Хялганатом и Зуунбуреном. Однако в рамках РЭО их следует рассматривать наряду с другими альтернативными вариантами. Площадь водохранилища охватывает территорию сомонов Селенге и Хангал Булганского аймака, а также сомонов Баруун-бурен, Хушаат и Цагаан-нуур Селенгинского аймака

Селенга – трансграничная река, которая берет начало в Монголии и впадает в озеро Байкал на территории Российской Федерации. Селенга обеспечивает около половины притока воды в Байкале, следовательно, имеет огромное значение для экосистемы озера. Таким образом, зона влияния Проекта, которая рассматривается в рамках этого задания, должна охватывать весь бассейн реки Селенга вниз по течению от проектных объектов и включать озеро Байкал, особенно такие уязвимые районы, как устье реки Селенга, нерестилища и водно-болотные угодья. Результативность РЭО и ОВОС и СП также зависит от тщательно продуманного анализа и оценки итогов предварительного анализа реализуемости предлагаемого Проекта, критериев отбора двух потенциальных участков строительства, организации дополнительных полевых исследований, определения границ проектного района, а также наличия, качества и пространственно-временного охвата данных (в частности, гидрографических и климатических данных). В рамках этого задания Консультант должен рассмотреть и критически проанализировать все эти вопросы, а затем при необходимости внести коррективы в объем и состав исследования.

3.2 Задачи Консультанта

Задачи, которые Консультант должен выполнить для достижения вышеизложенных целей, включают следующее:

(1) Региональная экологическая оценка (РЭО):

⁷ Источник: Предварительный анализ реализуемости проекта «Шурэнская гидроэлектростанция», 2014 г.

Предварительный вариант

- Определение экологических возможностей и ограничений планирования развития на региональном уровне; определение и (там, где это возможно) количественная оценка социально-экологических критериев для оценки эффективности реализации Проекта; эти аспекты должны в обязательном порядке учитываться при планировании развития энергетики наряду с экономическими и техническими факторами.

- Подготовка рекомендаций, касающихся природоохранных и социальных аспектов, механизмов определения ответственности и обеспечения устойчивости, которые должны быть включены в (i) энергетическую политику и стратегические планы развития энергетики Монголии и (ii) все двусторонние, многосторонние и региональные соглашения или договоры в области производства, передачи, хранения, торговли и использования электроэнергии.

- Предоставление данных для оценки кумулятивных воздействий (совокупное, взаимное и значительное воздействие различных факторов) проектных мероприятий на окружающую и социальную среду в регионе.

- Сравнение воздействия предлагаемого проекта на окружающую и социальную среду с другими общими стратегическими возможностями в масштабах региона, а также альтернативными инвестициями, технологиями и вариантами с наименьшим воздействием, включая, например, использование ветровой и солнечной энергии.

- Сравнение предлагаемого проекта с осуществимыми альтернативами, включая оценку вариантов, основанных на сценарии «без проекта».

- Подробное изложение осуществимых вариантов и обоснование выбора конкретной альтернативы.

- Подготовка рекомендаций по конкретным вариантам проекта для содействия принятию обоснованного решения.

(2) Оценка воздействия на окружающую среду и социальных последствий (ОВОС и СП):

- Определение зоны влияния предлагаемого Проекта.

- Документальное подтверждение основных исходных физических, биологических, социально-экономических и культурных условий.

- Определение основных сооружений и компонентов Проекта и мероприятий на этапе строительства и эксплуатации объектов, которые могут вызвать изменения исходных условий.

- Вовлечение общественности в процесс принятия решений, касающихся определения потенциальных воздействий, мер по их смягчению и альтернативных вариантов Проекта.

- Определение потенциальных позитивных и неблагоприятных воздействий различных альтернативных вариантов Проекта.

- Анализ важнейших неблагоприятных воздействий альтернативного варианта, наилучшего с экологической и экономической точек зрения.

- Определение целесообразных, практически осуществимых, экономически обоснованных и разработанных для конкретных участков мер по смягчению выявленных неблагоприятных воздействий на окружающую среду с целью их предотвращения, минимизации или компенсации, а также мер по усилению положительных воздействий.

- Подготовка рекомендаций о жизнеспособности проекта с экологической и социальной точек зрения для ответственных лиц, принимающих решения о разработке проекта.

- Разработка компонентов системы мер по смягчению воздействий на окружающую среду, природоохранных мероприятий, экологического мониторинга и аудита, а также подготовка Плана природоохранных мероприятий (ППМ), включая План отчуждения земель и отселения

людей, План действий в отношении коренных народов или незащищенных групп населения и План развития с учетом гендерных факторов

Вся эта работа будет разделена на два этапа: (а) Региональную экологическую оценку и (б) Оценку воздействия на окружающую среду и социальных последствий, подробное описание которых содержится в последующих главах.

Таблица 2. Основные изучаемые вопросы

• Экологические вопросы	• Социальные вопросы	• Вопросы разработки проекта
<ul style="list-style-type: none"> • Речные и водные экосистемы • Популяции рыб (в том числе вниз по течению) • Гидрологические и гидрохимические исследования • Воздействие инфраструктурных объектов, сооружений и водохранилища • Землепользование • Расширение и утрата среды обитания • Притоки • Лесное хозяйство • Экология и природная среда обитания (включая озеро Байкал и водно-болотные угодья) • Эрозия, заиление, мутность • Изменение климата (оценка воздействия изменения микроклимата) • Сейсмичность 	<ul style="list-style-type: none"> • Анализ и участие заинтересованных сторон • Общественные консультации и распространение информации • Объекты материальной культуры (археологические и культурно-исторические находки) • Оценка и документальное подтверждение физического перемещения и экономического вытеснения населения • Планы отселения жителей • Коренные народы • Механизмы рассмотрения жалоб 	<ul style="list-style-type: none"> • Оценка альтернативных вариантов Проекта • Определение региональных, кумулятивных последствий и воздействий на окружающую среду и социальных последствий • Схема реализации (функции обязанности руководителей) • Рекомендации относительно режимов эксплуатации, в т.ч. при экстремальных сценариях (например, период наводнений/засухи/морозов)

3.3 Ключевые экологические вопросы

- Исходные условия

Для того, чтобы у консультанта была возможность провести оценку и выработать основанное на достоверной информации суждение в отношении воздействий проекта, необходимо чтобы документально были представлены с детальным описанием не только особенности и параметры проекта, но и существующие экологические и социальные условия. В результате взаимодействия проекта с существующими исходными условиями возникнут изменения, которые могут проявиться как фактические отрицательные или положительные воздействия. Подробные рекомендации по проведению оценки исходных условий представлены в Приложении 1. Именно это задание станет одним из первых и основополагающих заданий, которые необходимо будет выполнить Консультанту.

- Технические параметры проекта

Эксплуатационные характеристики ГЭС с точки зрения безопасности и защиты окружающей среды зависят от ряда ключевых параметров, которые необходимо будет включить в оценки, проводимые Консультантом. Эти параметры могут оказывать серьезное влияние на силу воздействий проекта ГЭС в области (i) отселения, (ii) гидрографии ниже по течению, (iii) качества воды ниже по течению, (iv) освоение земельных угодий, воздействия на места обитания и леса, (v) качества воды в водохранилище и выбросов ПГ (парниковых газов). Необходимо учитывать следующие параметры:

Предварительный вариант

- a. Соотношение площади поверхности и производственной мощности в мегаваттах (Га/МВт),
- b. Скорость водообмена (дней),
- c. Затопленная биомасса (m^3),
- d. Воздействие на территорию ниже по течению/изменения степени перемещения наносов, мутности, степени размыва дна и берегов реки и заиления
- e. Протяжённость запруженного участка реки / осушенного участка,
- f. Полезный срок эксплуатации водохранилища (лет),
- g. Соотношение количества лиц, нуждающихся в переселении, и производственной мощности в мегаватах (численность /МВт),
- h. Площадь подтопленных/пострадавших природных зон обитания (га)
- i. Эксплуатационные параметры – воздействие изменившегося расхода воды, включая воздействие во время осушения, и изменения в объёме, режиме водотока и качестве воды ниже плотины
- j. Вероятность расслоения водохранилища
- k. Определение экологического потока между плотиной и водосбросом нижнего бьефа

Предполагаемые эффекты и воздействия перечислены и описаны более подробно ниже по тексту:

- a. Воздействие на водную фауну и флору
- b. Растительный мир и растительный покров в затопляемой зоне и требования по переносу до затопления
- c. Заиление водохранилища в прямой зависимости от землепользования и видов почв, включая потенциальные оползни и эрозию почвы
- d. Воздействия, вызванные краткосрочной или долгосрочной миграцией в зону реализации проекта (например, заготовка леса, старательская деятельность, охота, поселения...)
- e. Заболеваемость болезнями, передаваемыми посредством воды, или связанными с водой
- f. Воздействие на рыбный промысел и аквакультуру
- g. Воздействие на расположенные ниже по течению ирригационные сельскохозяйственные угодья и объекты снабжения питьевой водой как на этапе наполнения водохранилища, так и в процессе его нормальной эксплуатации
- Рыбный промысел

Первым шагом на пути изучения рыбной популяции в местной зоне является формирование понимания биоразнообразия реки в зоне воздействий, связанных с проектом - как с точки зрения прямого воздействия, вызванного возведением плотины и созданием водохранилища, так и с точки зрения воздействия на водоток реки как выше, так и ниже потенциальных объектов по течению реки. Известно, что таймень (*Huchotaimen*) – вид, находящийся под угрозой исчезновения, занесённый в Красную книгу Монголии, является эндемиком реки Селенга. Воздействия со стороны проекта на места обитания этого и других видов рыб (например, осетровых и сиговых) будут являться одним из важнейших предметов изучения.

- Обретение и утрата биотопов

После создания перечня установленных видов рыб и их охранного статуса (с уделением особого внимания видам, находящимся под угрозой вымирания или исчезновения), будет установлена их важность для экосистемы реки. Консультант установит, опишет и составит карты биотопов, рассчитает их приращения и сокращения, оценит и, по возможности, выразит в количественном выражении потенциальные воздействия проекта на популяции видов рыб.

- Притоки

Притоки могут являться важными средами обитания для водной фауны и, особенно, рыбы. После наполнения водохранилища экология, а, следовательно, и экологическая функция притока по отношению к определённому виду рыбы может радикально измениться. Приток может стать новым районом воспроизводства, что станет чисто положительным результатом, или стать необитаемым в связи с изменением скорости водотока и качества воды. Поэтому следует уделить особое внимание экологии притоков. Консультант также должен выявить возможные барьеры, например, водопады и пороги, и оценить потенциальные воздействия, связанные с их затоплением водохранилищем. Такие воздействия могут включать в себя открытие новых сред обитания (что является положительным фактором) или распространение нежелательных или агрессивных видов (отрицательный фактор).

- Миграция рыбы

Воздействие проекта на миграцию рыбы, особенно, тайменя, должно рассматриваться как одна из ключевых проблем. В результате строительства плотины на реке Селенга будет блокирована миграция большинства водных видов, а в результате строительства и последующей эксплуатации рыбоподъёмников проблема будет решена лишь частично. Помимо предложения конструктивных решений консультант должен предлагать щадящие методики рыболовства для ослабления и частичной компенсации стресс-факторов, связанных с потенциальной реализацией проекта.

- Водная фауна и флора ниже водохранилища

Протяжённость реки Селенга составляет приблизительно 1200 км, а расстояние по реке Селенга от предлагаемых объектов Шурэнской ГЭС до водно-болотных угодий в низовьях Селенги и озера Байкал – около 360 км.

В результате возведения гидроэлектростанции изменится характер течения. Воздействие потенциальных эксплуатационных сценариев на режим водотока ниже плотины будет определено и проанализировано для участка от плотины до впадения реки Селенги в Байкал. Необходимо описать и смоделировать потенциальные новые схемы водотока и воздействие на среды обитания ниже плотины. Задача данного моделирования заключается в выявлении таких эксплуатационных режимов, которые бы свели к минимуму изменения в характере течения и возникающие в результате отрицательные воздействия на экосистемы, расположенные ниже плотины, в том числе воздействия трансграничного характера. Особое внимание необходимо уделить устью Селенги, дельте реки и озеру Байкал. Консультант должен указать вероятность сохранения или деградации всех установленных критически важных биотопов.

- Природное и культурное наследие

Дельта реки Селенги является объектом, подлежащим охране по Рамсарской конвенции. Озеро Байкал является объектом мирового наследия ЮНЕСКО. Консультанту следует обратиться к соответствующим нормативным документам Международного союза охраны природы и природных ресурсов⁸ для оценки вероятности воздействия проекта на выдающуюся уни-

⁸ См. IUCN (2013) Рекомендация по объектам мирового наследия: экологическая оценка и всемирное наследие (https://cmsdata.iucn.org/downloads/iucn_world_heritage_advice_note_environmental_assessment_draftfinal_060613rev.pdf) Для справки по выдающейся универсальной ценности (OUV) см. ICOMOS (2008) Перечень

Предварительный вариант

версальную ценность (ВУЦ) объекта мирового наследия ЮНЕСКО и на дельту реки в целом. Более того, необходимо учесть возможность утраты объектов культурного характера (включая объекты археологического и исторического значения), в связи с чем оценка должна включать в себя историко-археологические изыскания, по обстоятельствам предусматривая возможность случайных находок на объектах.

- Эксплуатация и режим водотока ниже плотины

Изменения в водотоке произойдут непосредственно в районе плотины и ниже по течению реки Селенга. Консультант должен проанализировать воздействие изменения режима водотока вблизи городов, деревень и на водозаборах для промышленных и бытовых нужд.

- Качество воды

Детальное исследование качества воды должно быть проведено в рамках оценки фонового состояния окружающей среды и дополнено прогнозом потенциального воздействия Проекта на гидрохимические параметры и общее качество воды. Если загрязнение воды является существенным следствием реализации Проекта, в ходе исследования необходимо разработать долгосрочный план мониторинга качества воды (на период строительства и на 5-10 лет эксплуатации водохранилища).

- Эрозия и устойчивость водохранилища

Изменение режима водотока и новое водохранилище потенциально могут оказать воздействие на устойчивость береговой линии, а также на эрозию и баланс твёрдого стока реки Селенга и устойчивость нового водохранилища. Потенциальные воздействия могут включать в себя эрозию, разрушаемость береговых откосов, движение пород по склонам, например, оползни и обвалы породы, и нарушения растительного покрова, усугубляющие и ускоряющие истощение почвы. В ходе этапа строительства эти факторы могут вызвать взмучивание воды в водохранилище и ниже плотины, однако перенос осадков значительно сократится в ходе эксплуатации, когда водохранилище будет в наполненном состоянии.

В этой связи Консультант составит морфологическую схему и проведёт грунтово—почвенные обследования в районе строительства плотины и предполагаемой зоны размещения водохранилища для выявления и локализации участков, подвергающихся опасности (или уже страдающих) эрозии, массового передвижения пород и нестабильности. Консультант совместно с консультантами по параллельно проводимому ТЭО примет участие в составлении карт опасных зон в районе дамбы и планируемых приплотинных сооружений, таких как дороги, посёлки, складские объекты, фундаменты для оборудования, мастерские и т.п. Эти карты будут отражать зоны высокого уровня опасности и использоваться в качестве инструмента планирования мер по снижению уровня риска. Карты по своему формату и содержанию должны быть совместимы с инженерно-геологическими картами опасных зон, которые будут разработаны для всей занимаемой водохранилищем площади (согласно предпроектному техническому обследованию). Консультант установит связи между полученными результатами и планами мероприятий по охране здоровья населения и технике безопасности, особенно в части подготовки и готовности к аварийным ситуациям и планирования мер реагирования.

- Экология суши

Консультант составит опись обитающих на суше видов во всем районе, подпадающем под воздействие проекта, включая зоны водохранилища и плотины, приплотинных сооружений, временных сооружений, а также зоны, находящиеся под косвенным воздействием и потенциально попадающие в зону влияния водохранилища (например, в связи с изменением микроклимата). Исследования должны рассматривать наземные экосистемы

объектов всемирного наследия: Что такое OUV? Определение выдающейся универсальной ценности среди объектов всемирного культурного наследия. Берлин: изд. Hendrik WeyerVerlag,

и сосредоточиваться на тех изменениях ландшафта, режима водотока и микроклимата, которые будут оказывать предположительно наиболее сильное воздействие. Данные по биоразнообразию должны включать данные о растениях, млекопитающих, птицах (включая водоплавающих птиц), пресмыкающихся, земноводных и насекомых, быть привязаны к местности, а карты должны быть подготовлены по всей относящейся к проекту зоне, подлежащей исследованию. Консультант должен оценить осуществимость и варианты защиты или спасения/восстановления всех редких/находящихся под угрозой исчезновения видов или биоценозов, которые могут быть установлены при помощи инвентаризации биоразнообразия, и определить стоимость таких мероприятий.

Предварительному расчёту подлежит вся биомасса водохранилища, необходимо также провести оценку необходимости удаления растительного покрова до наполнения водохранилища.

- Изменение климата

Потенциальные воздействия от строительства и эксплуатации в рамках проекта должны рассматриваться в контексте глобальных изменений климата, которые могут существенно повлиять на физическую среду проекта. Консультант должен описать и, по возможности, количественно охарактеризовать следующие темы, процессы и факторы:

- Воздействие на водный баланс бассейна реки, вызывающее, например, изменения в объёме, виде и сезонном/годовом распределении осадков в зоне проекта, а также выше/ниже водораздела;
- Температурные изменения в водохранилище, вызывающие его расслоение/смешивание в связи с изменением средней температуры воздуха, температуры воды в реке Селенге и других прямых притоках, воздействия на химию воды водохранилища, фауну и флору;
- Изменения гидрологических параметров выше/ниже по течению, в частности, скорости течения, седиментационной нагрузки и их сезонного/годового распределения. Эти параметры могут быть под влиянием или полным контролем со стороны таких явлений, как изменение растительного покрова и возникающее в результате воздействие на развитие эрозии/отложений и микроклимат;
- Естественные изменения, в том числе связанные с изменением климата, включая экстремальные ситуации, такие как периоды наводнений, засухи, экстремального холода, и потенциальные вытекающие из них кумулятивные или синергетические воздействия;
- Изменения в схеме сезонного/годового спроса на воду и электроэнергию: сдвиг пиковых величин спроса на электроэнергию (обогрев/охлаждение) и воду (сельское хозяйство, ирригация) в рамках годового цикла и взаимодействие этих изменений с эксплуатационными требованиями и гидрологическими параметрами, например, сезонными скоростями течения;
- Доступные исторические данные об имевших место в прошлом климатических изменениях во всех странах/регионах бассейна реки, все имеющиеся в наличии прогнозы в отношении климатических изменений в будущем и их воздействия на (а) водопотребление и (б) на разработку и эксплуатацию потенциального проекта;
- Анализ данных о выбросах углекислого газа по Монголии и бассейну реки Селенга, анализ того, в какой степени проект создания ГЭС поможет снизить объем таких выбросов, с количественной оценкой потенциального снижения выбросов.

От Консультанта не ожидается представление детализированных цифровых материалов по результатам исследования указанных выше тем. Консультант должен провести комплексный анализ указанных аспектов с качественной точки зрения и представить количественные данные из уже имеющихся (например, из существующих глобальных климатических моделей – ГKM), дополнив их собственными ориентировочными расчётами, где это представляется разумно возможным. Консультант проанализирует существующую конкуренцию между различными потребителями воды и смоделирует варианты воздействия на схему водораспределения со

Предварительный вариант

стороны вероятных сценариев климатических изменений. Для выполнения данного задания Консультант воспользуется имеющимися в наличии научно-техническими публикациями и отчётами.

- Сейсмичность

Известным фактом является наличие в регионе реки Селенга крупной линии геологического разрыва. Хотя исследование и оценка сейсмической опасности будут являться частью анализа технической осуществимости проекта (в его подразделе, посвящённом геотехническим исследованиям и оценке), также необходимо рассмотреть риски природной сейсмичности (землетрясения) и индуцированной сейсмичности (вызванной повышенным просачиванием воды в землю из водохранилища) с точки зрения здоровья и безопасности населения.

3.4 Основные социальные проблемы

- Анализ заинтересованных лиц: выявить лиц, чьи интересы или права подпадают под воздействие потенциальных изменений в доступе к природным ресурсам или в пользовании ими, и выявить ситуации, которые с наибольшей вероятностью возникнут от столкновения интересов или их расхождения (включая, но не ограничиваясь, конфликтами, связанными с конкуренцией за природные ресурсы, нечётко определёнными правами на воду и землю, распределением прав или льгот в рамках проекта, недостаточной внутренней сплочённостью сообщества, различными позициями в отношении вариантов реализации проекта, качеством консультаций и участия).
- Консультации и связи с общественностью: задокументировать понимание текущего уровня осведомлённости населения в отношении проекта и особенностей проекта, вызывающих обеспокоенность населения, обеспечив чёткие стратегии информационного взаимодействия со всеми группами заинтересованных лиц.
- Оценить альтернативы проекту: сравнить предлагаемый проект с осуществимыми альтернативными проектами, в том числе оценив варианты сценария «без проекта», экологическую и социально-экономическую устойчивость данного проекта и издержки в связи с отказом от альтернативных возможностей как для региона-источника, так и для региона-получателя стока воды.
- Кумулятивные воздействия: выявить и сравнить позитивные и негативные суммарные воздействия, имеющие место на участке от региона-источника до региона-получателя стока, включая озеро Байкал, и воздействия развития действующих и планируемых объектов гидроэнергетики. Учесть проекты и потребителей электроэнергии и воды в будущем как потенциальный источник кумулятивного воздействия.
- Чёткое обоснование переселения и инструменты планирования для коренного населения выбраны: как в отношении воздействий, связанных с переселением, так и в отношении воздействий на коренное население защитные политики Всемирного банка требуют применять адаптированные к местным условиям планы действий во всех случаях, когда создающие воздействия объекты и изменения определены или решения по ним. Планирование и рамочный план действий требуются только, когда конкретные объекты все еще неизвестны, или решения по ним пока не приняты.
- Анализ переселения и документация: оценить варианты избежания или минимизации масштабов переселения, выявить все существенные воздействия на земельные угодья и ресурсы, необходимые для проекта⁹ (включая неофициальные и официальные практические методы пойменного земледелия или отгонного животноводства¹⁰, выявить

⁹ Включить все постоянное и временное задействование земельных угодий под проект, все ограничения по доступу к земле и воде и пользованию ими с учётом затронутых строений, дохода, деревьев, урожая, объектов государственного имущества и культурных объектов.

¹⁰ Включая общественные механизмы в отношении имущества, не находящегося в собственности физи-

все социальные группы и задокументировать схемы водопользования, землепользования и землевладения, сосредоточив внимание на рисках и уязвимости, выявить все существенные воздействия (как на физически перемещённых, так и на экономически пострадавших лиц), провести 100 процентную перепись, выборочный социально-экономический опрос и сверку правоустанавливающих документов на приобретаемые объекты, рекомендовать чёткие критерии отбора пострадавших лиц в категории по тяжести и видам воздействий, формам владения, видам попадающих под воздействие объектов и степени уязвимости пострадавших.

- Планы отселения включают в себя:
 - Задокументированные консультации с пострадавшими в ходе планирования,
 - Чёткие варианты выбора мер по смягчению воздействия¹¹, включая участие в выборе мест для переселения и предлагаемого взамен имущества,
 - Инвентаризация пострадавшего имущества с методами определения рыночной или заместительной стоимости пострадавших объектов имущества,
 - Чёткие процедуры исполнения прав на компенсацию,
 - Бюджет и графики процесса реализации с привязкой графика переселения к строительным работам и
 - Жизнь в новых местах и занятие новыми видами деятельности может улучшить ситуацию с точки зрения жизнеобеспечения, или, как минимум, обеспечить тот же уровень чистых доходов, а механизмы мониторинга и показатели обеспечивают достоверное измерение результатов.
- Коренные народы: провести и задокументировать приемлемый с культурной точки зрения процесс предварительных свободных и построенных на прочной информационной основе консультаций, ведущих к получению широкой общественной поддержки и обеспечивающих следующие результаты:
 - Определение земель и территорий, традиционно находящихся во владении или привычном пользовании коренного населения, или традиционно занимаемых таким населением, и природных ресурсов, от которых зависят группы коренного населения;
 - Оценка потенциально негативных и позитивных последствий реализации проекта для коренного населения на основе предварительных свободных и построенных на достоверной информационной основе консультаций;
 - Оценка связанных с проектом уязвимостей и опасностей для сообществ коренного населения с учётом их тесной связи с природными ресурсами;
 - Планирование действий, которые помогают избежать негативных воздействий или, где это не представляется возможным, сводят к минимуму, смягчают или компенсируют такие негативные воздействия;

ческих лиц или домохозяйств, землю, компенсации, варианты восстановления механизмов жизнеобеспечения и дохода. Права на компенсацию должны соответствовать масштабам и серьёзности воздействий. Включить принцип «земля за землю» при обеспечении компенсации затронутым группам людей, чьё жизнеобеспечение зависит от наличия участка земли. Если принцип «земля за землю» не может быть использован, необходимо представить чёткое документальное обоснование такой невозможности.

¹¹ Включая общественные механизмы в отношении имущества, не находящегося в собственности физических лиц или домохозяйств, землю, компенсации, варианты восстановления механизмов жизнеобеспечения и дохода. Права на компенсацию должны соответствовать масштабам и серьёзности воздействий. Включить принцип «земля за землю» при обеспечении компенсации затронутым группам людей, чьё жизнеобеспечение зависит от наличия участка земли. Если принцип «земля за землю» не может быть использован, необходимо представить чёткое документальное обоснование такой невозможности.

Предварительный вариант

- Планирование мероприятий, обеспечивающих получение коренным населением приемлемых с точки зрения их культурных воззрений льгот в рамках проекта.
- Механизмы рассмотрения жалоб: доступные процедуры рассмотрения жалоб пострадавших лиц и сообществ, связанных с реализацией проекта. При создании порядка рассмотрения жалоб следует оценить доступность судебного разбирательства и действующих механизмов внесудебного урегулирования споров.
- Механизмы реализации: определить всех партнёров, официальные учреждения и лиц, сотрудничество с которыми и участие которых играют ключевую роль в реализации проекта, оценить их способность к выполнению требуемых функций и обязанностей, составить реалистичный план обеспечения наличия потенциала, необходимого для выполнения графика реализации.

3.5 Планы мероприятий по экологической и социальной защите

Консультант подготовит подробный План природоохранных и социальных мероприятий (ППСМ) в соответствии с иерархией мер по смягчению воздействий (предотвращение, минимизация, компенсация и возмещение) и включит в него положения, касающиеся мониторинга потенциальных воздействий и рисков для окружающей и социальной среды, а также меры по их уменьшению и контролю в ходе строительства и эксплуатации объектов. В ППСМ включается ориентировочная смета расходов на его реализацию и долгосрочный план мониторинга результатов выполнения Плана. В ППСМ предусматривается методика работы Подрядчика, порядок осуществления надзора и предлагаются пункты контракта, меры правовой защиты и штрафные санкции, применяемые в случае неисполнения обязательств. Кроме того, в План включается подробная программа мониторинга и адаптивные планы управления.

Группа экспертов Консультанта включит в план следующие компоненты:

- План управления материальными культурными ресурсами (порядок действий в отношении случайных находок)
- Планы отвода земель и отселения
- Планы реабилитации подвергающихся временному воздействию объектов и карьеров
- План управления природными средами обитания
- План обеспечения здоровья и безопасности работников и населения на периоды строительства и эксплуатации
- Программа по связям с общественностью
- План безопасности дорожного движения и транспорта
- План по пылеподавлению и снижению уровня шума во время строительства и эксплуатации
- План по защите стройплощадки от внешних воздействий и план эксплуатации строительным посёлком
- План развития коренного населения
- План вывоза и утилизации грунта и твёрдых отходов со стройплощадки
- План долгосрочного мониторинга
- План работы с жалобами населения и механизм рассмотрения жалоб для реагирования и должного рассмотрения жалоб затронутого населения и сообщений других заинтересованных сторон
- Определение функций и обязанностей исполняющей организации и различных заинтересованных сторон в выполнении ПЭЗ, оценка способности исполнения этих

обязанностей

- Рекомендации по бюджетированию и техническому содействию в наращивании потенциала и поддержке реализации ПЭЗ.

План по смягчению воздействий должен быть разработан как для этапа строительства/монтажа, так и для этапа эксплуатации. Группа экспертов Консультанта определит заинтересованные стороны, которые будут участвовать в смягчении воздействий.

3.5.1 Программа мониторинга

Необходимо разработать детальную программу мониторинга на период не менее 10 лет. Эта программа должна включать в себя перечень вопросов, по которым осуществляется контроль, и показатели для мониторинга. К основным потенциальным вопросам относятся гидрологические параметры (скорость потока реки, колебания, отклонения от естественного потока) и гидрохимические параметры, особенно индикаторы качества воды и загрязняющих веществ. Другие программы мониторинга могут быть разработаны, при необходимости, в отношении редких/находящихся под угрозой вымирания видов, рыбы, эрозии/растительности и метеорологических параметров.

3.5.2 План гибкого управления

План гибкого управления допускает использование альтернативных мероприятий, если то или иное мероприятие по смягчению оказалось не столь эффективным, как прогнозировалось. Консультант должен подготовить планы адаптивного управления основными предложенными мероприятиями по смягчению воздействий. С информацией по данному вопросу можно ознакомиться в соответствующих публикациях¹².

3.6 Распространение информации и проведение консультации

Общественные консультации по вопросам РЭО и ОВОС и СП проводятся в соответствии с применимыми руководящими документами Всемирного банка, касающимися организации консультаций и раскрытия информации, а также с учетом устоявшейся международной практики реализации крупных инфраструктурных проектов.

Это важнейшие механизмы, необходимые для подтверждения результатов оценки воздействий и планируемых мер смягчения их последствий, а также для экономически обоснованной и своевременной подготовки и реализации проектов. Это требование установлено Правительством Монголии и большинством международных финансовых организаций, включая Операционную политику Всемирного банка ОР 4.01 «Экологическая оценка».

Консультант разработает Программу проведения консультаций и распространения информации, направленную на обеспечение участия заинтересованных сторон и учет их мнений и замечаний при подготовке РЭО и ОВОС и СП. Подготовка этой программы включает локализацию на картах затронутых Проектом групп населения, проживающих в зоне влияния Проекта, и своевременное ознакомление этих заинтересованных групп с планом консультаций до начала их проведения. Планы проведения общественных консультаций разрабатываются в сотрудничестве с заинтересованными сторонами.

В Программе проведения консультаций и распространения информации описывается процедура обсуждения существенных вопросов с заинтересованными сторонами, представляющими государственные структуры, население, проживающее в зоне влияния

¹² Грейг, Л. Д. Марморек и С. Мюррей. 2008. Руководство по подготовке планов адаптивного управления. Подготовленный ЭССА технологии Лтд. Ричмонд-Хилл, Онтарио для рыболовства и океанов Канады, Западной Арктики, Центральный и Арктического региона, Йеллоунайф [НТ] 8 с

предлагаемого Проекта, научные учреждения, занимающиеся прикладными исследованиями, организации гражданского общества, неправительственные организации и отдельных граждан Монголии и России.

Первоначальные консультации с заинтересованными сторонами в России и Монголии, которые могут быть потенциально затронуты Проектом, проводятся в ходе ознакомительной миссии, которая осуществляется до представления отчета о начальном этапе работ для подтверждения адекватности содержания данного ТЗ. Комментарии и замечания, полученные в ходе этих консультаций, регистрируются, и разрабатывается матрица, отражающая учет этих замечаний в окончательной версии ТЗ, которая представляется на совещании, посвященном началу выполнения работ.

Следует предпринять особые меры к тому, чтобы обеспечить получение и надлежащий учет мнений женщин и уязвимых групп населения.

Реализация разработанной Консультантом Программы проведения консультаций и распространения информации начинается одновременно с началом РЭО и ОВОС и СП и продолжается на протяжении всего периода их проведения. Кроме того, Программа должна предусматривать развитие потенциала местного персонала в области разработки и осуществления качественных процедур общественных консультаций в соответствии с примерами наилучшей практики.

3.7 Предоставление информации общественности

Для оказания содействия в проведении общественных консультаций Консультант предоставит общественности достаточную и четкую информацию о целях Проекта, его возможных воздействиях и мерах по их смягчению и обеспечит точность и корректность предоставляемой информации.

Консультант вносит вклад в работу официального сайта Проекта, предоставляет информацию, получает комментарии, создает условия для направления информационных запросов населением и своевременно отвечает на эти запросы. Предварительные версии РЭО и ОВОС и СП размещаются на сайте Проекта.

3.8 Внесение предложений заинтересованных сторон

В отчете о результатах ОВОС и СП должна быть документально отражена процедура общественных консультаций.

Процесс общественных консультаций включает краткое ознакомление с проектом, его экологическими и социальными аспектами, а также обсуждение основных выводов Оценки воздействия на окружающую среду и социальных последствий, включая смягчение этого воздействия и мнение общественности относительно реализации Проекта.

Предварительная версия ОВОС и СП (на английском, русском и монгольском языках) публикуется, как минимум, за четыре недели до проведения общественных консультаций с участием НПО и представителей затронутых Проектом сообществ. Необходимо также представить материалы дополнительных нетехнических консультаций на русском и монгольском языках. Поступившие замечания и комментарии регистрируются, после чего составляется матрица ответов, объясняющая, каким образом данные замечания и комментарии были учтены в заключительном отчете о результатах ОВОС и СП. По итогам каждой общественной консультаций готовится отчет, который размещается на сайте ГРП проекта MINIS.

Участие России

Консультант готовит русскоязычные версии РЭО и ОВОС и СП, которые направляются органам власти и общественности России. Общественность обеспокоена возможными воздей-

ствиями Проекта на устье реки Селенга и озеро Байкал. Следовательно, их нужно информировать и провести с ними консультации по результатам оценки воздействия и мерам его смягчения. Эта работа должна предусматривать организацию встреч для проведения консультаций и презентаций, а также разработку информационных инструментов, приемлемых для России.

4 Поэтапное выполнение мероприятий ОВОС и СП

Работы по проведению ОВОС и СП осуществляются поэтапно с учетом этапов подготовки ТЭО, которая выполняется другим консультантом в рамках отдельного контракта. Представленный ниже график дает представление о том, как должны координироваться между собой мероприятия по проведению ОВОС и СП и подготовке ТЭО.

ОВОС и СП для альтернативных участков строительства, включая кумулятивные воздействия, выполняется на начальном этапе исследования с тем, чтобы обеспечить данные для обоснованного отбора участка в рамках подготовки ТЭО. Определение воздействия для этих участков опирается на результаты оценки, проведенной Консультантом, и итоги общественных слушаний. Консультант по ОВОС и СП координирует свои действия с Консультантом по подготовке ТЭО для получения информации об альтернативных участках и предполагаемых характеристиках плотины. Результаты оценки воздействий передаются Консультанту по подготовке ТЭО. При необходимости Консультант по ОВОС и СП дает пояснения Консультанту по подготовке ТЭО.

На втором этапе исследования, после получения и анализа данных для определения оптимального варианта строительства предлагаемой Шурэнской ГЭС, Консультант по ОВОС и СП корректирует и уточняет результаты для отобранного участка и разрабатывает планы мероприятий по смягчению воздействия и отселению людей. Предполагается, что для этого потребуется проведение дополнительных общественных консультаций. В этом случае Консультант по ОВОС и СП также координирует свои действия с Консультантом по подготовке ТЭО для получения детальной информации о концептуальных технических решениях и режиме эксплуатации предлагаемой Шурэнской ГЭС, которые должны учитываться при составлении планов по смягчению воздействия и отселению людей.

Консультант по ОВОС и СП разрабатывает план работ с учетом этапов, представленных ниже в Таблице 3. После начального этапа работы, оценки альтернатив, выбора оптимального варианта и подготовки предварительных версий отчетов об итогах ТЭО и ОВОС и СП Консультант по ОВОС и СП вместе с Консультантом по ТЭО организуют совместные семинары и презентации для обсуждения предлагаемых планов работ.

Предварительный вариант

Месяц	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24
Технико-экономическое обоснование																								
Начальный этап работы, обзор методик предшествующих исследований																								
Актуализация прогноза потребности в электроэнергии и обзор ситуации в секторе энергетики																								
Актуализация характеристик проектного района																								
*-Актуализация оценки гидрологического режима и прогнозов изменения климата																								
*-Актуализация данных исследований и геотехнических изысканий																								
Оценка альтернативных вариантов передачи электро-энергии и подключения к ПЭС																								
Моделирование водохранилища и производства электроэнергии на альтернативных участках троеительства																								
Разработка концептуальных проектов для альтернативных участков строительства																								
Анализ альтернативных вариантов с точки зрения затрат и выгод																								
Выбор участка для строительства ГЭС																								
Дополнительные оценки, исследования и геотехнические изыскания на выбранном участке строительства																								
Техническое проектирование ГЭС и ЛЭП на уровне ГЭО для выбранного участка																								
Составление планов реализации																								
Составление планов обеспечения безопасности плотины и аварийной готовности																								
Окончательная оценка расходов																								
Финансово-экономический анализ																								
Представление отчетов и доработка ГЭО																								
РЭО/ОВОС и СП																								
Первый этап: РЭО																								
Начальный этап работы и обзор предшествующих исследований																								
РЭО																								
Уточнение характеристик проектного района																								
Изучение итогов РЭО и обновление ТЗ на ОВОС и СП																								
Второй этап: Анализ исходных условий в ходе детальной ОВОС и СП																								
Оценка альтернативных участков строительства с точки зрения воздействия на окружающую среду																								
Исследование фоновое состояние окружающей среды																								
Исследование исходных социально-экономических условий																								
Исследование культурного наследия																								
Оценка воздействия выбранного варианта проекта на окружающую среду																								
Оценка кумулятивного воздействия на окружающую среду																								
Третий этап: Управление мероприятиями и смягчение последствий																								
Разработка мер по смягчению последствий проекта																								
План природоохранных мероприятий																								
Консультации с заинтересованными сторонами																								
Представление отчетов и доработка исследования																								
Рассмотрение результатов Международным консультативным комитетом																								
Семинары для представления результатов																								

5 Результаты работы консультанта

5.1 Введение

Логическая последовательность проведения оценок строится следующим образом: (1) Региональная экологическая оценка (РЭО), затем (2) технико—экономическое обоснование проекта и ОВОС и СП. В рамках РЭО рассматривается потенциальный проект в масштабе всего бассейна реки, оценивается поэтапное добавление воздействий от проекта в кумулятивное воздействие, оказываемое действующими, планируемыми и потенциальными проектами и разработками, которые могут являться или являются стресс-факторами для гидрологической и экологической систем бассейна. В ходе РЭО будут также рассмотрены критерии выбора участка для строительства и установлены участки согласно выше изложенным условиям. Технико-экономическое обоснование (ТЭО) и детальная Оценка воздействия на окружающую среду и социальных последствий (ОВОС и СП) будут проводиться одновременно по индивидуальным соглашениям с двумя отдельными Консультантами. Технико-экономическое обоснование будет включать в себя гидрологические, геологические, инженерно-технические, финансово-экономические, правовые и институциональные исследования, используемые для формирования концепции проекта и обоснования его реализации. ОВОС и СП будет включать в себя информацию, собранную в ходе консультаций с общественностью. Результаты этих двух консультационных исследований будут являться основой для принятия решения о реализации проекта.

5.2 Результаты

Результаты исполнения настоящего ТЗ будут собраны в единый пакет, как предусмотрено в настоящем разделе. Консультант в ходе реализации Проекта должен предоставлять ежемесячный краткий письменный отчёт о ходе выполнения работ, в котором он должен сообщать о возникших непредвиденных проблемах, и своевременно решать проблемы. Первоначальный отчёт, ежемесячные отчёты о ходе работ и все иные отчёты должны оформляться на английском и монгольском языках. Основной текст первоначального отчёта о проекте также должен быть переведён на русский язык. Приложения должны оформляться понятным языком и включать в себя рабочий план и план-график.

Проекты отчётов и их окончательные варианты оформляются на английском и монгольском языках. Краткие изложения содержания и основной текст также должны переводиться на русский язык. Проекты заключительных отчётов должны быть отпечатаны на монгольском языке и предоставлены Клиенту, Министерству энергетики и представителям общественности для комментариев.

Все отчёты подаются в электронном виде в формате «Adobe pdf» и в распечатанном виде (количество экземпляров определяется контрактом).

Консультант предложит и после получения согласия клиента разработает карты с сопутствующей географической и тематической информацией, которые будут приложены к отчётам по ОВОС и СП и РЭО.

5.2.1 Отчётность о ходе выполнения работ

Все перечисленные ниже отчёты должны подаваться на английском и монгольском языках. Если не указано иное, все отчеты подаются во Всемирный банк через Группу реализации проекта в соответствии с приведенным ниже графиком.

Первоначальный отчёт о проекте (ПО): Первоначальный отчёт должен включать в себя план мероприятий с комментариями и планируемые результаты этих мероприятий в промежуточном и окончательном вариантах. Отчёт на английском языке подается в ГРП через 30 дней после присуждения контракта.

Предлагаемая программа работы. Предлагаемая программа работы подаётся как часть

ПО на английском языке в Технический координационный комитет через 30 дней после присуждения контракта.

Отчёты о ходе реализации: краткие и точные (максимум 2-3 страницы) отчёты о ходе реализации на английском языке подаются в группу реализации проекта (ГРП) ежемесячно с момента подписания контракта. В отчёте о ходе реализации должны содержаться краткий обзор проделанной работы по выполнению заданий, трудностей, мешающих выполнению работы, как это предусмотрено контрактом, а также предлагаемые альтернативные меры для достижения целей Проекта, требуемые от Клиента решения, состояние бюджета проекта и описание ключевых запланированных мероприятий. Ожидается, что объем отчёта о ходе реализации не будет превышать 1-3 страниц.

5.2.2 Региональная экологическая оценка (РЭО)

Проект региональной экологической оценки – проект Региональной экологической оценки (РЭО) предоставляется согласно приведённому ниже графику. Целью данного отчёта является представление ключевых выводов и самой актуальной информации и данных, а не общей и неконкретной информации. Отчёт должен быть кратким и ограничиваться описанием существенных социальных и экологических вопросов, но при этом содержать детальное описание предполагаемой структуры заключительного отчёта по РЭО, включая полные проекты вспомогательных отчётов, которые подаются для исполнения требований конкретных нормативных документов по механизмам защиты, признанных применимыми в отношении данного проекта.

Заключительный отчёт о Региональной экологической оценке – Заключительный отчёт о Региональной экологической оценке подаётся согласно приведённому ниже графику. В отчёте должно содержаться полное детальное описание всей проделанной работы и проведённого анализа. Этот отчёт должен строиться на ранее выполненных отчётах и включать в себя комментарии, полученные от Правительства Монголии, Всемирного банка и других заинтересованных сторон, которым он предоставлялся для комментариев, а также содержать, в дополнение к письменным замечаниям, информацию о проблемах, поднятых и обсуждённых в ходе семинаров, и обзорных встреч.

Заключительный отчёт о РЭО подаётся в Группу реализации проекта вместе с вспомогательными отчётами, обязательными для выполнения конкретных нормативных документов о защитных механизмах и настоящего ТЗ.

5.2.3 Оценка воздействия на окружающую среду и социальных последствий (ОВОС и СП)

Предварительные варианты детальных отчётов об оценке воздействия на окружающую среду и социальных последствий

Предварительные варианты детальных отчётов об оценке воздействия на окружающую среду и социальных последствий и краткое изложение, содержащее ключевые выводы и рекомендации, подаются согласно приведённому ниже графику. Целью этих отчётов является представление ключевых выводов и наиболее актуальной информации и данных, а не общей неконкретной информации. Отчёты по ОВОС и СП должны быть краткими и ограничиваться описанием существенных социальных и экологических вопросов, но при этом содержать детальное описание предполагаемой структуры заключительного отчёта по ОВОС и СП, включая полные проекты вспомогательных отчётов, которые подаются для исполнения требований конкретных нормативных документов по механизмам защиты, признанных применимыми в отношении данного проекта.

Заключительные детальные отчёты об Оценке воздействия на окружающую среду и социальных последствий – Заключительные детальные отчёты об ОВОС и СП подаются согласно приведённому ниже графику. В отчётах должно содержаться полное детальное описание всей проделанной работы и проведённого анализа. Эти отчёты должны строиться на ранее выполненных отчётах и включать в себя комментарии, полученные от Правительства Монголии, Всемирного банка и других заинтересованных сторон, которым он предоставлялся для комментариев, а также содержать, в дополнение к письменным замечаниям, информацию о проблемах, поднятых и обсуждённых в ходе семинаров, и обзорных встреч.

Заключительные отчёты об ОВОС и СП подаются в Группу реализации проекта вместе с вспомогательными отчётами, обязательными для выполнения конкретных нормативных документов о защитных механизмах и настоящего ТЗ, включая План природоохранных мероприятий, План развития коренных народов, План управления материальными культурными ресурсами, окончательный вариант Политики отселения и План действий по отселению.

Отчёт по программе консультаций с общественностью – Отчёт по Программе консультаций и связей с общественностью подаётся в ГРП согласно приведённому ниже графику. Группа реализации проекта и Комитет управления проектом организуют заседания для проведения анализа отчёта. На заседаниях будут вестись протоколы, в которых будут отражаться все основные комментарии и замечания.

Отчёт по Программе консультаций и связей с общественностью подаётся в Группу реализации проекта и должен содержать в качестве приложений, оформленных в электронном виде, копии протоколов заседаний и других документов о контактах с общественностью.

5.2.4 Участие России

Консультант готовит русскоязычные версии РЭО и ОВОС и СП, которые направляются органам власти и общественности России. Общественность обеспокоена возможными воздействиями Проекта на устье реки Селенга и озеро Байкал. Следовательно, их нужно информировать и провести с ними консультации по результатам оценки воздействия и мерам его смягчения. Эта работа должна предусматривать организацию встреч для проведения консультаций и презентаций, а также разработку информационных инструментов, приемлемых для России.

6 Управление работами по проведению оценки воздействия на окружающую среду и социальных последствий

6.1 Роли и обязанности

Роли и обязанности Группы реализации проекта: Группа реализации проекта отвечает за выдачу руководящих указаний и мониторинг хода выполнения Оценки воздействия на окружающую среду. Группа реализации проекта следит за исполнением Консультантом возложенных на него задач и получает от него отчёты по Проекту для рассмотрения и последующего утверждения соответствующими организациями. Группа реализации проекта постоянно контролирует деятельность Консультанта и информирует Клиента о результатах этого контроля.

Роли и обязанности Клиента: Клиентом по проекту является Министерство энергетики Монголии. Рабочая группа, возглавляемая государственным секретарём (министром) Министерства энергетики Монголии, при содействии Группы реализации проекта осуществляет мониторинг на стадии исследований. Рабочая группа анализирует и обсуждает отчёты по этапам проекта и утверждает мероприятия, когда это необходимо.

Роли и обязанности Консультанта: Для обеспечения проведения ОВОС и СП согласно

Предварительный вариант

графику Консультант несёт полную ответственность за регулирование соответствующих работ, обеспечивая прозрачное и единое руководство процессом. Консультант отвечает за установление необходимых рабочих связей, обмен официальной информацией и своевременную организацию встреч между руководством Консультанта и другими ключевыми и неключевыми экспертами по мере необходимости. Кроме того, Консультант отчитывается по результатам работы и подаёт отчёты ГРП и Клиенту в соответствии с графиком работ для обсуждения и утверждения после их корректировки на основании их рекомендаций.

Роли и обязанности Международного консультативного комитета: Результативность работы Консультанта будет оцениваться международным **Консультативным комитетом**, назначаемым Клиентом. В состав Комитета войдут международно признанные эксперты по экологическим и социальным проблемам, которые будут анализировать результаты оценки осуществимости проекта и ОВОС и СП. Комитет проанализирует основные результаты, включая первоначальный отчёт по проекту, отчёт о выборе участка для строительства и технико-экономическое обоснование. Консультант по ОВОС и СП отреагирует на получение замечаний и рекомендаций комитета, учтя их в окончательном варианте отчёта, а если такие рекомендации не могут быть внесены в отчёт, предоставит ясное обоснование такой невозможности.

6.2 Календарный план работы Консультанта

Контроль за работой Консультанта по ОВОС и СП осуществляет ГРП, которая обеспечивает координацию действий со всеми прочими министерствами, ведомствами и международными организациями. Она также поддерживает связь и контакты с академическими институтами, научными учреждениями, занимающимися прикладными исследованиями, организациями гражданского общества и неправительственными организациями в Монголии и России.

В представленных ниже таблицах содержится график поведения ключевых мероприятий и пВ приведенных ниже таблицах показаны сроки выполнения важнейших мероприятий и представления упомянутых выше отчетов. Консультант приступает к работе после подписания контракта. Консультант представляет подробный календарный план работы с указанием важнейших мероприятий, который должен учитывать время, необходимое для рассмотрения материалов сотрудниками ГРП и внешними организациями.

График проведения Региональной экологической оценки (РЭО)

№	Задача	Месяц
1	Подача программы работ по ОВОС и СП	1
2	Участие в семинаре по началу совместных исследований	2
3	Подача Программы консультаций и связей с общественностью	2
4	Подача плана РЭО с комментариями и примечаниями	2
5	Подача проекта РЭО	5
6	Сдача заключительного отчёта по РЭО	6

После завершения РЭО ее итоги рассматриваются и оцениваются Заказчиком и Всемирным банком с точки зрения их влияния на дальнейшую разработку структуры Проекта и процедуру ОВОС и СП. Результаты РЭО будут обнародованы в Монголии и опубликованы на сайте Info-shop Всемирного банка. Материалы РЭО передаются партнерам по трансграничному региону в Российской Федерации, обсуждаются в ходе общественных консультаций, организованных в Монголии и России, а также в рамках экспертных консультаций. Полученная информация, замечания и комментарии учитываются при принятии решений. Если принимается решение о дальнейшей подготовке ТЭО и проведении соответствующих социально-экологических исследований, Консультант будет действовать в соответствии с приведенным ниже предварительным графиком работ.

График завершения работ по Оценке воздействия на окружающую среду и социальных последствий (ОВОС и СП)

№	Задача	Месяцы с момента принятия решения (МР)
1	Представление программы работ по ОВОС и СП	МР +1
2	Представление краткого плана ОВОС и СП и вспомогательных материалов	МР+7
3	Представление предварительной версии ОВОС и СП	МР+10
4	Представление отчета об итогах общественных консультаций и распространения информации	МР+10
5	Публикация окончательной версии ОВОС и СП	МР+14

Отчёты оформляются согласно вышеприведённому графику. Консультант начинает работу непосредственно после подписания контракта.

6.3 Право собственности на информацию, данные и документы и распоряжения ими

Все права на информацию и данные, права интеллектуальной собственности, право на распоряжение и разрешения предоставляются группе Консультанта только в связи с настоящим исследованием и оценкой.

Документы и информация/данные, предоставляемые группе Консультанта и/или созданные ей, не подлежат разглашению без прямого согласия Группы реализации проекта, оформленного в письменном виде.

7 Требования к составу рабочего коллектива Консультанта

В качестве Консультанта должна выступать консалтинговая фирма или консорциум с опытом работы в рамках проектов аналогичного размера и сложности. В целях повышения своего квалификационного уровня Консультанты могут создавать партнерства с другими фирмами в форме совместного предприятия или по договору субподряда.

Минимальные квалификационные требования, предъявляемые к специалистам группы Консультанта, которые будут отвечать за проведение детализированной ОВОС и СП с консультациями с общественностью, изложены ниже:

7.1 Минимальный состав международной группы

Руководитель группы, отвечающей за проведение ОВОС и СП

должен иметь

- не менее чем 15-летний опыт управления проектами в сфере оценок воздействия на окружающую среду и социальных последствий, планирования использования природных ресурсов, регулирования водостока рек, стратегий планировки территорий и оценок экологических воздействий. Конкурентным преимуществом кандидата будет являться наличие опыта в управленческо-координационной деятельности в рамках гидроэнергетических проектов;
- опыт работы в рамках оценок воздействия на окружающую среду общего уровня, реализованных Всемирным банком и Международной финансовой корпорацией в развивающихся странах;
- опыт работы в подобных проектах с правительством, гражданским обществом и общественностью;
- опыт проведения предварительных научных и исследовательских работ в соответствии с международными требованиями;

Предварительный вариант

- доказанную способность эффективно координировать процесс реализации многоцелевого проекта с участием связанных с ним сторон и компаний;
- способность квалифицированно консультировать работающих по проекту сотрудников и специалистов;
- степень магистра по управлению природопользованием, оценке воздействий или планировке территорий;
- прочные организационные навыки и способность справляться с задачами своевременно, несмотря на зачастую очень сжатые сроки;
- доказанную инициативность в разработке практических подходов, направленных на повышение эффективности и уметь выявлять приоритеты;
- сильные навыки межличностного общения и готовность к работе в проекте, ориентированном на коллективные усилия;
- свободно владеть письменным и устным английским языком;
- отлично владеть компьютерными программами, актуальными для проведения комплекса работ по ОВОС и СП;

Ведущий специалист по экологической оценке

должен иметь

- не менее чем 15-летний опыт управления проектами в сфере оценок воздействия на окружающую среду и социальных последствий, планирования использования природных ресурсов, регулирования водостока рек, стратегий планировки территорий и оценок экологических воздействий. Должен иметь опыт работы в рамках гидроэнергетических проектов.
- степень магистра по управлению природопользованием, оценке воздействий или планировке территорий;
- не менее, чем 5-летний опыт работы в рамках оценок воздействия на окружающую среду общего уровня, реализованных Всемирным банком и Международной финансовой корпорацией в развивающихся странах;
- навыки исследовательской работы и способность принимать правильные решения;
- способность анализировать и кратко систематизировать разнообразную информацию
- владеть письменным и устным английским;
- отлично владеть компьютерными программами, актуальными для проведения комплекса работ по ОВОС и СП;

Ведущий специалист по социальным вопросам (землеустройство и отселение жителей

должен иметь

- не менее, чем 10-летний опыт в сфере организации землепользования и реализации политики донорских организаций в сфере переселения; опыт управления проектами в сфере оценок воздействия на окружающую среду и социальных последствий, планирования использования природных ресурсов, регулирования водостока рек, стратегий планировки территорий и оценок экологических воздействий.
- опыт планирования и реализации программ по переселению групп полукочевого населения, занимающегося пастбищным животноводством;

- степень магистра или более высокую учёную степень в соответствующей области;
- опыт проведения оценки воздействия на окружающую среду и написания отчетов общего уровня в рамках ОВОС, организованных Всемирным банком и Международной финансовой корпорацией в развивающихся странах;
- опыт проведения и документирования углублённых консультаций с общественностью по вопросам планирования переселения;
- опыт исследовательской работы и хорошие навыки принятия решений;
- способность анализировать и кратко систематизировать разнотипную информацию
- письменным и устным английским языком;
- отлично владеть компьютерными программами, актуальными для проведения комплекса работ по ОВОС и СП;

Ихтиолог

должен иметь

- степень магистра или более высокую степень по ихтиологии;
- минимум 10-летний опыт работы, включая полевые работы и участие в программах по сбору данных;
- опыт проведения оценки воздействия на окружающую среду и написания отчетов общего уровня в рамках ОВОС, организованных Всемирным банком и Международной финансовой корпорацией в развивающихся странах;
- опыт работы по изучению биологических видов, водной фауны и рыб в рамках аналогичных проектов.
- профессиональные навыки обработки информации и практический опыт в моделировании формулы оценки;
- доказанную инициативность в разработке практических подходов, направленных на повышение эффективности и результативности проекта;
- сильные навыки межличностного общения и готовность к работе в проекте, ориентированном на коллективные усилия;
- свободное владение письменным и устным английским;
- отличное владение компьютерными программами, актуальными для проведения комплекса работ по ОВОС и СП

Специалист по пресноводной экологии/лимнолог

должен иметь

- степень магистра или более высокую степень по экологии или смежным дисциплинам. Как минимум 10-летний опыт работы в качестве эколога пресноводных водоёмов/лимнолога, включая полевые работы и участие в программах по сбору данных;
- опыт проведения оценки воздействия на окружающую среду и написания отчетов общего уровня в рамках ОВОС, организованных Всемирным банком и Международной финансовой корпорацией в развивающихся странах;
- профессиональные навыки обработки информации;
- доказанную инициативность в разработке практических подходов, направленных на повышение эффективности и результативности проекта;

Предварительный вариант

- свободно владеть письменным и устным английским языком;
- отлично владеть компьютерными программами, актуальными для проведения комплекса работ по ОВОС и СП

7.2 Национальная группа

Для участия в ОВОС и СП национальная группа должна быть сформирована из экспертов, отвечающих следующим квалификационным критериям:

Заместитель руководителя группы, отвечающей за проведение ОВОС и СП

должен иметь

- как минимум 5-летний опыт управления проектами в сфере оценки воздействия на окружающую среду и социальных последствий, планирования использования природных ресурсов, регулирования водостока рек, стратегий планировки территорий и оценок воздействия на окружающую среду;
- опыт проведения оценки воздействия на окружающую среду и написания отчетов общего уровня в рамках ОВОС, организованных Всемирным банком и Международной финансовой корпорацией в развивающихся странах
- доказанную способность эффективно координировать процесс реализации многоцелевого проекта с участием связанных с ним сторон и компаний;
- способность квалифицированно консультировать работающих по проекту сотрудников и специалистов;
- степень магистра по управлению природопользованием, оценке воздействий или планировке территорий;
- прочные организационные навыки и способность справляться с задачами своевременно, несмотря на зачастую очень сжатые сроки;
- доказанную инициативность в разработке практических подходов, направленных на повышение эффективности и уметь выявлять приоритеты;
- сильные навыки межличностного общения и готовность к работе в проекте, ориентированном на коллективные усилия;
- свободно владеть письменным и устным английским и монгольским языками;
- отлично владеть компьютерными программами, актуальными для проведения комплекса работ по ОВОС и СП

Гидролог

должен иметь

- степень магистра или более высокую степень по гидрологии или в смежной инженерной области. Минимум 10-летний опыт работы;
- опыт реализации проектов в Монголии;
- профессиональные технологические навыки и практический опыт в моделировании формулы оценки;
- доказанную инициативность в разработке практических подходов, направленных на повышение эффективности и результативности проекта;
- свободно владеть письменным и устным английским языком;
- отлично владеть компьютерными программами, актуальными для проведения комплекса работ по ОВОС и СП

Метеоролог

должен иметь

- степень магистра или более высокую степень по метеорологии. Не менее 10 лет опыта работы;
- профессиональные навыки владения программным обеспечением для обработки и структурирования метеорологических данных;
- профессиональные технологические навыки и практический опыт в моделировании формулы оценки;
- доказанную инициативность в разработке практических подходов, направленных на повышение эффективности и результативности проекта;
- свободно владеть письменным и устным английским языком;
- отлично владеть компьютерными программами, актуальными для проведения комплекса работ по ОВОС и СП;

Гидрогеолог

должен иметь

- степень магистра или более высокую степень в области гидрогеологии или смежной технической области;
- не менее 10 лет практического опыта проведения исследований по подпочвенным водам в Монголии или иных богарных регионах. Конкурентным преимуществом кандидата будет являться наличие опыта работы в рамках аналогичного проекта на территории Монголии;
- профессиональный навык обработки информации и практический опыт в расчёте и моделировании водостока;
- доказанную инициативность в разработке практических подходов, направленных на повышение эффективности и результативности проекта;
- свободно владеть письменным и устным английским языком;
- отлично владеть компьютерными программами, актуальными для проведения комплекса работ по ОВОС и СП;

Инженер-геолог

должен иметь

- квалификацию инженера-геолога;
- степень магистра или более высокую степень по геологии;
- не менее 10-лет работы по специальности;
- опыт геологических изысканий и исследований для проектов по созданию гидроузлов в богарных регионах, в Монголии или подобном регионе в течение не менее чем 10 лет. Опыт работы в рамках аналогичного проекта в Монголии будет преимуществом;
- Информация о совершенствовании профессиональных навыков и опыт работы в области компьютерного моделирования;
- доказанную инициативность в разработке практических подходов, направленных на повышение эффективности и результативности проекта и выбор приоритетных задач;
- свободно владеть письменным и устным английским языком;

Предварительный вариант

- отлично владеть компьютерными программами, актуальными для проведения комплекса работ по ОВОС и СП;

Эколог

должен иметь

- степень магистра или более высокую степень по экологии. Минимальный опыт работы – 10 лет;
- опыт работы по аналогичному проекту в Монголии и опыт проведения оценок воздействия на окружающую среду общего уровня в рамках оценок, организованных Всемирным банком и Международной финансовой корпорацией в развивающихся странах;
- профессиональные навыки обработки данных;
- доказанную инициативность в разработке практических подходов, направленных на повышение эффективности и результативности проекта;
- свободно владеть письменным и устным английским языком;
- отлично владеть компьютерными программами, актуальными для проведения комплекса работ по ОВОС и СП;

Биолог

должен иметь

- степень магистра или более высокую степень по биологии Минимальный опыт работы – 10 лет;
- опыт работы по аналогичным проектам;
- опыт, позволяющий оценивать биоразнообразие регионального биомира;
- опыт исследовательской работы согласно международным требованиям
- доказанную инициативность в разработке практических подходов, направленных на повышение эффективности и результативности проекта;
- свободно владеть письменным и устным английским языком;
- отлично владеть компьютерными программами, актуальными для проведения комплекса работ по ОВОС и СП;

Ботаник

должен иметь

- степень магистра или более высокую степень по ботанике или смежным наукам. Минимальный опыт работы – 10 лет;
- опыт работы по аналогичным проектам;
- опыт, позволяющий оценивать биоразнообразие регионального биомира;
- опыт исследовательской работы согласно международным требованиям
- доказанную инициативность в разработке практических подходов, направленных на повышение эффективности и результативности проекта;
- свободно владеть письменным и устным английским языком;
- отлично владеть компьютерными программами, актуальными для проведения комплекса работ по ОВОС и СП;

Специалист по социальным и земельным вопросам

должен иметь

- минимальный опыт работы в области оценки воздействия на окружающую среду, стратегий планирования землепользования и оценки экологических последствий – 10 лет
- степень магистра или более высокую степень по социологии или экономике;
- опыт работы в области социально-экономических исследований в рамках проектов с международным финансированием;
- навыки исследовательской работы и принятия верных решений;
- способность анализировать и структурировать разнотипную информацию
- свободно владеть письменным и устным английским языком;
- отлично владеть компьютерными программами, актуальными для проведения комплекса работ по ОВОС и СП;

Археолог

должен иметь

- степень магистра или более высокую степень по археологии или смежным наукам. Минимальный опыт работы с объектами культурного наследия – 10 лет;
- опыт работы по аналогичным проектам;
- опыт, позволяющего оценивать материальные и нематериальные объекты культурного наследия и разрабатывать соответствующие планы работы с ними;
- Опыт исследовательской работы согласно международным требованиям
- доказанную инициативность в разработке практических подходов, направленных на повышение эффективности и результативности проекта;
- свободно владеть письменным и устным английским языком;
- отлично владеть компьютерными программами, актуальными для проведения комплекса работ по ОВОС и СП;

Антрополог

должен иметь

- иметь степень магистра или более высокую степень по антропологии или смежным наукам. Минимальный опыт работы с объектами культурного наследия и взаимодействия с заинтересованными сторонами – 10 лет;
- опыт работы по аналогичным проектам;
- опыт в проведении и документировании свободных предварительных информационно насыщенных консультаций с общественностью и разработке инструментов и технологий подключения таких уязвимых социальных групп, как женщины, молодежь и меньшинства, к программам вовлечения в общественную жизнь
- опыт, позволяющий оценивать материальные и нематериальные объекты культурного наследия уязвимых культурных групп, населяющих зону проекта, и разрабатывать соответствующие планы работы с ними;
- опыт исследовательской работы согласно международным требованиям
- доказанную инициативность в разработке практических подходов, направленных на повышение эффективности и результативности проекта;
- свободно владеть письменным и устным английским языком;

Предварительный вариант

- отлично владеть компьютерными программами, актуальными для проведения комплекса работ по ОВОС и СП;

Специалист по землеустройству

должен иметь

- опыт управления проектами по оценке воздействия на окружающую среду, планированию использования природных ресурсов, регулированию водостока, официальным и неофициальным системам землепользования и оценкам экологических воздействий не менее 5 лет;
- степень магистра по землеустройству;
- профессиональные навыки работы с ПО ГИС и обработки данных
- доказанную инициативность в разработке практических подходов, направленных на повышение эффективности и результативности проекта;
- сильные навыки межличностного общения и готовность к работе в проекте, ориентированном на коллективные усилия;
- свободно владеть письменным и устным английским языком;
- отлично владеть компьютерными программами, актуальными для проведения комплекса работ по ОВОС и СП;

Специалист по ГИС

должен иметь

- степень магистра по географии, гидрологии, экологии или охране природы;
- профессиональные навыки работы с ПО ГИС и обработки данных
- опыт работы в качестве специалиста по ГИС не менее 8 лет, из которых не менее одного года составляет опыт работы с конкретным программным обеспечением ГИС, применяемым департаментом гидрологии Министерства экологии и туризма (МЭТ);
- профессиональные навыки по обработке информации и опыт работы в моделировании формулы оценки;
- доказанную инициативность в разработке практических подходов, направленных на повышение эффективности и результативности проекта;
- сильные навыки межличностного общения и готовность к работе в проекте, ориентированном на коллективные усилия;
- свободно владеть письменным и устным английским;
- отлично владеть компьютерными программами, актуальными для проведения комплекса работ по ОВОС и СП;

Ихтиолог

должен иметь

- степень магистра или более высокую степень по ихтиологии;
- опыт работы не менее 10 лет; Преимуществом будет являться наличие опыта работы в рамках аналогичного проекта на территории Монголии;
- опыт работы по изучению биологических видов, водной фауны и рыб;
- опыт работы в сфере рыбоводства;
- профессиональные навыки обработки информации и практический опыт в моделировании формулы оценки;
- доказанную инициативность в разработке практических подходов, направленных на повышение эффективности и результативности проекта;
- свободно владеть письменным и устным английским языком;
- отлично владеть компьютерными программами, актуальными для проведения комплекса работ по ОВОС и СП;

Почвовед

должен иметь

- степень магистра или более высокую степень по почвоведению.
- опыт работы не менее 10 лет;
- опыт исследовательской работы согласно международным требованиям;
- профессиональные навыки обработки данных;
- доказанную инициативность в разработке практических подходов, направленных на повышение эффективности и результативности проекта;
- свободно владеть письменным и устным английским языком;
- отлично владеть компьютерными программами, актуальными для проведения комплекса работ по ОВОС и СП;

Консультант может предложить альтернативную структуру группы или добавить в данную структуру необходимых специалистов, не указанных выше. Международные специалисты будут работать с монгольскими коллегами, поэтому Консультант должен быть готов к организации перевода на монгольский язык на всех встречах и публичных мероприятиях.

Консультант по ОВОС и СП для выполнения надлежащим образом описанной в данном ТЗ работы должен будет иметь офис в Улан-Баторе и быть готовым для выполнения требований по полевым работам к организации командировок в отдаленные районы, располагающие минимальной инфраструктурой.

8 График платежей

График платежей:

- Десять процентов (10%) в качестве авансового платежа под банковскую гарантию на всю сумму аванса.
- Пять процентов (5%) после принятия Первоначального отчета / Программы работы и Программы по консультациям и связям с общественностью.
- Десять процентов (10%) после принятия Плана отчета об Оценке воздействия на окружающую среду и социальных последствий с комментариями и замечаниями или отчетов о дополнительных исследованиях.
- Тридцать процентов (30%) после принятия Предварительного проекта отчета об Оценке воздействия на окружающую среду и социальных последствий или отчетов о дополнительных исследованиях.
- Двадцать пять процентов (25%) после принятия Отчета об оценке воздействия на окружающую среду и социальных последствий или отчетов о дополнительных исследованиях.
- Двадцать процентов (20%) после получения извещения об утверждении от Клиента и принятия окончательного отчета об Оценке воздействия на окружающую среду и социальных последствий или отчетов о дополнительных исследованиях.

Приложение 1: Методические указания по проведению исследования фонового состояния

Начальные исследования воздействия на окружающую среду и социальных последствий

Консультант проведёт:

- Разграничение и подготовит описание зоны влияния проекта, в которой ожидаются воздействия и эффекты прямого, индуцированного и совокупного характера, и представит этот материал в виде карты.
- Комплексный анализ экосистемы на всей протяжённости реки Селенги, включая ее трансграничную часть, основанный на биоразнообразии, в том числе основных сред обитания, которые будут подвергнуты воздействиям (прямым и косвенным в окрестности зоны проекта), критических сред обитания, уделяя внимание потенциальному распространению инвазивных видов, диапазону и состоянию основных видовых групп, обитающих в зоне реки Селенга.
- Сбор и анализ имеющейся вторичной информации и проведёт полевые исследования с целью установления фоновых условий окружающей среды в зоне влияния проекта. Эта работа включает в себя определение характеристик и функций водной и земной экосистем, биоразнообразия и любых иных особенностей, характеризующих биофизическую среду;
- Анализ вторичных источников и полевые работы по инвентаризации социально-культурных компонентов проектной среды, включая выявление объектов инфраструктуры и поселений, установление видов экономической деятельности и землепользования, в том числе в сфере сельского хозяйства и животноводства, а также видов сезонной экономической деятельности, этнических и культурных факторов.
- Выявление тенденций развития и планируемых на будущее инвестиций в гидрологические сооружения и иных инвестиций в зоне влияния проекта с целью оценки потенциальных совокупных воздействий на соответствующие участки зоны гидрологического бассейна.

В результате фонового исследования будут задокументированы исходные условия, используя которые для сравнения, можно будет определить силу любых негативных воздействий, которые могут быть вызваны проектом в будущем, а также обязательные для ОВОС и СП приграничные условия. Эти задокументированные данные будут использованы для определения ценных компонентов экосистемы и окружающей среды и для оценки значительных воздействий, разработки планов по предотвращению, смягчению и компенсации последствий и планов мониторинга.

В связи с этим в период подготовки к исследованию фоновых экологических и социальных условий Консультант при планировании работы должен учесть оба вида предстоящей оценки, указанные в пункте 2.1: РЭО и ОВОС и СП. При проведении фонового исследования Консультант должен уделить внимание следующим вопросам, при этом не ограничиваясь только ими.

Климат и качество воздуха

Определить основные климатические характеристики региона, в котором будет реализован проект, среднемесячные показатели на основе материалов о долгосрочных наблюдениях и определить, как погодные и климатические условия влияют на жизнедеятельность человека

и работы по проекту. Для определения качества воздуха в регионе, необходимо осуществить забор проб воздуха для последующего лабораторного анализа. Из следующих показателей выбрать необходимые: оксиды азота (NO_x), газообразный диоксид серы (SO₂), угарный газ (CO), мелкие частицы пыли (PM_{2,5} и PM₁₀), свинец (Pb), другие тяжёлые металлы, при необходимости можно включить в список парниковый газ. Должны быть приложены натурные замеры, отбор проб, фотографии и результаты лабораторных анализов с соответствующими картами.

Физико—географические условия, геология и геоморфология

Первое, что необходимо сделать при проведении фонового исследования окружающей среды, это – определить место, физико-географические условия и виды рельефа в зоне реализации проекта произвести картографирование и подготовить легенды для карт.

Должны быть определены площадка проекта, геологические формации, проведены исследования стратиграфии, структуры породы, исторического развития, возраста, тектонической структуры, выявлены полезные минералы в прилежащем районе и подготовлены геологические карты, поперечные срезы, схемы размещения.

Необходимо также определить и отразить на картах основные характеристики, развитие, виды, процессы, выделения, негативные и позитивные формы и морфологические структуры возвышений и впадин на участке проекта. При выполнении этой задачи будет целесообразно разработать отдельные карты холмов, сторон сброса, горных вершин посредством классификации конфигураций земной поверхности и геоморфологических элементов после проведения геоморфологических наблюдений, измеряя относительные возвышения и используя топографические карты, аэрофотоснимки и космические снимки. Изучение и анализ местности будет проводиться в ходе полевых исследований при проведении оценки фонового состояния окружающей среды с использованием метода фиксированного маршрута для определения происхождения, структуры и динамики местности.

Консультант должен описать и картографировать геоморфологический шор для исследования зон обитания рыб.

Поверхностные и подземные воды

В ходе полевых гидрологических исследований определяется сеть поверхностных вод в зоне проекта, гидрологические условия, ресурсы поверхностных и подземных вод, процедуры, качество на основе данных многолетних измерений и гидрологии, а также сезонные и годовые изменения. Кроме того, полевым измерениям подлежат текущие уровни использования поверхностных и подземных вод, уровень загрязнения и ресурсы в зоне проекта, результаты тестирования обрабатываются, и создаётся соответствующая карта. Термальные характеристики реки должны рассматриваться как потенциальное изменение в режиме водотока ниже по течению от электростанции. Создаётся описание ледяного покрова и документируется воздействие гидроэлектростанции на ледяной покров ниже по течению.

Детальное исследование качества воды должно быть проведено в рамках оценки фонового состояния окружающей среды и дополнено прогнозом потенциального воздействия Проекта на гидрохимические параметры и общее качество воды. Если загрязнение воды является существенным следствием реализации Проекта, в ходе исследования необходимо разработать долгосрочный план мониторинга качества воды (на период строительства и на 5-10 лет работы эксплуатации водохранилища).

Определить основную сеть поверхностных вод, гидрологический баланс и ресурсы (при помощи приемлемой методологии) региона реализации проекта, создать карты, подготовить легенду. Определить и рассчитать текущие и будущие тенденции по параметрам: распределение воды, качество, дефицит и загрязнённость. Взять пробы с водных объектов, снабдить их этикетками и отправить на анализ в сертифицированную

Предварительный вариант

лабораторию внутри страны или за рубежом для определения следующих показателей.

- Содержание минеральных солей,
- Загрязнение биогенными веществами,
- Показатели кислородного режима (растворенный кислород, биохимическая потребность в кислороде – BOD5, окисление перманганатом, окисление бихроматом и т.п.)
- Тяжёлые металлы: Hg, Fe, Mn, Ca, K, Na, Se, фосфор
- Специальные показатели: нефть и нефтепродукты, жиры и поверхностно активные вещества.

Кроме того, необходимо определить, имеет ли место взаимодействие с грунтовыми водами, и разработать карту поверхностных вод.

В рамках этого исследования будет определён регион, к которому принадлежит участок реализации проекта с точки зрения региональной гидрогеологической формации. Кроме того, будет определено к какому из указанных ниже районов принадлежат бассейн, зона, массовые характеристики и участок реализации проекта: зоне, питающей грунтовые воды, зоне водосбора, зоне источника водоносных пластов, зоне накопления воды или опорной зоне. Кроме того, будут изучены и определены порядок возраста водоносных пластов, расположенных в районе, природная формация места, характеристики водосбора, гидравлические характеристики содержащейся в пластах воды, количественные показатели динамики грунтовых вод и их запасов, химические свойства, качество и запасы, после чего будут подготовлены гидрогеологические карты, поперечные срезы, схемы размещения. При необходимости также создаются гидроизобатные карты и карты распределения загрязнений. Если на в проектной зоне на протяжении многих лет формировался ледник, необходимо изучить его толщину и структуру, определить его физические свойства и термопроцессы в нем, а затем приложить карту ледника.

Полевые гидрогеологические наблюдения и исследовательская работа по оценке фоновое состояние окружающей среды должны охватывать всю территорию с регистрацией маршрутов и точек наблюдений. Зона направления гидрогеологического пути должна быть сопоставлена с разрезами и объектами исследования, а расстояние между точками наблюдения должно устанавливаться в зависимости от мест расположения выходов воды на поверхность, родников, ключей и скважин. В ходе исследования отдельно устанавливаются зоны питания, накопления и опорная зона и определяется, к какой из них относится место реализации проекта. Главное внимание уделяется определению воздействий, которые могут быть вызваны работами в рамках проекта.

Необходимо тщательно вести журнал прохождения гидрогеологического маршрута, необходимо также обеспечить непрерывность наблюдения.

К отчёту должны быть приложены полевые изменения, отбор проб, фотографии, результаты лабораторных анализов и соответствующие карты.

Почвенный и растительный покров

Определить тип почвы на участке строительства и в прилегающих районах, изучить распределение почв, морфологические характеристики, физические и химические свойства воды, содержание биогенных веществ и ила и создать карту почвенного покрова. В ходе полевых исследований необходимо выбрать зону, в полной мере представляющую общие характеристики почвы и сделать основную (1 – 1,5 м глубиной) и частичную (50-80 см) поперечную рассечку для определения морфологических характеристик почвы на территории и осуществить забор образцов почвы. После проведения записей морфологических свойств почвы, взять пробы из каждого слоя и задокументировать их при помощи фото- и видеосъёмки. Вес

каждой пробы должен составлять ориентировочно 0,5 кг, пробы должны быть снабжены этикетками с указанием наименования территории, места, номера рассечки и глубины, с которой была взята проба. После этого пробы направляются в соответствующую лабораторию.

Кроме того, в ходе полевых исследований необходимо изучить характеристики района, плодородие почвы и процесс формирования верхнего слоя. Выбрать контрольные точки с учётом форм землепользования, зафиксировать первичные почвенные условия, замерить и взять пробы. Для определения содержания питательных и загрязняющих веществ в почве, образцы необходимо направить в лабораторию для анализа кислотно-щелочного баланса pH и на содержание: ила, аммония (NH_4), нитритов (NO_2), нитратов (NO_3), фосфатов (PO_4^{3-}), нефти, нефтепродуктов, тяжёлых металлов, например, As, Hg, Cd, Pb, Ni, Cr и Se и т.д.

Флора

Составить перечень видов деревьев, встречающихся на участке планируемого проекта. Определить основные группы растений, их характеристики и биомассу и изложить комментарии. Определить, какие из видов являются редкими, акклиматизированными или находящимися под угрозой исчезновения, определить их распределение по участку и природоохранный статус. Кроме того, необходимо создать карту растительного покрова всей зоны реализации проекта и региона.

В ходе полевых исследований по определению фоновых характеристик окружающей среды необходимо выбрать район, где могут быть определены запасы и урожайность видов растений, и провести измерения роста растительного покрова. Было бы приемлемо определить размер растительного покрова путём использования наиболее подходящего из следующих методов: визуальный, прогнозный или количественно-весовой.

Леса

Определить характеристики леса и количественно выразить объем леса, потенциально подпадающий под воздействие проекта. Предложить стратегию восстановления в водохранилище. Предпринять детальное исследование зоны (зон) предполагаемого водохранилища с точки зрения планирования заготовки леса, попадающего в зону затопления.

Фауна

Определить виды диких животных, встречающихся на территории, широту их распределения, зоны обитания и миграции, а также виды, исчезнувшие или отмигрировавшие из данного ареала в связи с хозяйственной деятельностью человека, установить их популяции и тенденции развития.

Необходимо создать перечень соответствующих потенциально затрагиваемых видов птиц (включая , водоплавающих), пресмыкающихся, земноводных, млекопитающих и насекомых. Необходимо изучить воздействие на популяции птиц в дельте реки, где в связи с возведением Шурэнской ГЭС изменится режим стока в нижнем бьефе.

В ходе полевых исследований дикой природы необходимо установить беспозвоночные и позвоночные виды, их концентрацию и размер популяции в соответствии со специальными методами с целью проведения фоновой оценки состояния дикой фауны в регионе. Необходимо составить перечень редких видов и видов под угрозой исчезновения и на грани исчезновения и оценить текущее состояние их популяций и мест обитания. В ходе полевых исследований по животному миру, следует избрать наиболее подходящий из перечисленных методов: отлов мелких млекопитающих в установленном районе при помощи ловушек, метод «поймка-мечение-повторная поимка» при помощи ловушек и использования метода линейного трансекта, животные формы жизни, следы деятельности, использование световых приборов

Предварительный вариант

для исследования ночных животных. В зимнее время необходимо изучать следы, оставляемые на снежном покрове. В тёплое время года - изучать экскременты животных, места обитания, остатки корма и места жизнедеятельности. Во время периода спаривания необходимо проводить наблюдения в районе источников воды для определения размера популяции. Для определения масштаба воздействия необходимо определить места спаривания млекопитающих на территории планируемого водохранилища.

Консультант должен провести исследования и представить перечень видов рыб в районе дамбы. Он должен проанализировать классифицированные виды, находящиеся под угрозой или на грани исчезновения. Необходимо представить описание мест обитания наиболее важных видов рыб. Ожидается, что в отношении каждого вида будет представлен приблизительный расчёт размеров утраченных или приобретённых зон обитания в водохранилище и ниже плотины. Консультант должен выявить нерестилище на реке Селенга в районе плотины. Для каждого вида должен быть установлен миграционный маршрут в районе плотины. Необходимо осуществить подсчёт популяции посредством размещения отборников в определённых частях водостока.

Распределение, адаптация, места обитания и распространённость (как в глобальном, так и в региональном масштабе) позвоночных видов животных Монголии могут быть оценены на основании критериев, установленных Международным обществом охраны дикой природы, а их охранный статус может быть определён по таким информационным источникам, как Красная книга птиц и млекопитающих Монголии и планы защиты диких животных.

Физическое загрязнение

Необходимо определить текущие уровни шума, вибрации и физического загрязнения в районах реализации проекта. Необходимо приложить чертежи, результаты полевых замеров, оригиналы результатов анализов и соответствующего оборудования.

Детальное исследование качества воды должно быть проведено в рамках оценки фонового состояния окружающей среды и дополнено прогнозом потенциального воздействия Проекта на гидрохимические параметры и общее качество воды. Если загрязнение воды является существенным следствием реализации Проекта, в ходе исследования необходимо разработать долгосрочный план мониторинга качества воды (на период строительства и на 5-10 лет работы эксплуатации водохранилища).

Природное, культурно-историческое наследие

Природное, историческое и культурное наследие включает в себя районы со скалами, реками, озёрами и горами уникальной формации, памятники истории, религии, кладбища, священные деревья, особые охранные зоны и живописные природные районы. Некоторые объекты могут иметь особый ценностный статус для местного населения вне зависимости от их физических характеристик. От Консультанта требуется определить их характеристики, значимость, охранный статус и текущее состояние, рассмотреть меры по их защите и изложить свою оценку и информацию о текущем положении дел с их содержанием.

Общество и экономика

Необходимо обследовать домохозяйства, живущие в зоне проекта и прилегающих районах, которые на которых прямо или косвенно скажется работа по проекту; создать списки членов семей, установить текущий уровень жизни, статус занятости, уровни доходов, наличие прав собственности на землю, движимое и недвижимое имущество, особенности водоснабжения, наличие пастбищных угодий, обрабатываемых земель, информационного обеспечения, государственных услуг (образование, медицинские услуги, жилищно-коммунальные услуги, электроснабжение и т.п.) и отразить результаты в отчёте. В дополнение к этому необходимо

проинформировать местное население о планируемом проекте и отразить их мнения в оценке.

Необходимо изучить и отразить информацию о текущем состоянии здоровья местного населения, болезнях, средней продолжительности жизни, подверженности инфекционным заболеваниям и основных санитарно-гигиенических показателях.

Определить и оценить другие показатели, которые отражают уровни социально-экономического развития, в частности, численность населения в административных единицах (баг, сум, район и аймаг), возраст, пол, трудовые ресурсы, бюджетные доходы, расходы, занятость, средний получаемый доход, текущий уровень промышленного, сельскохозяйственного и инфраструктурного развития, торговый оборот и т.п.

Кроме того, в этом разделе стоило бы кратко изложить информацию о других проектах, реализуемых в данном регионе.

Потенциальные воздействия предлагаемого проекта

Оценка воздействия требует точного документирования фоновых социально-экологических исследований, устанавливающих текущие условия с целью оценки любых негативных воздействий строительства Шурэнской ГЭС на выбранных участках и выбора наилучшего сценария развития событий с минимальным воздействием на окружающую среду. После оценки воздействий, в рамках ОВОС и СП также должны быть разработаны соответствующие планы по ликвидации последствий, как указано в разделе 3.4 (см. ниже).

Любой проект по строительству гидроэлектростанции зависит от устанавливаемой мощности, и размер и конструктивные особенности плотины и приплотинных сооружений вызывают специфические изменения качества окружающей среды и ее биологических, геологических, физических, химических и экосистемных характеристик.

К конкретным аспектам, нуждающимся в рассмотрении помимо прочих, включают в себя микроклимат, водные источники, донные осадки, перенос осадков, гидравлические свойства, сейсмическую опасность и вибрацию. Определённые районы зоны проекта будут подвергаться затоплению, что приведёт к возникновению проблем в сфере землепользования, культурного наследия, переселения людей в зоне проекта в результате прямого или косвенного воздействия.

Гидрологические и гидрогеологические исследования

Планируемый проект возведения Шурэнской ГЭС на реке Селенга, учитывая его потенциальные воздействия гидрологического и гидрогеологического характера, в значительной степени зависит от технико-экономического обоснования его осуществимости. В рамках этого анализа осуществимости консультант провёл работу с консультативной группой, обсудил вопросы необходимости проведения дополнительных исследований и определил негативные воздействия на поверхностные и грунтовые воды региона. В данном исследовании учитывается источник водоснабжения в городе Эрдэнэт.

- В результате ОВОС и СП должны быть установлены текущий и последующий режимы стока реки Селенга и влияние изменений на дельту. Консультант должен представить данные об изменениях уровня воды ниже плотины во время наполнения водохранилища и в ходе эксплуатации электростанции. Зона влияния должна быть распространена на всю площадь, где регистрируются воздействия. Консультант должен указать, имеет ли место воздействие на дельту (устье) реки Селенга и озеро Байкал.
- Необходимо определить совокупное воздействие на работу четырёх электростанций (12000 МВт) на реке Ангаре (Иркутской - 662,4 МВт, Братской ГЭС 4500 МВт, Богучанской - 2997 МВт и Усть-Илимской – 3840 МВт). Эксплуатация электростанции должна быть рассмотрена как источник потенциального воздействия на места обитания рыб, уровень воды ниже плотины и эрозию.

Оценка воздействия на изменение микроклимата

В настоящее время два участка рассматриваются как потенциальные площадки для возведения Шурэнской ГЭС. Консультант должен оценить эти участки и сравнить их с альтернативными участками с точки зрения их воздействия на микроклимат и баланс поверхностных вод в районе реализации планируемого проекта. Для прогнозирования гидрологических условий в бассейне реки Селенга в будущем необходимо определить, как будет меняться климат в регионе, используя систему климатического моделирования или результаты изучения существующих сопоставимых плотин.

Консультант оценит уровни выброса парниковых газов в ходе строительных работ по проекту (при использовании тяжелого оборудования и интенсивном движении) и в ходе эксплуатации, определив мощность после реализации проекта, оценит объем электроэнергии, который может вырабатываться ежегодно, и проведет сравнение с уровнем выброса парниковых газов на угольных теплоэлектростанциях с тем, чтобы рассчитать чистый объем выброса парниковых газов.

Биоразнообразие в бассейне реки Селенга

Очень сложным представляется определить долгосрочное воздействие проекта на биоразнообразие и экосистему региона. Тем не менее, консультант должен оценить прямое и косвенное воздействие проекта на биоразнообразие и экосистему региона.

Кроме того, при помощи групповых собраний, опросов общественного мнения и т.п. необходимо установить, как воспринимают вопросы воздействия на биоразнообразие и экосистему стороны, испытывающие воздействие проекта, заинтересованные стороны и местное население.

Для оценки воздействия важно в сжатые сроки провести оценку экосистемы, результаты которой должны стать частью главных результатов и выводов фонового исследования окружающей среды. После этого следует рассмотреть отрицательные воздействия, которые могут иметь во время выполнения работ по проекту, и определить все воздействия, которые могут сказаться на биоразнообразии региона.

Таким образом, Консультанту предстоит получить и обработать ранее собранную в зоне планируемого проекта информацию, суммировать ее, провести фоновые исследования в зоне планируемого проекта с необходимыми полевыми измерениями по важным экологическим параметрам (см. 3.1), провести ландшафтные исследования в районе планируемого проекта, что связано с генеральным планом проекта, а также выявить важные компоненты экосистемы, на которые может быть оказано воздействие.

Приложение 2: Методические указания по проведению РЭО (региональной экологической оценки)

Этапы оценки воздействия на окружающую среду и социальных последствий

В ходе предварительного анализа реализуемости проекта «Шурэнская ГЭС» было выявлено два приемлемых для строительства объекта участка: это участки №4 и №6, расположенные между селением Хялганат и сумом Зуунбурен. Для обеспечения должной осмотрительности консультант должен проанализировать результаты состоявшегося на ранних стадиях предварительного отбора потенциальных участков и представить детальные обоснования для включения этих вариантов как рекомендованных для изучения в ходе ОВОС и СП. Этот анализ должен включать в себя сравнение по всем техническим, экономическим, социальным и экологическим параметрам рекомендованных вариантов, вариантов, отброшенных на ранних стадиях рассмотрения, и оценку альтернатив, которые сводятся к отказу от реализации проекта.

В рамках этой оценки консультант отвечает за оценку потенциального риска, любые негативные воздействия выбранных вариантов на текущее состояние проекта, а также за дальнейшее наблюдение за состоянием окружающей среды, здоровьем населения и обеспечением социально приемлемых условий, за избежание и максимально возможное предотвращение негативных последствий и за разработку мер смягчения и компенсации на региональном уровне. Например, необходимо учитывать и экологические, и социальные проблемы как важный компонент (водоемы, воздух, растения, почва, животные и их зоны обитания) экосистемы реки Селенга (вверх и вниз по течению от гидроэлектростанции), и социальные проблемы (здоровье людей, коренное население, отселение и т.п.)

Рамочная основа Региональной экологической оценки

Проекту присвоена категория «А» согласно классификации, предусмотренной механизмом управления экологическими и социальными вопросами проекта MINIS¹³ и Операционной политикой Всемирного банка OP4.01¹⁴ по экологической оценке. В этой связи в рамках планируемого проекта необходимо провести Оценку воздействия на окружающую среду и Региональную оценку экологического воздействия.

Предложенный для строительства участок расположен на реке Селенга между Хялганатом и Зуунбуреном. Селенга является трансграничной рекой, берущей исток на территории Монголии и впадающей в озеро Байкал. Она играет важную роль в функционировании экосистемы озера Байкал. Следовательно, пространственные границы Региональной экологической оценки должны быть раздвинуты до озера Байкал.

Консультант должен тщательно изучить научные материалы и материалы регистрации озера Байкал как объекта мирового наследия ЮНЕСКО и дельты реки Селенга как объекта, подлежащего охране по Рамсарской конвенции 2RU018. Методология Региональной экологической оценки должна быть разработана группой Консультанта.

Цель региональной экологической оценки

Главная цель РЭО – повысить качество инвестиционных решений посредством привнесения

13 Источник: http://www.minis.mn/file/files/ESMF_MN_Oct2013.pdf

14 Источник: <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/PROJECTS/EXTPOLICIES/EXTOPMANUAL/0,,contentMDK:20064724~menuPK:4564185~pagePK:64709096~piPK:64709108~theSitePK:502184,00.html>

Предварительный вариант

в систему планирования развития на региональном уровне экологических возможностей и ограничений. Она используется на ранних этапах планирования развития, до принятия решений о конкретных проектах, с целью оказания влияния на такие решения.

Региональная экологическая оценка также будет являться источником информации для оценки совокупных воздействий (добавочного, интерактивного и значительного воздействия) на экологический и социальный компоненты со стороны многочисленных видов деятельности по проекту в региональном масштабе.

Анализ альтернативных вариантов Проекта

В рамках РЭО должно быть проведено сравнение планируемого проекта с возможными альтернативными вариантами, в том числе с вариантами, предусматривающими сценарий «без проекта», эти варианты должны быть детально разъяснены, должна быть представлена оценка, являющаяся обоснованием выбора конкретной альтернативы. Этот анализ подразумевает сравнение экологических и социальных воздействий планируемого проекта с воздействиями других широких стратегических вариантов для региона, включая другие известные потенциальные места реализации гидроэнергетических проектов. Необходимо также рассмотреть альтернативные инвестиционные и технологические варианты, а также варианты смягчения последствий. Для выявления наилучшего проекта с минимальными воздействиями необходимо проанализировать различные варианты размеров водохранилища и конструкции дамбы.

Прогнозы кумулятивных воздействий

Консультант выявит и сравнит положительные и отрицательные совокупные воздействия в зоне проекта. Консультант тщательно проанализирует методы, предложенные в методическом руководстве Международной финансовой корпорации по оценке кумулятивных воздействий (МФК, 2013, стр.43¹⁵) и в монгольском методическом руководстве по оценке кумулятивных воздействий. Консультант отвечает за разъяснение научных доводов в пользу выбора всех методов, которые будут использоваться в ходе оценки кумулятивных воздействий. Консультант по ОВОС и СП проанализирует предложенный проект с точки зрения воздействий регионального уровня и выявит наиболее вероятные воздействия, которые будут иметь место в ходе строительства и всего последующего срока эксплуатации объекта. Консультант рассмотрит текущие и планируемые проекты, потребителей воды и электроэнергии на период, охватывающий следующие 20 лет, как потенциальный источник совокупного воздействия (например, Орхонскую, Эгийнскую и Туулскую ГЭС). Этот анализ должен быть сосредоточен на выявленных Ценных экологических и социальных компонентах (ЦЭСК) которые отражают озабоченность общественности вопросами сохранности социальных, культурных, экономических и эстетических ценностей, а также озабоченность профессионального научного сообщества. Оценка кумулятивных воздействий (ОСВ) должна решать следующие задачи:

- Оценить потенциальные воздействия и риски, связанные с планируемым проектом, на определённый период времени в контексте потенциальных последствий от других проектов и внешних факторов природно-экологического и социального характера на выбранные ЦЭСК.
- Проверить тот факт, что совокупные социальные и экологические и социальные воздействия и риски планируемого проекта не превышают пороговых величин, которые могли бы вызвать нарушение жизнеспособности и устойчивости выбранных ЦЭСК.
- Подтвердить тот факт, что ценность и осуществимость планируемого проекта не

¹⁵Источник: http://www.ifc.org/wps/wcm/connect/3aebf50041c11f8383ba8700caa2aa08/IFC_GoodPracticeHandbook_CumulativeImpactAssessment.pdf?MOD=AJPERES

ограничиваются лишь кумулятивных социальными и экологическими воздействиями.

- Поддержать структуры государственного управления в принятии решений и управлении совокупными воздействиями в подходящем географическом масштабе (например, воздушный купол, бассейн реки, город, региональный ландшафт).
- Обеспечить выявление, документирование, оценку озабоченностей затронутых сообществ в отношении совокупных воздействий планируемого проекта и работу с ними.
- Управлять потенциальными репутационными рисками.

В числе совокупных воздействий необходимо рассматривать воздействия других гидроэнергетических проектов, других потенциальных вариантов водопользования и потенциальные воздействия со стороны энергопотребителей.

В ходе оценки кумулятивных воздействий должна использоваться информация, получаемая при помощи разнообразных инструментов, в частности, экологических, социальных и ресурсных исследований, программ и планов регионального и местного уровней; стратегических, отраслевых и региональных оценок; оценка воздействий проекта, оценок совокупных воздействий, и целевых исследований специфических проблем.¹⁶

Этапы Региональной экологической оценки

Важной задачей является определение этапов региональной экологической оценки в соответствии с требованиями методических указаний Всемирного банка и Монголии.

Группа определит текущие экологические и социальные условия в бассейне реки Селенга, основные негативные воздействия на окружающую среду, общество и здоровье населения, интенсивность, масштаб и распределение их последствий, источники и направление негативных воздействий, вероятность и тяжесть воздействий, а также уровень доверия к прогнозам или их допустимые погрешности. После выявления воздействий группа оценит подвергающиеся воздействию конкретные правовые/нормативные обязательства и выявит расхождения между нормативно—правовыми требованиями Монголии и такими требованиями, содержащимися в нормативных документах Всемирного банка об экологических и социальных защитных механизмах. В РЭО будет содержаться анализ таких расхождений и предложения по их устранению. В рамках РЭО затем будет проведена оценка мер по предотвращению, минимизации или смягчению региональных воздействий с указанием преимуществ и недостатков различных вариантов проекта. В итоге группа подготовит отчёт, сделает выводы и разработает рекомендации.

В ходе работы по оценке кумулятивных воздействий должны быть рассмотрены следующие вопросы:

- Определить разумные цели и масштабы региональной экологической оценки
- Установить пространственно-временные границы для региональной экологической оценки
- Оценить и приоритизировать добавочные и интерактивные совокупные воздействия на окружающую среду, социальную жизнь и здоровье населения от планируемого и действующих проектов в бассейне реки Селенга,
- Выявить ценные экологические компоненты (см. Раздел 3.2) и выбрать ценные компоненты экосистемы, на которые оказали или окажут воздействие работы в рамках уже осуществляемых и планируемых проектов в пределах установленных пространственных границ
- Собрать фоновую информацию о регионе, необходимую для оценки совокупного

¹⁶ Good Practice Handbook Cumulative Impact Assessment and Management: Guidance for the Private Sector in Emerging Markets, IFC, 2013 (Сборник передовых практик. Оценка совокупных воздействий и управление ими: методические указания частному сектору развивающихся рынков, МФК 2013 г.)

Предварительный вариант

воздействия, и оценить текущие экологические и социальные условия (см. Раздел 3.2) в рамках установленных пространственных границ и определить добавочные и интерактивные совокупные воздействия от планируемого и действующих проектов,

- Выявить все негативные воздействия на окружающую среду, общество и здоровье населения и на ценные компоненты экосистемы со стороны работ в рамках уже осуществляемых и планируемых проектов в пределах установленных пространственных границ
- Разработать рекомендации, планы и программы мониторинга в отношении мер по минимизации добавочных и интерактивных совокупных воздействий и их последствий для окружающей среды, общества и здоровья населения в региональном масштабе,
- Провести оценку значительного воздействия в региональном масштабе
- Расширение круга проблем для детальной ОВОС и СП: определить специфическую для проекта информацию, существенные экологические и социальные вопросы и их предполагаемую важность для продолжения детальной ОВОС и СП. Отразить выводы расширения круга проблем и компонентов РЭО в пересмотренной структуре ТЗ в части компонента «детальная ОВОС и СП». Новая обновлённая редакция должна быть представлена в Международный консультативный комитет и Всемирному банку для получения их санкции на продолжение работ по детальной ОВОС и СП. После получения согласования пересмотренного ТЗ от Международного консультативного комитета и Всемирного банка консультант приступит к исполнению детальной оценки воздействия на окружающую среду в соответствии с общими параметрами структуры ОВОС и СП, представленными ниже, и всеми согласованными положениями обновлённого ТЗ.

Приложение 3: Дополнительное руководство по ОВОС и СП (Оценке воздействия на окружающую среду и социальных последствий)

Этапы Оценки воздействия на окружающую среду и социальных последствий

В ходе предварительного анализа осуществимости проекта «Шурэнская ГЭС» было выявлено два удобных для строительства объекта участка: это участки №4 и №6, расположенные между селением Хялганат и сумом Зуунбурен. Для обеспечения должной осмотрительности консультант должен проанализировать результаты состоявшегося на ранних стадиях предварительного отбора потенциальных участков и представить детальные обоснования для включения этих вариантов как рекомендованных для изучения в ходе ОВОС и СП. Этот анализ должен включать в себя сравнение по всем техническим, экономическим, социальным и экологическим параметрам рекомендованных вариантов, вариантов, отброшенных на ранних стадиях рассмотрения, и оценку альтернатив, которые сводятся к отказу от реализации проекта.

В рамках этой оценки консультант отвечает за оценку потенциального риска, любые негативные воздействия выбранных вариантов на текущее состояние проекта, а также за дальнейшее наблюдение за состоянием окружающей среды, здоровьем населения и обеспечением социально приемлемых условий, за избежание и максимально возможное предотвращение негативных последствий и за разработку мер смягчения и компенсации на региональном уровне. Например, необходимо учитывать и экологические, и социальные проблемы как важный компонент (водоемы, воздух, растения, почва, животные и их зоны обитания) экосистемы реки Селенга (вверх и вниз по течению от гидроэлектростанции), и социальные проблемы (здоровье людей, коренное население, отселение и т.п.)

Воздействия водохранилища на окружающую среду

В настоящее время для реализации проекта на реке Селенга может быть задействовано одно из двух возможных мест для создания водохранилища. Для того чтобы выбрать или рекомендовать наилучший из двух имеющихся вариантов, группа консультанта должна разработать гидрологическую модель для оценки возможных негативных воздействий на режим стока реки Селенга. Т.е. в данном случае должен быть проведён анализ влияния. Кроме того, консультант должен внимательно изучить сезонные и многолетние изменения характеристик/динамики источников поверхностных вод реки Селенга, основываясь на данных долгосрочных измерений (стока и погодных переменных) гидрометеорологической станции в бассейне реки Селенга. Как указывалось ранее, необходимо уделить внимание оценке изменения климата в регионе.

Используя созданную гидрологическую модель, можно прогнозировать случаи затопления выше по течению от водохранилищ, используя результаты модели изменения климата в регионе. С другой стороны, может быть определён минимальный с точки зрения экологии сток из водохранилищ, необходимый для сохранения литоральной экосистемы ниже по течению (до озера Байкал) (эти вопросы будут прямо представлены в технико-экономическом обосновании осуществимости проекта «Шурэнская ГЭС»). Необходимые действия:

- Определить оптимальный размер водохранилищ, установить районы, связанные

со стабильным уровнем воды в водохранилище, затем определить изменения в землепользовании и сравнить с текущими условиями землепользования.

- Для уменьшения негативных воздействий рассмотреть возможность сокращения площадей, попадающих под воздействие водохранилища
- Оценить условия гидрологического цикла путем оценки потери от испарения в атмосферу от постоянного уровня водохранилищ.
- Определить возможные негативные воздействия от водохранилищ на природные зоны обитания, уделив особое внимание миграции и мобильности рыбы, затем определить наилучшие варианты планирования объекта для популяции рыбы.
- Определить минимальный с точки зрения экологии сток из водохранилищ, необходимый для сохранения литоральной экосистемы ниже по течению (до озера Байкал) от водохранилищ¹⁷,
- Определить изменения летнего и зимнего температурных режимов воды
- Оценить воздействие водохранилища на приток и популяцию рыбы, Для оценки возможных негативных воздействий на качество воды в водохранилищах провести наблюдение за биологическим и химическим потреблением кислорода, а затем оценить потенциальное воздействие на водные организмы (оценить воздействие органического загрязнения на крупных беспозвоночных, оценить любой процесс, который может быть вызван изменением водорослей и т.п.)
- Продолжительность наполнения водохранилища
- Накопление осадков в водохранилище и способы защиты от излишних осадков.

Среда обитания и размножения рыб

Расходы и уровни воды в реке должны быть рассчитаны на обеспечение нормальной экологии для рыб и поддержание подходящих условий для их движения, миграции и нереста. Анализ приемлемости зоны обитания рыбы позволит обеспечить защиту и восстановление характера поведения рыб во время наполнения водохранилища и последующей его эксплуатации. Необходимо развивать источники корма в водохранилище и обеспечить использование современных методов и технологий, спасающих мальков и молодь рыб от гибели, определить качественные меры по предотвращению вреда всем видам рыб. Должны быть рассчитаны потери и приращения зон обитания рыб в водохранилище и ниже по течению от плотины.

Инженерно-технический анализ должен включать в себя расчеты гидрологических параметров, регулирования весенне-летнего стока и регулирования зимних режимов на малых и средних скоростях стока. Рассчитать регулирование стока для нормального роста малька и молоди в естественных условиях или с применением искусственных методов во время весеннего периода икрометания в любых температурных условиях и распределить зоны водохранилища по категориям для создания искусственных субстратов.

Поскольку температура воды весной ниже, а осенью выше, воздействие изменений температуры должно стать предметом изучения нерестилищ ниже по течению от плотины.

Нужно сосредоточиться в поддержании водного потока приближенной к естественному режиму и обеспечиванию условия для миграции и простоты адаптации водных животных, в частности рыб.

Создать подходящие условия для существования в среде для рыбы, уделяя особое внимание краснокнижным видам Монголии - тайменю (*Huchotaimen*) и осетру (*Acipenserbaerii*). Кроме того, установить районы их нереста и питания и спланировать меры по защите этих мест.

¹⁷с Источник: http://www.eflow.net.org/download_documents/brisbane-declaration-english.pdf

Оценить вопросы, связанные с мощностью, структурой и эксплуатацией объектов рыбозаведения подготовить выбор участков, технологические решения и начать планирование. Подтвердить воздействия объектов рыбозаведения на природу и окружающую среду.

Воздействие Шурэнской ГЭС на окружающую среду вниз по течению

Шурэнская ГЭС является проектом, реализуемым на международной водной артерии (реке Селенга) и оказывающим трансграничные воздействия. Помимо воздействий со стороны проекта на территории Монголии могут иметь место воздействия на территории России, что может повлиять на отношения между Монголией и Россией.

Оценить воздействие проекта «Шурэнская ГЭС» на объект мирового наследия ЮНЕСКО озеро Байкал и на дельту реки Селенга как объекта, подлежащего охране по Рамсарской конвенции 2RU018, возникающее в связи зарегулированием естественного стока реки плотиной и переносом осадко¹⁸.

Оценить возможную фрагментацию природных зон обитания, блокирование миграционных маршрутов дикой фауны (прохождения рыбы) и возможную деградацию земель в результате возведения плотины и воздействия на естественный сток.

Выявить воздействия от изменения естественного стока реки на начальной стадии проекта до наполнения водохранилища. Во время наполнения необходимо определить минимальный экологически приемлемый сток ниже по течению от Шурэнской ГЭС. Объем остаточного стока должен быть достаточным для обеспечения ирригационных потребностей, водоснабжения, очистки стоков и жизнеобеспечения флоры и фауны в реке Селенга и ее бассейне, особенно в зоне ее впадения в Байкал). Определить необходимый объем и возможный динамический сток остаточной или экологической воды.

Оценить воздействие от изменения естественного стока реки в ходе эксплуатации ГЭС в связи с низкими и высокими пиковыми режимами стока ниже по течению от плотинного гидроузла. Эти искусственно созданные изменения стока реки могут повлиять на экосистемы ниже по течению от плотины.

Оценить изменение в переносе осадков в стоке реки Селенга. Осадки со дна реки осядут в водохранилище перед плотиной в связи с замедлением течения. Осадки не будут переноситься ниже по течению от плотины в дельту Селенги. Это может привести к деградации пахотных угодий ниже по течению от плотины и негативному воздействию на дельту реки Селенга. Важно охарактеризовать потенциал эрозии берегов будущего водохранилища для понимания последствий наполнения водохранилища для показателя замутнённости воды ниже по течению.

Оценить степень блокирования миграционных маршрутов рыбы вверх и вниз по течению реки Селенга в связи с созданием непреодолимой преграды (плотины) для водной фауны реки, уделяя особое внимание таймену и сибирскому осетру. Оценить реальные меры смягчения последствий: создание лестничных рыбоходов, рыбоходных шлюзов, рыбоподъёмников или компенсационных нерестилищ в водохранилище. Расчёт экологически приемлемого стока может быть необходим для защиты нерестовых площадей.

Оценить потребность в выявлении и оценке секторов реки, которые потенциально могут пострадать от наполнения водохранилища и работ, связанных со строительством подъездных дорог, плотины, приплотинных сооружений и инфраструктурных объектов. Необходимо изучить рыболовные угодья вблизи от мест проживания населения и оценить степень воздействия на популяцию рыб и продумать меры по смягчению/компенсации последствий.

¹⁸ Источник: http://www.eflow.net.org/download_documents/brisbane-declaration-english.pdf

Процедура и методика сбора данных

Консультант должен представить детальный план сбора данных по каждому опросу и исследованию. Протокол исследования с подробным описанием методологии должен прилагаться к отчёту и подлежит утверждению клиентом.

Воздействие инфраструктурных объектов, зданий и сооружений

Необходимо оценить качество воды в реке Селенге ниже по течению от водохранилища и воздействий, вызванных изменением режима стока, и воздействий, в случае наличия таковых, на озеро Байкал.

Необходимо замерить содержание кислорода в воде реки Селенги, а также определить его содержание в воде водохранилища при наличии ледового покрова и без такового. Следует также проанализировать воздействие на рыбу содержания кислорода в воде водохранилища в конце зимы.

Меры по смягчению негативных последствий, связанных с плотиной, водохранилищем, зданиями, гидротехническими сооружениями, включая гидроэлектростанции, трубопроводами, насосными станциями, дорогами, линиями электропередачи и другими инфраструктурными объектами с учётом плана мероприятий по охране окружающей среды

- Оценить потенциально положительные воздействия водохранилища (транспортировка воды, отдых, туризм, рыбохозяйства, водные виды спорта, рыбалка)
- Определить воздействия на живописные места и создать планы по защите таких мест и формированию охранных зон.
- Оценить воздействия на гидрогеологическое состояние зоны, в которой возводятся здания и строения, изменения в качестве и режиме грунтовых вод
- Оценить геосейсмические риски и разметить конкретный геологический район на карте.
- Определить воздействия на экосистему во время строительства и эксплуатации инфраструктурных и инженерных зданий и сооружений, включая такие вспомогательные объекты, как приплотинный городок, линии электропередачи, резервуары, дороги и т.п.,
- Прояснить воздействия на экосистему во время извлечения и обработки строительных материалов для возведения зданий и строений
- Особое внимание должно быть уделено выбору механизма защиты от воздействий национального парка и объектов культурного наследия и туризма.
- Определить риск для биоразнообразия и природных мест обитания вдоль линии электропередачи во время ее строительства и последующей эксплуатации.
- Меры по защите растительного покрова, сокращению времени восстановления и по поддержанию сухих каналов, пересекающих место расположения линии электропередачи, и по защите от затопления.
- Разработать план организации работ по удалению и обезвреживанию отходов во время строительства и эксплуатации инфраструктурных и инженерно-технических объектов

Землепользование

По своей природе гидроэнергетические проекты порождают значительное количество долгосрочных воздействий на текущее и последующее землепользование.

Их реализация обычно ведёт к исчезновению ценных ресурсов и определённых видов землепользования в зоне затопления и к серьёзным изменениям в методах землепользования

как выше, так и ниже по течению от электростанций, а также оказывает воздействие на ценные экологические и социальные компоненты.

Изменения в землепользовании и транспорте обычно являются следствием погружения под воду значительных прибрежных участков суши, постоянных изменений уровня воды вверх и вниз по течению и стока и явлений, вызванных регулированием стока и созданием крупных водохранилищ. Изменения ледового покрова реки в зимнее время также необходимо учитывать, так как ниже по течению этот покров уже не будет таким, каким он был раньше.

Группа консультанта должна включить в план следующие компоненты:

- В зоне проекта, в частности, в районах, затронутых проектом, определить вид текущего землеустройства и землепользования и составить карту подходящего масштаба.
- Если проект реализуется в зонах, охраняемых государством или местными законами, необходимо определить их ценность, сообщить о границах охранной зоны и составить карту подходящего масштаба.
- Определить районы, попадающие под воздействие строительства и эксплуатации проекта и составить карту подходящего масштаба
- Изучить тенденции местного развития и после возведения ГЭС провести сравнение с целью выявления изменений в системе землепользования. Определить места, из которых необходимо переселить людей, и представить карты подходящего масштаба.
- Разработать рекомендации по изменению долгосрочного планирования землеустройства и землепользования для каждого сума, затронутого проектом

Находки, имеющие археологическую, историческую и культурную ценность

Проект планируется реализовать на территории древней истории и богатого культурного наследия. До сих пор на данной территории не обнаружено находок, имеющих археологическую, историческую и культурную ценность¹⁹. Однако необходимо планировать меры по защите культурного наследия в соответствии с операционным руководством ОП 4.11 Всемирного банка.

Необходимо провести археологические полевые изыскания на месте планируемого водохранилища, дорог, линий электропередач и на участках возведения гидротехнических объектов. План мероприятий по сохранению культурного наследия (включая процедуры обращения со случайными находками во время строительства и эксплуатации) должен быть разработан в соответствии с операционной политикой ОП 4.11 Всемирного банка. Он станет неотъемлемой частью оценки экологических и социальных воздействий.

Отселение людей

Группа консультанта проанализирует потенциальную ситуацию с переселением людей, опираясь на отчёт по начальному этапу и рекомендации, и, исходя из конструктивных особенностей проектных объектов согласно ТЭО, определит площадь участка под строительство, потребности в отводе земель и возникающие в этой связи потребности экономического или физического отселения или перемещения людей на периоды строительства и эксплуатации.

В рамках ОВОС и СП будет оценена потребность проекта в постоянном или временном пользовании землёй, в отводе земель для всех компонентов проекта, необходимых для строительства и последующей эксплуатации вне зависимости от источника финансирования. Эти компоненты включают в себя подъездные дороги, основную дорогу, временные подъездные дороги, соединение дорог на противоположных берегах реки, площадки для укладки оборудования, рабочие посёлки, линии электропередачи, трубопроводы и т.п. В рамках ОВОС и СП

¹⁹ Источник: Предварительный анализ осуществимости проекта «Шурэнская ГЭС», 2014 г.

Предварительный вариант

будет проведена оценка масштабов и характеристик выводимых из пользования земель и объектов и установлены ограничения доступа к земле и ресурсам, а также установлены конкретные потребности, связанные с физическим отселением людей и/или экономической реабилитацией для людей, затронутых проектом, которые должны удовлетворяться в соответствии с планом отселения (ПО).

Для разработки плана переселения должен быть проведён 100% опрос затронутых людей и инвентаризация затронутого проектом имущества, выборочное социально-экономическое обследование исходных условий, составлена матрица льгот, включающая в себя всех затронутых проектом людей (вне зависимости от их прав собственности или владения) и все виды воздействий, компенсационную стоимость имущества и приобретения земли (в частной собственности и в аренде) и имущества жителей и организаций, а также предоставлены возможности демонтажа и перевозки объектов собственности, переезда и восстановления. Вариант возведения дамбы для сохранения целостности сума должен стать частью данного анализа.

С потенциально отселяемыми лицами должны быть проведены предметные консультации, им должна быть предоставлена возможность участия в планировании и реализации программ переселения. Группа консультанта проведёт собеседование и обмен мнениями с затронутыми проектом жителями для того, чтобы выслушать их мнения по поводу вариантов отселения. Другими словами, необходимо уделить внимание каждому жителю и каждому домохозяйству.

Консультант изучит специфические социально-культурные характеристики целевой группы, определит источники средств к существованию ее членов, минимизирует количество случаев принудительного отселения, насколько это возможно, и представит пострадавшим условия получения компенсаций от проекта согласно требованиям операционной политики ОП4.12 Всемирного банка.

Обсудить план отселения с общественностью. План должен быть обсуждён и утверждён Хуралом граждан аймаков и сумов до подачи его в Правительство Монголии.

В отношении деятельности по отселению группа Консультанта будет руководствоваться действующим законом Монголии и политикой Всемирного банка.

Затраты на отселение и связанные с ним компенсации должны быть включены в План мероприятий по защите окружающей среды.

Коренные народы

Консультант изучит потенциальные социальные последствия и факторы воздействия на коренное население в зоне Проекта, рассмотрев результаты предварительного анализа реализуемости Проекта²⁰. Консультант проверит и проанализирует факторы воздействия на коренное население в зоне проекта и сформирует фокус-группы для предварительных свободных и предметных консультаций о потенциальных воздействиях (положительных и отрицательных). При необходимости группа Консультанта разработает стандарт для определения групп коренного населения в Монголии согласно критериям операционной политики ОП4.10.

Группа проведёт социальную оценку для выявления потенциальных положительных и отрицательных воздействий проекта на коренное население и рассмотрит альтернативные подходы там, где негативные воздействия могут оказаться существенными. В рамках социальной оценки будут рассмотрены общественные и культурные особенности и факторы уязвимости коренного населения, затрагиваемого проектом, в соответствии с ОП 4.10.

- Увязать характеристики коренного населения с культурным наследием и проанализировать и изучить оценки, проведённые другими сторонами.
- Выявить природные объекты, являющиеся местами поклонения и важными объектами с точки зрения менталитета людей, занимавших данную территорию в течение нескольких

²⁰ Источник: предварительный анализ реализуемости проекта «Шурэнская ГЭС», 2014 г.

поколений.

Группа консультанта проведет анализ, показатели которого очень важны как для представления преимуществ проекта, так и для смягчения негативных воздействий (потенциально рассматриваются: демографические, социальные, культурные и политические показатели, наследуемые земли, особенности образа жизни и доступ к природным ресурсам).

После подготовки социальной оценки будет необходимо оценить негативные и позитивные воздействия на коренное население со стороны проекта и составить «План развития коренных народов» для создания комплекса мер по преодолению этих воздействий. План должен создаваться на основе предварительных свободных предметных консультаций с людьми, местными административными органами и общественными лидерами, которые могут обеспечить широкую общественную поддержку плана. Процесс консультаций должен быть тщательно задокументирован Консультантом.

Воздействие на международные водные пути

Оценки воздействия на окружающую среду должны рассматривать соответствующие воздействия, подпадающие под действие операционной политики Всемирного банка ОП 7.50 «*Проекты в зоне международных водных магистралей*» и международных соглашений, подписанных Монголией.

Спорные территории

Планируемый проект реализуется в полном объёме на суверенной территории Монголии, следовательно, операционная политика Всемирного банка ОП 7.60 «*Проекты в зоне спорных территорий*» не применима в данном случае, однако подтверждение этому должно содержаться в отчёте об ОВОС и СП.

Общественные консультации и распространение информации

Данная деятельность реализуется посредством обсуждения выбора из ряда вариантов в диалоге с заинтересованными в проекте сторонами. Консультант должен создать официальный вебсайт с целью предоставления общественности возможности участвовать в процессе принятия решений и вносить свои предложения. Отчёт о РЭО и детальной Оценки воздействия на окружающую среду, включая информацию о выборе вариантов, будет размещён на веб-странице, доступной для заинтересованных в проекте сторон. Окончательное решение о выборе варианта должно быть проанализировано на основе опросных анкет, заполненных представителями правительства и общественности.

**ПРОЕКТ ПО ПОДДЕРЖКЕ ИНВЕСТИЦИЙ В РАЗВИТИЕ ИНФРАСТРУКТУРЫ
ГОРНОРУДНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ**

**ПРОЕКТЫ « ШУРЭНСКАЯ ГЭС» И «РЕГУЛИРОВАНИЕ СТОКА РЕКИ ОРХОН И
СТРОИТЕЛЬСТВО КОМПЛЕКСА ВОДОХРАНИЛИЩ»**

МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ КОМИТЕТ

**ТЗ: МЕЖДУНАРОДНЫЙ СПЕЦИАЛИСТ ПО
ЭКОЛОГИЧЕСКИМ ВОПРОСАМ И
ПРЕДСЕДАТЕЛЬ МКК**

1. Общие сведения

Правительство Монголии получило от Международной ассоциации развития (Всемирный банк) кредит в сумме, эквивалентной 25 млн. долларов США, на оказание технического содействия в рамках Проекта по поддержке инвестиций в развитие горнорудной промышленности (MINIS). Цели Проекта заключаются в оказании содействия в осуществлении инвестиций в инфраструктуру в целях поддержки добычи и последующей переработки полезных ископаемых, независимо от источника финансирования, а также в создании местного потенциала для подготовки инфраструктурных проектов и заключения сделок относительно их выполнения.

Проект MINIS предусматривает финансирование подготовительных исследований для Шурэнская ГЭС на реке Сэлэнге. В рамках Проекта планируется привлечение групп консультантов для разработки технико-экономического обоснования и Оценки воздействия на окружающую среду и социальных последствий предлагаемого проекта «Шурэнская ГЭС».

Главной задачей «Шурэнская ГЭС» является обеспечение поставок электроэнергии для горнорудной отрасли, а также восполнение нехватки электроэнергии, с которой сталкивается страна.

Кроме того, в рамках MINIS финансируется проведение подготовительных исследований для проекта «Регулирование стока реки Орхон и строительство комплекса водохранилищ». Монголия становится одним из важных мировых центров горнорудной промышленности. Большая часть полезных ископаемых находится в стадии разведки, а новые месторождения, имеющие стратегическое значение, расположены в регионе Гоби на территории Монголии.

Одной из важных инфраструктурных проблем в этом регионе является удовлетворение растущей потребности развивающейся горнорудной промышленности в водных ресурсах, поэтому необходимо оценить, насколько целесообразно продолжение использования ограниченных запасов грунтовых вод в этом регионе. Кроме того, необходимо рассмотреть возможность увеличения объема местных водных ресурсов за счет источников, расположенных на некотором расстоянии от южной части Гоби.

В соответствии с Операционной политикой Всемирного банка 4.01 «Экологическая оценка» оба проекта отнесены к Категории «А». Предлагаемые проекты должны осуществляться на

территории трансграничного бассейна реки Селенга (расположенного в Монголии и России), вверх по течению от объектов Рамсарской конвенции и Объекта всемирного наследия в регионе озера Байкал.

2. Цели консультационных услуг

Группа реализации проекта (ГРП) MINIS планирует привлечь услуги независимых экспертов, имеющих опыт разработки и реконструкции крупных гидротехнических сооружений, для формирования Международного консультативного комитета (МКК), который будет предоставлять консультации и рекомендации по Проекту. Целью создания МКК является обеспечение того, чтобы проектирование и строительство сооружений в рамках компонентов Проекта осуществлялось в соответствии с международными стандартами экологической и социальной устойчивости водохозяйственных инфраструктурных объектов, изложенными в защитных механизмах Всемирного банка, а также в соответствии с законодательством и нормативно-правовыми актами Монголии.

3. Состав МКК

Предполагается, что в состав МКК будут входить три (3) международных специалиста и четыре (4) национальных советника, в том числе:

- Международный специалист по экологическим вопросам (Председатель МКК)
- Международный специалист по социальным вопросам
- Международный специалист по плотинам и гражданскому строительству
- Монгольский национальный советник по экологическим вопросам
- Монгольский национальный советник по социальным вопросам
- Российский национальный советник по экологическим вопросам
- Российский национальный советник по социальным вопросам

Международный специалист по экологическим вопросам в составе МКК назначается ГРП и будет координировать работу МКК, созывать и вести заседания Комитета, обеспечивать объективность членов Комитета и подготовку соответствующих обзоров и рекомендаций.

Председателем МКК должен быть специалист с подтвержденным опытом руководства междисциплинарными группами экспертов в области сложных гидротехнических проектов. В частности, он (она) должен иметь обширный опыт объединения социально-экологических аспектов и инженерно-технических требований в рамках крупных инфраструктурных проектов водохозяйственного назначения.

Председатель Комитета также отвечает за подготовку кратких протоколов и отчетов МКК совместно с другими экспертами. Лицом, ответственным за официальное взаимодействие с Председателем МКК, является Менеджер проекта в структуре ГРП.

Международные специалисты по экологическим и социальным вопросам также будут проводить собеседования и утверждать кандидатуры отобранных национальных советников. МКК будет взаимодействовать с назначенными национальными советниками по всем аспектам проекта, включая при необходимости передачу знаний и навыков.

Отбор национальных советников подлежит одобрению Всемирного банка, а наем каждого из них будет осуществляться после формирования МКК на период 25 дней, причем этот срок может быть продлен по договоренности между Председателем МКК и ГРП вплоть до декабря 2017 г.

4. Объем услуг

Международный специалист по экологическим вопросам осуществляет анализ и оценку подготовки Проекта применительно к двум выше упомянутым субпроектам с целью предоставления заемщику консультаций в отношении соответствия действий и мер, предлагаемых в Оценке воздействия на окружающую среду и социальных последствий, защитным экологическим механизмам Всемирного банка, законами нормативным актам Монголии, а также международным конвенциям, например, Рамсарской конвенции и Руководству ЮНЕСКО по выполнению Конвенции об охране всемирного наследия.

В целом объем работ включает следующее:

- (i) От имени МКК, руководство анализом подготовительных исследований по выше упомянутым субпроектам совместно с другими членами МКК, представление консолидированного мнения и рекомендаций Комитета и подготовка сводного отчета Комитета в конце каждой миссии;
- (ii) Взаимодействие с другими членами Комитета при выполнении заданий на объектах и в офисе;
- (iii) Участие в совещаниях с назначенными консультантами (ТЭО и ОВОС и СП) и представителями Всемирного банка, проводимыми под руководством ГРП;
- (iv) Обзор соответствующей документации, касающейся проектов;
- (v) Анализ и предоставление рекомендаций относительно приемлемости проведенных Оценок воздействия на окружающую среду и социальных последствий и предложенных в них мероприятий;
- (vi) Оценка и определение важнейших элементов структуры Проекта, которые могут повлиять на качество или устойчивость окружающей среды;
- (vii) Анализ и предоставление рекомендаций по предлагаемым Планам природоохранных и социальных мероприятий/Стратегиям и Планам переселения;
- (viii) Анализ предлагаемых мер по смягчению последствий и других мер по устранению выявленных рисков и воздействий на окружающую среду, например, в области управления природными ресурсами, борьбы с загрязнением, сохранения биоразнообразия на территории проектов и за ее пределами, борьбы с эрозией, экологических стоков и т.д.;
- (ix) Анализ, оценка и предоставление рекомендаций по предлагаемым мерам сохранения экологических стоков с целью восстановления и поддержания водных и прибрежных сред обитания и источников средств к существованию местного населения;
- (x) Определение возможностей для усиления воздействия Проекта на развитие экологически приемлемыми и обоснованными способами;
- (xi) Анализ и предоставление рекомендаций относительно эффективности структур управления, созданных в рамках реализации проекта;
- (xii) При необходимости, участие в процессах информирования общественности и общественных слушаниях в качестве наблюдателя;
- (xiii) Активное участие и содействие в проведении всех связанных с работой МКК миссий, брифингов, совещаний, консультаций и выездов на объекты.

5. Квалификационные требования и опыт

Международный специалист по экологическим вопросам должен иметь безупречные нравственные принципы и международную репутацию и обладать высокой компетентностью и обширным опытом в соответствующих важнейших областях технических знаний. Он (она) должен быть знаком с ситуацией в развивающихся странах (предпочтительно в Восточной Азии и Тихоокеанском регионе) и иметь опыт работы с гидроэнергетическими проектами и крупными инфраструктурными инвестициями, а также в сфере управления водными ресурсами на трансграничных реках.

Международный специалист по экологическим вопросам должен отвечать следующим минимальным требованиям:

- Степень магистра в области охраны окружающей среды или естественных наук, гидробиологии или смежной области исследований;
- Не менее 20 лет международного профессионального опыта в области управления и мониторинга экологических аспектов гидроэнергетических или крупных строительных проектов;
- Степень доктора наук в сходных областях, аналогичный опыт в области оценки и мониторинга экологических аспектов и воздействий проектов по строительству крупных и средних плотин; дополнительным преимуществом является знание защитных процедур Всемирного банка;
- Свободное владение английским языком.

6. Объем работ

Члены МКК предположительно должны совершить не менее одной поездки на территории проектов «Шурэнская ГЭС» и «Регулирование стока реки Орхон и строительство комплекса водохранилищ» продолжительностью около 10 дней. Кроме того, ожидается, что МКК проведет не менее трех периодических заседаний одновременно с основными этапными семинарами по проекту в Улан-Баторе, каждая продолжительностью в 5 дней.

Возможно, по письменному запросу ГРП потребуется проведение дополнительного обзора документации, касающейся Проекта. В этой связи будут предусмотрены положения, в соответствии с которыми каждый член Комитета будет иметь для этого возможность и время на подготовку по месту жительства.

МКК будет действовать по мере необходимости в течение проектного периода и осуществлять техническую экспертизу и руководство по всем аспектам проекта с целью обеспечения соответствия примерам наилучшей международной практики, соблюдения требований защитных механизмов Всемирного банка и соответствующих законов и нормативных актов Монголии.

Наем каждого из членов МКК будет осуществляться на период 25 дней, причем этот срок при необходимости может быть продлен по договоренности между Председателем МКК и ГРП вплоть до декабря 2017 года.

7. Продолжительность работы

Предполагается, что работа МКК начнется в августе 2015г. с первоначального выезда на объекты. Впоследствии члены МКК будут приезжать в Монголию для проведения регулярных заседаний и этапных семинаров на менее 4 раз в период до декабря 2017 г.

8. Отчетность МКК

Председатель МКК будет руководить подготовкой отчета о каждом визите членов Комитета в Монголию. Отчет подписывается всеми членами МКК и представляется в ГРП до отъезда членов Комитета.

В отчете кратко обобщаются выводы и рекомендации МКК. В нем должны быть изложены вопросы, вызывающие озабоченность, запросы на проведение дополнительных анализов и рекомендации по дальнейшим действиям.

До отъезда из Улан-Батора члены МКК должны представить совместную устную презентацию отчета с выводами и рекомендациями для ГРП, а также прочих сторон, которые могут быть приглашены исполняющей организацией проекта.

ГРП будет предоставлять членам МКК справочную информацию, а также выполнять последующие действия совместно с другими организациями.

Заседания МКК должны проводиться в Улан-Баторе с участием всех членов Комитета. Инспекционные поездки отдельных членов МКК на объекты осуществляются только при особых обстоятельствах, и в таких случаях член Комитета должен направлять отчет о поездке другим членам МКК для совместной подготовки заключительного отчета.

9. Обязанности заказчика

(i) ГРП должна предоставить в распоряжение МКК следующие ресурсы:

- Всю документацию по проекту;
- Персонал и консультантов, необходимых для обеспечения успешной деятельности МКК;
- Необходимую справочную информацию и соответствующие данные;
- Проектно-конструкторские и эксплуатационные данные, касающиеся Проекта, будут предоставляться по запросу до начала каждого визита членов МКК.

(ii) Организацию заседаний и выездов на объекты организует Менеджер проекта в структуре ГРП в координации с членами МКК и, при необходимости, с другими организациями.

(iii) ГРП обеспечивает канцелярские принадлежности, услуги перевода и множительные работы для подготовки отчетов МКК.

(iv) ГРП предпринимает все необходимые действия для максимального содействия в оформлении командировок для членов МКК, организации и обеспечения логистической поддержки выездов на объекты.

10. Обязанности консультантов

Члены МКК оказывают услуги в соответствии с Техническим заданием и выполняют свои функции с должной ответственностью и эффективностью в соответствии с общепринятыми методами и профессиональной практикой оказания консультационных услуг, признанными международными профессиональными организациями.

Специалист должен подготовить программу работ, охватывающую все задачи, изложенные в Техническом задании, и несет ответственность за все ресурсы, компьютеры и прочее оборудование, необходимое для выполнения задания.

**ПРОЕКТ ПО ПОДДЕРЖКЕ ИНВЕСТИЦИЙ В РАЗВИТИЕ ИНФРАСТРУКТУРЫ
ГОРНОРУДНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ**

**ПРОЕКТЫ «ШУРЭНСКАЯ ГЭС» И «РЕГУЛИРОВАНИЕ СТОКА РЕКИ
ОРХОН И СТРОИТЕЛЬСТВО ВОДОХРАНИЛИЩ»**

МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ КОМИТЕТ

**ТЗ: МЕЖДУНАРОДНЫЙ СПЕЦИАЛИСТ ПО ПЛОТИНАМ И
ГРАЖДАНСКОМУ СТРОИТЕЛЬСТВУ**

1. Общие сведения

Правительство Монголии получило от Международной ассоциации развития (Всемирный банк) кредит в сумме, эквивалентной 25 млн. долларов США, на оказание технического содействия в рамках Проекта по поддержке инвестиций в развитие горнорудной промышленности (MINIS). Цели Проекта заключаются в оказании содействия в осуществлении инвестиций в инфраструктуру в целях поддержки добычи и последующей переработки полезных ископаемых, независимо от источника финансирования, а также в создании местного потенциала для подготовки инфраструктурных проектов и заключения сделок относительно их выполнения.

Проект MINIS предусматривает финансирование подготовительных исследований для Шурэнская ГЭС на реке Сэлэнге. В рамках Проекта планируется привлечение групп консультантов для разработки технико-экономического обоснования и Оценки воздействия на окружающую среду и социальных последствий предлагаемого проекта «Шурэнская ГЭС».

Главной задачей «Шурэнская ГЭС» является обеспечение поставок электроэнергии для горнорудной отрасли, а также восполнение нехватки электроэнергии, с которой сталкивается страна.

Кроме того, в рамках MINIS финансируется проведение подготовительных исследований для проекта «Регулирование стока реки Орхон и строительство комплекса водохранилищ». Монголия становится одним из важных мировых центров горнорудной промышленности. Большая часть полезных ископаемых находится в стадии разведки, а новые месторождения, имеющие стратегическое значение, расположены в регионе Гоби на территории Монголии. Одной из важных инфраструктурных проблем в этом регионе является удовлетворение растущей потребности развивающейся горнорудной промышленности в водных ресурсах, поэтому необходимо оценить, насколько целесообразно продолжение использования ограниченных запасов грунтовых вод в этом регионе. Кроме того, необходимо рассмотреть возможность увеличения объема местных водных ресурсов за счет источников, расположенных на некотором расстоянии от южной части Гоби.

В соответствии с Операционной политикой Всемирного банка 4.01 «Экологическая оценка» оба проекта отнесены к Категории «А». Предлагаемые проекты должны осуществляться на территории трансграничного бассейна реки Селенга (расположенного в Монголии и России), вверх по течению от объектов Рамсарской конвенции и Объекта всемирного наследия в регионе озера Байкал.

2. Цели консультационных услуг

Группа реализации проекта (ГРП) MINIS планирует привлечь услуги независимых экспертов, имеющих опыт разработки и реконструкции крупных гидротехнических сооружений, для формирования Международного консультативного комитета (МКК), который будет предоставлять консультации и рекомендации по Проекту. Целью создания МКК является обеспечение того, чтобы проектирование и строительство сооружений в рамках компонентов Проекта осуществлялось в соответствии с международными стандартами экологической и социальной устойчивости водохозяйственных инфраструктурных объектов, изложенными в защитных механизмах Всемирного банка, а также в соответствии с законодательством и нормативно-правовыми актами Монголии.

3. Состав МКК

Предполагается, что в состав МКК будут входить три (3) международных специалиста и четыре (4) национальных советника, в том числе:

- Международный специалист по экологическим вопросам (Председатель МКК)
- Международный специалист по социальным вопросам
- Международный специалист по плотинам и гражданскому строительству
- Монгольский национальный советник по экологическим вопросам
- Монгольский национальный советник по социальным вопросам
- Российский национальный советник по экологическим вопросам
- Российский национальный советник по социальным вопросам

Международные специалисты по экологическим и социальным вопросам, по плотинам и гражданскому строительству также будут проводить собеседования и утверждать кандидатуры отобранных национальных советников. МКК будет взаимодействовать с назначенными национальными советниками по всем аспектам проекта, включая при необходимости передачу знаний и навыков.

Отбор национальных советников подлежит одобрению Всемирного банка, а наем каждого из них будет осуществляться после формирования МКК на период 25 дней, причем этот срок может быть продлен по договоренности между Председателем МКК и ГРП вплоть до декабря 2017 г.

Международный специалист по экологическим вопросам в составе МКК назначается ГРП и будет координировать работу МКК, созывать и вести заседания Комитета, обеспечивать объективность членов Комитета и подготовку соответствующих обзоров и рекомендаций.

4. Объем услуг

Основные функции Международного специалиста по плотинам и гражданскому строительству будут включать следующие задачи (но не ограничиваться ими):

- (i) Совместно с другими членами МКК, представление консолидированного мнения и рекомендаций Комитета и подготовка сводного отчета Комитета в конце каждой миссии;
- (ii) Руководство анализом общих технических аспектов ТЭО и заключений поконцептуальному проекту, отчетов о гидрологических, геолого-технических и гидромеханических изысканиях, а также оценка общего качества изыскательских работ;
- (iii) Осмотр места строительства плотин и анализ полевых исследований, данных изысканий, результатов испытаний и др. и проверка их адекватности; оценка

необходимости проведения дополнительных буровых работ, отбора проб, лабораторных исследований или иных разведочных работ совместно с другими специалистами (при наличии таковых);

- (iv) Анализ предварительных технических проектов и планов/графиков строительства плотин по проектам Шурэнская ГЭС и Регулирование стока реки Орхон и строительство комплекса водохранилищ на соответствие национальным и международным стандартам, оценка адекватности общего технического проекта и плана строительства;
- (v) Анализ предлагаемой измерительной системы обеспечения безопасности плотин, включая пьезометры, приборы для измерения потерь на фильтрацию, контроль осадки, измерители угла наклона, экстензометры и пр., оценка ее адекватности и предоставление рекомендаций по возможным улучшениям;
- (vi) Анализ предлагаемого плана эксплуатации и технического обслуживания и плана действий в аварийных ситуациях и предоставление рекомендаций по возможным улучшениям;
- (vii) Активное участие и содействие в проведении всех связанных с работой МКК миссий, брифингов, совещаний, консультаций и выездов на объекты.

5. Квалификация, необходимые специальные знания и опыт

Международный специалист по плотинам и гражданскому строительству должен иметь безупречные нравственные принципы и международную репутацию и обладать высокой компетентностью и обширным опытом в соответствующих важнейших областях технических знаний. Он (она) должен быть знаком с ситуацией в развивающихся странах (предпочтительно в Восточной Азии и Тихоокеанском регионе) и иметь опыт работы с крупными инвестициями в гидротехническую инфраструктуру.

Международный специалист по плотинам и гражданскому строительству должен отвечать следующим минимальным требованиям:

- Ученая степень выше бакалавра в области гражданского строительства, гидроэнергетики, водных ресурсов или смежных областях или других соответствующих дисциплинах;
- Не менее 25 лет опыта профессиональной работы в соответствующих областях;
- Опыт работы в качестве специалиста по плотинам при проектировании и строительстве крупных плотин, включая каменно-набросные плотины с бетонной облицовкой (CFRD) и бетонные плотины;
- Обширный опыт в области концептуального проектирования и подготовки планов и графиков строительства для проектов по строительству крупномасштабных или комплексных гидротехнических сооружений;

Обширный опыт в области планирования, оснащения контрольно-измерительными приборами и мониторинга безопасности плотин.

6. Объем работ

Члены МКК предположительно должны совершить не менее одной поездки на территории проектов Шурэнская ГЭС и Регулирование стока реки Орхон и строительство комплекса водохранилищ продолжительностью около 10 дней. Кроме того, ожидается, что МКК проведет не менее трех периодических заседания одновременно с основными этапными семинарами по проекту в Улан-Баторе, каждая продолжительностью в 5 дней.

Возможно, по письменному запросу ГРП потребуется проведение дополнительного обзора документации, касающейся Проекта. В этой связи будут предусмотрены положения, в

соответствии с которыми каждый член Комитета будет иметь для этого возможность и время на подготовку по месту жительства.

МКК будет действовать по мере необходимости в течение проектного периода и осуществлять техническую экспертизу и руководство по всем аспектам проекта с целью обеспечения соответствия примерам наилучшей международной практики, соблюдения требований защитных механизмов Всемирного банка и соответствующих законов и нормативных актов Монголии.

Наем каждого из членов МКК будет осуществляться на период 25 дней, причем этот срок при необходимости может быть продлен по договоренности между Председателем МКК и ГРП вплоть до декабря 2017 года.

7. Продолжительность работы

Предполагается, что работа МКК начнется в августе 2015 г. с первоначального выезда на объекты. В последствии члены МКК будут приезжать в Монголию для проведения регулярных заседаний и этапных семинаров на менее 4 раз в период до декабря 2017 г.

8. Отчетность МКК

Председатель МКК будет руководить подготовкой отчета о каждом визите членов Комитета в Монголию. Отчет подписывается всеми членами МКК и представляется в ГРП до отъезда членов Комитета.

В отчете кратко обобщаются выводы и рекомендации МКК. В нем должны быть изложены вопросы, вызывающие озабоченность, запросы на проведение дополнительных анализов и рекомендации по дальнейшим действиям.

До отъезда из Улан-Батора члены МКК должны представить совместную устную презентацию отчета с выводами и рекомендациями для ГРП, а также прочих сторон, которые могут быть приглашены исполняющей организацией проекта.

ГРП будет предоставлять членам МКК справочную информацию, а также выполнять последующие действия совместно с другими организациями.

Заседания МКК должны проводиться в Улан-Баторе с участием всех членов Комитета. Инспекционные поездки отдельных членов МКК на объекты осуществляются только при особых обстоятельствах, и в таких случаях член Комитета должен направлять отчет о поездке другим членам МКК для совместной подготовки заключительного отчета.

9. Обязанности заказчика

(i) ГРП должна предоставить в распоряжение МКК следующие ресурсы:

- Вся документация по проекту;
- Персонал и консультантов, необходимых для обеспечения успешной деятельности МКК;
- 1. Необходимую справочную информацию и соответствующие данные; проектно-конструкторские и эксплуатационные данные, касающиеся Проекта, будут предоставляться по запросу до начала каждого визита членов МКК.

(ii) Организацию заседаний и выездов на объекты организует Менеджер проекта в структуре ГРП в координации с членами МКК и, при необходимости, с другими организациями.

(iii) ГРП обеспечивает канцелярские принадлежности, услуги перевода и множительные работы для подготовки отчетов МКК.

(iv) ГРП предпринимает все необходимые действия для максимального содействия в оформлении командировок для членов МКК, организации и обеспечения логистической поддержки выездов на объекты.

10. Обязанности консультантов

Члены МКК оказывают услуги в соответствии с Техническим заданием и выполняют свои функции с должной ответственностью и эффективностью в соответствии с общепринятыми методами и профессиональной практикой оказания консультационных услуг, признанными международными профессиональными организациями.

Специалист должен подготовить программу работ, охватывающую все задачи, изложенные в Техническом задании, и несет ответственность за все ресурсы, компьютеры и прочее оборудование, необходимое для выполнения задания.



**ПРОЕКТ ПО ПОДДЕРЖКЕ ИНВЕСТИЦИЙ В РАЗВИТИЕ ИНФРАСТРУКТУРЫ
ГОРНОРУДНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ**

**ПРОЕКТЫ « ШУРЭНСКАЯ ГЭС» И «РЕГУЛИРОВАНИЕ СТОКА РЕКИ ОРХОН И
СТРОИТЕЛЬСТВО КОМПЛЕКСА ВОДОХРАНИЛИЩ»**

МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ КОМИТЕТ

**ТЗ: МЕЖДУНАРОДНЫЙ СПЕЦИАЛИСТ ПО СОЦИАЛЬНЫМ
ВОПРОСАМ**

1. Общие сведения

Правительство Монголии получило от Международной ассоциации развития (Всемирный банк) кредит в сумме, эквивалентной 25 млн. долларов США, на оказание технического содействия в рамках Проекта по поддержке инвестиций в развитие горнорудной промышленности (MINIS). Цели Проекта заключаются в оказании содействия в осуществлении инвестиций в инфраструктуру в целях поддержки добычи и последующей переработки полезных ископаемых, независимо от источника финансирования, а также в создании местного потенциала для подготовки инфраструктурных проектов и заключения сделок относительно их выполнения.

Проект MINIS предусматривает финансирование подготовительных исследований для проекта «Шурэнская ГЭС» на реке Селенге. В рамках Проекта планируется привлечение групп консультантов для разработки технико-экономического обоснования и Оценки воздействия на окружающую среду и социальных последствий предлагаемого проекта «Шурэнская ГЭС». Главной задачей проекта «Шурэнская ГЭС» является обеспечение поставок электроэнергии для добывающей отрасли, а также восполнение нехватки электроэнергии, с которой сталкивается страна.

Кроме того, в рамках MINIS финансируется проведение подготовительных исследований для проекта «Регулирование стока реки Орхон и строительство комплекса водохранилищ». Монголия становится одним из важных мировых центров горнорудной промышленности. Большая часть полезных ископаемых находится в стадии разведки, а новые месторождения, имеющие стратегическое значение, расположены в регионе Гоби на территории Монголии. Одной из важных инфраструктурных проблем в этом регионе является удовлетворение растущей потребности развивающейся горнорудной промышленности в водных ресурсах, поэтому необходимо оценить, насколько целесообразно продолжение использования ограниченных запасов грунтовых вод в этом регионе. Кроме того, необходимо рассмотреть возможность увеличения объема местных водных ресурсов за счет источников, расположенных на некотором расстоянии от южной части Гоби.

В соответствии с Операционной политикой Всемирного банка 4.01 «Экологическая оценка» оба проекта отнесены к Категории «А». Предлагаемые проекты должны осуществляться на территории трансграничного бассейна реки Селенга (расположенного в Монголии и России), вверх по течению от объектов Рамсарской конвенции и Объекта всемирного наследия в реги-

оне озера Байкал.

2. Цели консультационных услуг

Группа реализации проекта (ГРП) MINIS планирует привлечь услуги независимых экспертов, имеющих опыт разработки и реконструкции крупных гидротехнических сооружений, для формирования Международного консультативного комитета (МКК), который будет предоставлять консультации и рекомендации по Проекту. Целью создания МКК является обеспечение того, чтобы проектирование и строительство сооружений в рамках компонентов Проекта осуществлялось в соответствии с международными стандартами экологической и социальной устойчивости водохозяйственных инфраструктурных объектов, изложенными в защитных механизмах Всемирного банка, а также в соответствии с законодательством и нормативно-правовыми актами Монголии.

3. Состав МКК

Предполагается, что в состав МКК будут входить три (3) международных специалиста и четыре (4) национальных советника, в том числе:

- Международный специалист по экологическим вопросам (Председатель МКК)
- Международный специалист по социальным вопросам
- Международный специалист по плотинам и гражданскому строительству
- Монгольский национальный советник по экологическим вопросам
- Монгольский национальный советник по социальным вопросам
- Российский национальный советник по экологическим вопросам
- Российский национальный советник по социальным вопросам

Международные специалисты по экологическим и социальным вопросам также будут проводить собеседования и утверждать кандидатуры отобранных национальных советников. МКК будет взаимодействовать с назначенными национальными советниками по всем аспектам проекта, включая при необходимости передачу знаний и навыков.

Отбор национальных советников подлежит одобрению Всемирного банка, а наем каждого из них будет осуществляться после формирования МКК на период 25 дней, причем этот срок может быть продлен по договоренности между Председателем МКК и ГРП вплоть до декабря 2017 г.

Международный специалист по экологическим вопросам в составе МКК назначается ГРП и будет координировать работу МКК, созывать и вести заседания Комитета, обеспечивать объективность членов Комитета и подготовку соответствующих обзоров и рекомендаций.

4. Объем услуг

Международный специалист по социальным вопросам осуществляет анализ и оценку подготовительных исследований по Проекту или двум выше упомянутым субпроектам с тем, чтобы обеспечить соответствие предлагаемых действий и принимаемых мер защитным механизмам Всемирного банка, а также законам и нормативным актам Монголии.

В целом объем работ включает следующее:

- (i) Совместно с другими членами МКК, представление консолидированного мнения и рекомендаций Комитета по Проекту и подготовка сводного отчета Комитета в конце каждой миссии;
- (ii) Обзор соответствующей документации, касающейся проектов;
- (iii) Анализ и предоставление рекомендаций относительно проведенных Оценок социальных последствий и предложенных в них мероприятий;
- (iv) Анализ и предоставление рекомендаций по предлагаемым Планам природоохранных и социальных мероприятий/Стратегиям и Планам переселения;
- (v) Анализ и предоставление рекомендаций по предлагаемому Плану (планам) по проведению переселения и (при необходимости) Плану (планам) развития коренных народов применительно к проектам;
- (vi) Предоставление рекомендаций по предлагаемым мерам, направленным на недопущение снижения уровня жизни затронутых проектом лиц в результате осуществления проекта, а также определение возможностей для улучшения их экономического положения;
- (vii) Анализ и предоставление рекомендаций по надлежащим мерам по смягчению последствий, в частности, касающихся компенсаций, ограничения доступа к ресурсам, утраты средств к существованию, механизма рассмотрения жалоб и др.;
- (viii) Анализ и предоставление рекомендаций по предлагаемым механизмам рассмотрения и удовлетворения жалоб и участия общественности, особенно плана проведения общественных консультаций и раскрытия информации;
- (ix) Определение действий и исследований, которые должны быть осуществлены в поддержку проведения экологических, социальных и общественных консультаций и распространения информации о целях Проекта;
- (x) Анализ и предоставление рекомендаций относительно эффективности структур управления, предложенных в рамках реализации проекта;
- (xi) При необходимости, участие в процессах информирования общественности и общественных слушаниях в качестве наблюдателя;
- (xii) Активное участие и содействие в проведении всех связанных с работой МКК миссий, брифингов, совещаний, консультаций и выездов на объекты.

5. Квалификационные требования и опыт

Международный специалист по социальным вопросам должен иметь безупречные нравственные принципы и международную репутацию и обладать высокой компетентностью и обширным опытом в соответствующих важнейших областях технических знаний. Он (она) должен быть знаком с ситуацией в развивающихся странах (предпочтительно в Восточной Азии и Тихоокеанском регионе) и иметь опыт работы с крупными инфраструктурными инвестициями и/или в сфере управления водными ресурсами на трансграничных реках.

Международный специалист по социальным вопросам должен отвечать следующим минимальным требованиям:

- Степень магистра в области социальных наук, развития, антропологии или смежной

области исследований;

- Не менее 20 лет международного профессионального опыта в области управления и мониторинга перемещения, переселения и других социальных аспектов гидроэнергетических и крупных строительных проектов;
- Степень доктора наук в сходных областях, опыт в области оценки и мониторинга социальных аспектов и воздействий проектов по строительству крупных и средних плотин; дополнительным преимуществом является знание защитных процедур Всемирного банка;
- Опыт проведения мероприятий по привлечению общественности и развитию местных сообществ: знание вопросов, касающихся участия общественности и развития местных сообществ, включая опыт работы с типами сообществ, которые могут быть затронуты Проектом.
- Свободное владение английским языком.

6. Объем работ

Члены МКК предположительно должны совершить не менее одной поездки на территории проектов «Шурэнская ГЭС» и «Регулирование стока реки Орхон и строительство комплекса водохранилищ» продолжительностью около 10 дней. Кроме того, ожидается, что МКК проведет не менее трех периодических заседания одновременно с основными этапными семинарами по проекту в Улан-Баторе, каждая продолжительностью в 5 дней.

Возможно, по письменному запросу ГРП потребуется проведение дополнительного обзора документации, касающейся Проекта. В этой связи будут предусмотрены положения, в соответствии с которыми каждый член Комитета будет иметь для этого возможность и время на подготовку по месту жительства.

МКК будет действовать по мере необходимости в течение проектного периода и осуществлять техническую экспертизу и руководство по всем аспектам проекта с целью обеспечения соответствия примерам наилучшей международной практики, соблюдения требований защитных механизмов Всемирного банка и соответствующих законов и нормативных актов Монголии.

Наем каждого из членов МКК будет осуществляться на период 25 дней, причем этот срок при необходимости может быть продлен по договоренности между Председателем МКК и ГРП вплоть до декабря 2017 года.

7. Продолжительность работы

Предполагается, что работа МКК начнется в августе 2015 г. с первоначального выезда на объекты. Впоследствии члены МКК будут приезжать в Монголию для проведения регулярных заседаний и этапных семинаров на менее 4 раз в период до декабря 2017 г.

8. Отчетность МКК

Председатель МКК будет руководить подготовкой отчета о каждом визите членов Комитета в Монголию. Отчет подписывается всеми членами МКК и представляется в ГРП до отъезда членов Комитета.

В отчете кратко обобщаются выводы и рекомендации МКК. В нем должны быть изложены

вопросы, вызывающие озабоченность, запросы на проведение дополнительных анализов и рекомендации по дальнейшим действиям.

До отъезда из Улан-Батора члены МКК должны представить совместную устную презентацию отчета с выводами и рекомендациями для ГРП, а также прочих сторон, которые могут быть приглашены исполняющей организацией проекта.

ГРП будет предоставлять членам МКК справочную информацию, а также выполнять последующие действия совместно с другими организациями.

Заседания МКК должны проводиться в Улан-Баторе с участием всех членов Комитета. Инспекционные поездки отдельных членов МКК на объекты осуществляются только при особых обстоятельствах, и в таких случаях член Комитета должен направлять отчет о поездке другим членам МКК для совместной подготовки заключительного отчета.

9. Обязанности заказчика

(i) ГРП должна предоставить в распоряжение МКК следующие ресурсы:

- Всю документацию по проекту;
- Персонал и консультантов, необходимых для обеспечения успешной деятельности МКК;
- Необходимую справочную информацию и соответствующие данные; проектно-конструкторские и эксплуатационные данные, касающиеся Проекта, будут предоставляться по запросу до начала каждого визита членов МКК.

(ii) Организацию заседаний и выездов на объекты организует Менеджер проекта в структуре ГРП по согласованию с членами МКК и, при необходимости, с другими организациями.

(iii) ГРП обеспечивает канцелярские принадлежности, услуги перевода и множительные работы для подготовки отчетов МКК.

(iv) ГРП предпринимает все необходимые действия для максимального содействия в оформлении командировок для членов МКК, организации и обеспечения логистической поддержки выездов на объекты.

10. Обязанности консультантов

Члены МКК оказывают услуги в соответствии с Техническим заданием и выполняют свои функции с должной ответственностью и эффективностью в соответствии с общепринятыми методами и профессиональной практикой оказания консультационных услуг, признанными международными профессиональными организациями.

Специалист должен подготовить программу работ, охватывающую все задачи, изложенные в Техническом задании, и несет ответственность за все ресурсы, компьютеры и прочее оборудование, необходимое для выполнения задания.

Контрольный перечень действий по планированию проведения консультаций и раскрытия информации

Контрольный перечень действий по соблюдению политики Всемирного банка в отношении консультаций и раскрытия информации после предварительной оценки проекта и до разработки ТЗ на проведение ОВОС и СП:		ВЫПОЛНЕНО
1 Определение заинтересованных сторон	Составьте список потенциальных заинтересованных сторон, затрагиваемых проектом (государственные структуры, население, общественные организации, промышленные предприятия), направьте уведомление о проведении консультаций непосредственно этим сторонами и распространите информацию среди более широкого круга местного населения с помощью СМИ или официальных извещений или иных способов распространения информации с учетом местных условий	<input type="checkbox"/>
2 Информирование и раскрытие информации	В случае проведения консультаций по предварительному варианту ТЗ, направьте уведомления и обеспечьте обнародование соответствующей документации (включая ТЗ и краткое описание проекта на соответствующих языках) для заинтересованных сторон с помощью СМИ/интернет-сайтов официальных оповещений в районах влияния проекта не менее чем за две недели до запланированной даты проведения консультаций	<input type="checkbox"/>
3 Выбор правильного места и материалов	Убедитесь в том, что некоторые материалы, предоставленные местному населению до проведения консультаций, являются доступными для их понимания (не содержат излишнего жаргона); что консультации будут проводиться в общественном месте, а не в государственном учреждении; обеспечить наличие полного списка подписей участников консультаций	<input type="checkbox"/>
4 Охват затронутого населения	Проведите не менее одной консультации непосредственно в районе влияния проекта и продемонстрируйте участие значительной части заинтересованных сторон, проживающих в данном районе (государственные структуры, население и общественные организации), предоставив список всех участников с подписями	<input type="checkbox"/>
5 Представление целей и воздействия проекта	Подготовьте и проведите презентацию целей, описания и потенциального воздействия предлагаемого проекта. (Используйте интерактивные методы, например, карты местности, художественные и творческие приемы и т.д.). Докладчик должен быть хорошо осведомлен о проекте и его потенциальном воздействии. Выделите достаточное время для ответов на вопросы и дискуссий с участниками. Докладчик должен уметь объяснить участникам, как будут проходить консультации с заинтересованными сторонами в ходе проведения ОВОС и СП, и описать механизм регулярного учета и обсуждения проблем, касающихся предлагаемого проекта.	<input type="checkbox"/>
6 Точная запись выступающих и высказываний	Убедитесь в том, что все устные замечания и ответы на вопросы полностью записываются, и ведется подробный протокол консультаций, включая имена выступающих и их высказывания. В конце консультаций распространите формы обратной связи с тем, чтобы получить предложения по совершенствованию процедуры консультаций. Убедитесь в том, что в этих формах указаны номера телефонов и адреса электронной почты контактных лиц и название сайта проекта	<input type="checkbox"/>
7 Ожидание дальнейшей обратной связи	Выделите две недели после проведения консультаций для получения дальнейших откликов	<input type="checkbox"/>

<p align="center">8 Демонстрация учета откликов</p>	<p>Разработайте подробную матрицу всех полученных письменных и устных замечаний (столбцы: замечания / предложения / ответы) и обеспечьте ответы на них с учетом следующих принципов: - необходимо показать, что замечания и предложения учитываются при подготовке ТЗ/отчета; - ответы должны быть продуктивными и содержать конструктивные разъяснения относительно того, как учтено предложение, либо какой альтернативный подход использован; - несмотря на отсутствие обязательства принимать какую-либо конкретную рекомендацию или уведомлять о ее принятии или отклонении, постарайтесь избегать контрпродуктивных ответов или невнимательного отношения</p>	<p align="center"><input type="checkbox"/></p>
<p align="center">9 Обнародование заключительных документов и материалов</p>	<p>Обеспечьте размещение заключительных документов на сайте проекта и их распространение по другим ранее установленным каналам распространения информации:</p> <p>ТЗ, Матрица ответов (полная запись замечаний и предложений, высказанных в ходе консультаций)</p> <p>, все прочие презентации и документы, обнародованные в ходе консультаций. При отсутствии предварительной договоренности с заинтересованными сторонами предпочтительным подходом при публикации материалов консультаций является следование правилу «Чатем-хауса»: «ни личность, ни принадлежность докладчика или любого другого участника не подлежат разглашению»</p>	<p align="center"><input type="checkbox"/></p>
<p align="center">10 Информирование о возможных консультациях в ходе ОВОС и СП</p>	<p>После утверждения отчетов о начале работы, контролируйте работу групп, выполняющих ОВОС и СП, с тем, чтобы они:</p> <ul style="list-style-type: none"> -разработали подробные карты заинтересованных сторон и планы проведения консультаций; -обсудили планы проведения консультаций с затронутым населением до начала исследований; -консультировались с затронутым населением и соблюдали изложенные ниже требования защитных механизмов Банка в случае, если проект требует их применения: 	<p align="center"><input type="checkbox"/></p>

<p align="center">Контрольный перечень действий по соблюдению политики Всемирного банка в отношении консультаций и раскрытия информации на этапе ТЭО и во время реализации проекта:</p>		<p align="center">ВЫПОЛНЕНО</p>
<p align="center">Если проект требует применения ОР.4.01 «Экологическая оценка»</p>		
<p align="center">Для проектов Категории А: изложенные выше этапы 1-10</p>	<p>Проводите консультации после предварительной оценки и до принятия окончательного варианта ТЗ для ОВОС и СП (этапы 1-10, описанные в таблице выше)</p>	<p align="center"><input type="checkbox"/></p>
<p align="center">Консультации в ходе ОВОС и СП</p>	<p>Проводите консультации в ходе выполнения ОВОС и СП и составляйте планы смягчения последствий в соответствии с задействованными защитными механизмами («Естественные ареалы обитания видов», «Коренные народы», «Культурное достояние», «Вынужденное переселение», «Леса»), описание которых приведено в разделах ниже</p>	<p align="center"><input type="checkbox"/></p>
<p align="center">Консультации по предварительному варианту отчета ОВОС и СП</p>	<p>Проводите консультации после подготовки предварительного варианта отчета о выполнении ОВОС и СП (направьте уведомления не менее чем за месяц до проведения консультаций и обнародуйте документ, повторите этапы 3-10, описанные в таблице выше)</p>	<p align="center"><input type="checkbox"/></p>

Обнародование резюме и отчета ОВОС и СП	Обеспечьте затронутым группам населения и общественным организациям возможность ознакомиться с кратким изложением выводов ОВОС и СП в каком-либо общественном месте	<input type="checkbox"/>
Консультации в ходе разработки проекта	Если проект переходит в стадию реализации, проводите консультации течение всего периода разработки проекта и контролируйте выполнение планов смягчения последствий в соответствии с задействованными защитными механизмами («Естественные ареалы обитания видов», «Коренные народы», «Культурное достояние», «Вынужденное переселение», «Леса»), описание которых приведено в разделах ниже	<input type="checkbox"/>
Для всех проектов: нейтральность своевременность актуальность участие затронутых групп доступность учет мнений	<p>Для всех консультаций:</p> <ul style="list-style-type: none"> - надлежащим образом планируйте проведение консультаций (обеспечение кадров, сроки, финансирование, контакты с местными заинтересованными сторонами); - проводите консультации в нейтральном месте (не в государственном учреждении) - обеспечьте достаточное время(не менее 14 дней)для проведения консультаций; - обеспечьте своевременное предоставление необходимых материалов до проведения консультаций; - проводите консультации с затронутыми проектом группами населения и неправительственными организациями; - убедитесь в том, что материалы, предоставленные местному населению и общественным организациям, изложены в доступной форме и на понятном для них языке - проводите консультации по экологическим и социальным аспектам проекта и учитывайте высказанные мнения 	<input type="checkbox"/>

Если проект требует применения ОП4.04 «Естественные ареалы обитания видов»		
Мнения, позиции, права	Учитывайте мнения, позиции и права затронутых групп населения и общественных организаций	<input type="checkbox"/>
Участие в проекте	Привлекайте таких людей к планированию, разработке, реализации, мониторингу и оценке проекта	<input type="checkbox"/>
Мониторинг и управление	Участие может подразумевать разработку мер по сохранению видов, управление охраняемыми территориями, мониторинг и оценку проекта	<input type="checkbox"/>
Если проект требует применения ОП.4.10 «Коренные народы»		
Обнародование рамочной основы планирования/ плана развития коренных народов(IPPF/IPP)	Разработка и обнародование предварительных вариантов рамочной основы планирования и/или плана развития коренных народов	<input type="checkbox"/>

Проведение свободных, заблаговременных и обеспеченных информацией консультаций	Проводите «свободные, заблаговременные и обеспеченные всей доступной информацией» консультации, изучайте мнения и демонстрируйте, что этот процесс обеспечивает широкую общественную поддержку проекта до начала его реализации	<input type="checkbox"/>
Учет гендерных и возрастных аспектов	Убедитесь, что консультации с соответствующим общественными организациями и населением проводятся без гендерных и возрастных ограничений	<input type="checkbox"/>
Совместимость с культурой	Используйте методы, совместимые с культурными ценностями местного населения (особое внимание необходимо уделять женщинам и молодежи)	<input type="checkbox"/>
Раскрытие информации о неблагоприятном воздействии	Предоставляйте всю необходимую информацию, включая оценку неблагоприятных последствий для местного населения	<input type="checkbox"/>
Проведение дополнительных свободных, заблаговременных и обеспеченных информацией консультаций и достижение официальных соглашений	Проводите дополнительные «свободные, заблаговременные и обеспеченные всей доступной информацией» консультации, достигайте официальных договоренностей о реализации проекта	<input type="checkbox"/>

Если проект требует применения ОР.4.11 «Культурное достояние»		
Учет исходных условий	Привлекайте затронутые группы населения, заинтересованные органы власти, общественные организации к документальному учету наличия и значимости объектов культурного достояния, потенциального воздействия на них, разработку мер по предотвращению и смягчению негативных последствий	<input type="checkbox"/>
Обнародование планов	Обнародуйте планы управления в рамках проведения ОВОС и СП в случае выявления риска для безопасности и целостности культурных ресурсов	<input type="checkbox"/>
Если проект требует применения ОР.4.12 «Вынужденное переселение»		
Обнародование Плана действий по переселению, вариантов и прав	Подготовьте и обнародуйте план переселения, включая информирование переселяемых лиц о возможностях и правах на занимаемый земельный участок в доступной для них форме	<input type="checkbox"/>
Устранение несоответствий	Проведите консультации с правительством относительно мер по устранению несоответствий между национальным законодательством и политикой Всемирного банка в области переселения	<input type="checkbox"/>
Участие в проекте	Обеспечьте своевременное предоставление необходимой информации и возможности для участия в планировании, осуществлении и мониторинге мероприятий по переселению	<input type="checkbox"/>
Возможности выбора вариантов переселения	Проведите консультации с переселяемыми лицами, обеспечьте возможность выбора и предложите технически и экономически приемлемые варианты переселения	<input type="checkbox"/>

Консультации по выделению земельных участков	В отношении переселяемых лиц, существование которых зависит от земли и природных ресурсов (коренные народы, животноводы-кочевники), отдавайте предпочтение разработанным совместно с такими лицами стратегиям переселения, предусматривающим выделение земельных участков	<input type="checkbox"/>
Доступный механизм рассмотрения жалоб	Обеспечьте гибкий доступный механизм рассмотрения и удовлетворения жалоб и широко распространите информацию о наличии такого механизма	<input type="checkbox"/>
Участие в подготовке	Привлекайте переселяемых лиц к разработке критериев для получения помощи, проведению социально-экономических обследований, определению районов, подлежащих переселению, оценке вариантов улучшения и восстановления средств к существованию	<input type="checkbox"/>
Привлечение группы экспертов	Пригласите группу экспертов для проведения независимого мониторинга и оценки	<input type="checkbox"/>
Если проект требует применения ОП.4.36 «Леса»		
Участие в сертификации	Разработайте систему сертификации лесов при конструктивном участии и местного населения, коренных народов, общественных организаций и частных структур	<input type="checkbox"/>
Управление заготовками	Разработайте стандарт управления мелкими лесозаготовками при участии затронутого местного населения	<input type="checkbox"/>
Обнародование плана	Обеспечьте обнародование плана действий с четко установленными сроками и контрольными показателями	<input type="checkbox"/>
<p>Примечание: В идеале планирование и проведение консультаций осуществляются независимой компанией, нанятой по контракту, или консультантом под руководством Группы реализации проектом и общим надзором со стороны Проектной группы Банка. Кроме того, они могут проводиться непосредственно Группой реализации проектом.</p>		



Часто Задаваемые Вопросы: ПРОЕКТ ПО ПОДДЕРЖКЕ ИНВЕСТИЦИЙ В РАЗВИТИЕ ИНФРАСТРУКТУРЫ ГОРНОРУДНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

ВЕРСИЯ: 25 января 2017 г.

Часто задаваемые вопросы (FAQ) были выдвинуты в ходе общественных консультаций, проведенных в процессе подготовки Технического задания на проведение оценки воздействия на окружающую среду и социальных последствий предлагаемых инфраструктурных проектов, исследуемых в рамках финансируемого Всемирным банком проекта технического содействия – Проекта по поддержке инвестиций в развитие инфраструктуры горнорудной промышленности (MINIS) в Монголии. Часто задаваемые вопросы будут периодически обновляться, чтобы отразить комментарии, которые будут получены в ходе будущих консультаций.

ВОПРОСЫ

ОТВЕТЫ

Какие виды исследований проводятся в рамках этого проекта?

Осуществляются детальные исследования потенциального воздействия на окружающую среду, социальных последствий и технико-экономическое обоснование ряда предлагаемых инфраструктурных проектов. Предложенные проекты были определены Правительством Монголии и включают:

1. Шурэнскую гидроэлектростанцию
2. Регулирование стока реки Орхон и строительство комплекса водохранилищ
3. Интегрированный металлургический комплекс
4. Расширение угольной шахты Багануур
5. Система сельского и промышленного водоснабжения в регионе Южной Гоби
6. Предприятие по производству синтетического природного газа (SNG)

<p>Этот проект напрямую финансирует строительство инфраструктурных проектов?</p>	<p>Нет, проект MINIS финансирует только техническое содействие правительству Монголии в проведении исследований экологических, социальных аспектов и технических обоснований, которые необходимы для того, чтобы оценить, какие из предлагаемых инфраструктурных проектов могут способствовать будущему развитию на устойчивой основе. Всемирный банк не обязуется финансировать какие-либо проекты, изучаемые в рамках данного проекта.</p>
<p>Какова роль Всемирного банка в процессе исследования?</p>	<p>Всемирный банк финансирует исследования и обеспечивает соблюдение международных стандартов, а также независимость и прозрачность процесса при проведении исследований. Всемирный банк согласился выполнять более активную роль в наблюдении за исследованиями, включая: (а) отбор технических консультантов для проведения исследований, (б) контроль и анализ исследований, (в) создание международных групп экспертов, которые будут рассматривать результаты оценки. Участие Банка в исследованиях не предполагает никаких финансовых обязательств по поддержке планируемого строительства любой из предложенных инфраструктур, которые изучаются в рамках проекта MINIS.</p>
<p>Почему Всемирный банк финансирует этот проект?</p>	<p>Правительство Монголии стремится к тому, чтобы обеспечить необходимую нормативно-правовую базу и инфраструктуру в национальной горнорудной деятельности экологическим и социально устойчивым образом. Монголия является страной, имеющей некоторые из самых богатых в мире месторождений меди, урана, угля, железной руды и золота. В последние годы была начата реализация нескольких масштабных проектов за счет значительных национальных и иностранных инвестиций. для горнорудной</p>
<p>Какова цель РЭО и ОВОС и СП для проекта «Шурэнская ГЭС» и Орхон?</p>	<p>Целью Региональной экологической оценки (РЭО) и Оценки воздействия на окружающую среду и социальных последствий (ОВОС и СП) является оценка целесообразности предлагаемых проектов и предоставление независимых научных материалов для принятия решений, которые влияют на многих людей.</p>
<p>Когда будет осуществляться реализация технико-экономического обоснование и оценка воздействия на окружающую среду и социальных последствий предлагаемых проектов?</p>	<p>Первоначальные исследования скрининга предложенных проектов были завершены в 2014 году. Отбор консультантов для анализа экологической, социальной и технической возможности планируется продолжить с 2017 года и продлится до 2019 года.</p>

<p>Каким образом общество будет вовлечено в процесс проекта?</p>	<p>Консультант, нанятый для проведения РЭО и ОВОС и СП, должен разработать совместную Программу консультаций и распространения информации, которая позволит обеспечить участие заинтересованных сторон в общественных консультациях в ходе проведения оценки воздействия на окружающую среду и социальных последствий и региональной экологической оценки и получение их комментариев. Это является неотъемлемой частью Технического задания на проведение данных оценок.</p> <p>Разработка Программы консультаций и распространения информации должна включать определение соответствующих затронутых проектом групп заинтересованных сторон в зоне влияния проекта, и своевременное раскрытие плана консультаций среди заинтересованных лиц до их проведения.</p> <p>В Программе консультаций и распространения информации будет излагаться, как существенные вопросы будут рассматриваться заинтересованными сторонами, включающими представителей различных уровней правительства; жителей проектной территории; соответствующие научно-исследовательскими институты; организации гражданского общества; неправительственные организации, а также заинтересованных граждан.</p>
<p>Другие варианты помимо гидроэнергетики рассматриваются в исследованиях?</p>	<p>Монголия – страна, не имеющая выхода к морю с богатыми природными ресурсами, которые, при правильном распоряжении, дают возможность сокращения бедности и устойчивого развития.</p> <p>Недостаточные и ограниченные запасы подземных вод сдерживают развитие этих природных ресурсов. Использование поверхностных вод рек Селенга и Орхон являются потенциальным решением проблемы нехватки, при условии управления ими устойчивым образом.</p> <p>Зависимость энергетики от соседних стран и зависимость от неочищенного угля может также частично быть снижена с помощью чистой гидроэлектроэнергией. Исследования предлагаемых проектов «Шурэнская ГЭС» и «Регулирование стока реки Орхон и строительство комплекса водохранилищ» предназначены для того, чтобы изучить этот потенциал и связанные с ними воздействия на население и окружающую среду. Они также включают в себя оценку альтернатив предложенных проектов, включая возможность отказа от реализации проектов.</p> <p>Потенциальные альтернативы будут оцениваться с точки зрения социальных, экологических и финансовых затрат на реализацию, их потенциального вклада в энергетическую устойчивость и способности удовлетворения текущих и будущих потребностей в энергии.</p>

<p>Что было сделано для выявления спроса для национальных энергетических и водных потребностей, и как были отобраны предлагаемые проекты?</p>	<p>Исследования по освоению природных ресурсов в Монголии, результаты которых использовались для разработки национальной энергетической стратегии, включают «Исследование инфраструктуры в Южной Гоби» (SMIS), проведенное при финансовой поддержке Всемирного банка, и завершено в 2009 году, и План энергетического сектора, разработка которого проводилась с 2010 по 2014 год при финансовой поддержке Азиатского банка развития.</p> <p>Предложенные проекты в рамках MINIS были выбраны исходя из более широкой стратегии, которая обсуждалась правительством Монголии. Проект MINIS также финансирует развитие региональных бассейновых организаций с целью определения спроса, взаимодействия с заинтересованными сторонами и управления водными ресурсами по всей стране.</p>
<p>Какие из предложенных инфраструктурных проектов могут повлиять на общество и окружающую среду в Российской Федерации, если приступят к реализации проектов?</p>	<p>Реализация предлагаемого проекта «Шурэнская ГЭС» будет осуществляться на реке Селенга, которая протекает по территории Российской Федерации. Зона воздействия данного проекта включает в себя озеро Байкал, и поэтому оценка воздействия на окружающую среду и социальных последствий также должна охватывать озеро Байкал.</p> <p>Зона влияния предлагаемого проекта «Регулирование стока реки Орхон и строительство комплекса водохранилищ» также затронет Россию, в зависимости от масштабов отвода воды.</p> <p>Поскольку потенциальные последствия предлагаемых проектов не ясны, важно убедиться, что технико-экономические обоснования и оценки воздействия проводятся в соответствии с международными стандартами и передовой практикой и что консультации проводятся с заинтересованными сторонами в России и Монголии для принятия обоснованного решения о реализации предлагаемых проектов или отказе от них.</p>
<p>Могут ли предлагаемые проекты «Шурэнская ГЭС» или Орхон привести к неблагоприятным воздействиям на озеро Байкал, охраняемое ЮНЕСКО, и водно-болотные угодья реки Селенга?</p>	<p>Первоначальные исследования показывают небольшое воздействие на уровень воды в озере Байкал, как прямой результат возможного будущего развития предлагаемого проекта «Шурэнская ГЭС» и «Регулирование стока реки Орхон и строительство комплекса водохранилищ». Однако важно провести более подробную оценку, чтобы подтвердить результаты первоначальных исследований, и то, что предложенные проекты являются частью оценки кумулятивного воздействия других реализуемых и планируемых проектов в регионе, прежде чем принять решение о реализации проекта.</p> <p>Озеро Байкал и водно-болотные угодья реки Селенга находятся под защитой Конвенции ЮНЕСКО об охране всемирного культурного и природного наследия и Рамсарской Конвенции. Всемирный банк признает культурную и экологическую ценность этих объектов и оказывает поддержку правительству Монголии в целях повышения качества ОВОС и СП, в том числе планов природоохранных мероприятий, с тем чтобы правительство Монголии выполнило свои обязательства, предусмотренные международными экологическими соглашениями (в том числе Конвенцией ЮНЕСКО об охране всемирного культурного и природного наследия и Рамсарской Конвенцией), относящиеся к проекту MINIS.</p>

<p>Является ли Эгийнская ГЭС одним из предлагаемых подпроектов, включенных в эти исследования?</p>	<p>Всемирный банк не финансирует проведение технико-экономического обоснования по разработке предлагаемого проекта Эгийнской ГЭС; этот проект также не входит в проект технического содействия MINIS. Однако, поскольку строительство Эгийнской ГЭС планируется в том же районе влияния предлагаемых проектов «Шурэнская ГЭС» и «Регулирование стока реки Орхон и строительство комплекса водохранилищ», его потенциальное воздействие должно быть рассмотрено в рамках региональной и оценки кумулятивного воздействия предложенных проектов.</p>
<p>Повлияют ли предложенные проекты на переселение или экономические перемещения из пострадавших районов?</p>	<p>Развитие гидроэнергетики может включать в себя некоторые физические и/или экономические перемещения. В этих случаях Всемирный банк требует выдачи компенсации местному населению и восстановления источников средств к существованию в связи с переселением и экономическим перемещением. Подробные консультации о таких возможных последствиях и планирование мероприятий по компенсации и восстановлению источников средств к существованию являются частью исследований.</p>
<p>Кто будет нести ответственность за проведение исследований воздействия на окружающую среду и социальных последствий?</p>	<p>Правительство Монголии отвечает за проведение оценочных исследований, при поддержке группы экспертов. Всемирный банк проводит качественный анализ всех материалов, связанных с исследованиями, в том числе технических заданий и предварительных вариантов документов.</p> <p>Будет проводиться конкурсный отбор, в котором примут участие опытные национальные и международные консалтинговые фирмы с целью заключения контрактов на проведение исследований. Технические задания (ТЗ) на проведение этих исследований были подготовлены и обнародованы с целью общественных обсуждений и консультаций в соответствии с политикой ВБ по экологической оценке.</p> <p>В соответствии с данными ТЗ Консультант должен разработать и реализовать программу консультаций с потенциально затрагиваемыми общинами и учесть их в предварительном варианте оценки воздействия на окружающую среду и социальных последствий. Консультант также должен тесно сотрудничать с Консультантами, которые проводят исследования по технико-экономическому обоснованию.</p> <p>Предположительно потребуется около 24 месяцев для проведения оценки воздействия на окружающую среду и социальных последствий, в целях получения надлежащих сезонных данных.</p>

<p>Как будут проводить консультации с потенциально затронутыми местными общинами в Монголии и России по поводу этих исследований?</p>	<p>Для потенциально затронутых общин и организаций гражданского общества как в Монголии, так и России будут проводиться консультации о целях и потенциальных воздействиях предлагаемых проектов в рамках проведения оценки воздействия на окружающую среду и социальных последствий, а также до завершения отчета оценки воздействия на окружающую среду и социальных последствий и предоставления рекомендаций.</p> <p>Первоначальные консультации по предварительному варианту ТЗ в отношении предлагаемых проектов «Шурэнская ГЭС» и «Регулирование стока реки Орхон и строительство комплекса водохранилищ» состоялись в январе-феврале 2015 года в г. Улан-баторе, Монголии. Полученные отзывы были включены в пересмотренный вариант ТЗ. Предварительные варианты ТЗ доступны на сайте проекта MINIS: www.minis.mn на монгольском, английском и русском языках. Планируется организовать консультации с потенциально затрагиваемыми общинами и другими заинтересованными лицами в России.</p>
<p>Будут участвовать заинтересованные лица в Российской Федерации в подготовке оценок воздействия и социальных последствий предлагаемых проектов?</p>	<p>Да. В марте 2015 года вице-министр Министерства окружающей среды, зеленого развития и туризма Монголии и вице-министр Министерства природных ресурсов и экологии России признали важность обмена информацией между двумя странами по оценке воздействия на окружающую среду и социальных последствий, а также технико-экономическому обоснованию предлагаемого проекта «Шурэнская ГЭС», что нашло отражение в подписанном протоколе заседания. Стороны договорились о создании совместной рабочей группы по оценке воздействия на окружающую среду предлагаемого проекта «Шурэнская ГЭС», с привлечением российских специалистов в качестве наблюдателей во время обсуждений и технических совещаний по оценкам воздействия. Эта рабочая группа также может также привлекаться для оценки воздействия проекта «Регулирование стока реки Орхон и строительство комплекса водохранилищ».</p>
<p>Будет ли независимое рассмотрение прогресса и результатов исследования?</p>	<p>Да, будет создан Консультативный Комитет с опытом в области окружающей среды и социальной сфере с целью регулярного мониторинга прогресса и результатов оценок воздействия на окружающую среду и социальных последствий и технико-экономических обоснований предлагаемых проектов «Шурэнская ГЭС» и «Регулирование стока реки Орхон и строительство комплекса водохранилищ». В состав Комитета войдут международные эксперты, а также национальные консультанты.</p>
<p>Приняло ли Правительство Монголии решение, что предлагаемые инфраструктурные проекты будут разработаны?</p>	<p>Нет. Правительство Монголии включило эти предлагаемые инфраструктурные проекты в исследования в рамках проекта MINIS, именно потому, что требуется тщательная оценка возможных последствий и альтернатив. Цель заключается в обеспечении устойчивости любого проекта, рекомендованного для реализации.</p> <p>Политика Всемирного банка по экологической оценке требует оценки широкого спектра экологических и социальных последствий, а также анализ альтернатив предложенных проектов, в том числе вариант отказа от проекта, для того, чтобы принять обоснованное решение о том, следует ли поддерживать предложенный инфраструктурный проект.</p>

<p>Как я могу получить дополнительную информацию об исследованиях и предлагаемых проектах?</p>	<p>Сайт Правительства Монголии по проекту MINIS содержит информацию о каждом исследовании и предложенном проекте, включая предварительные варианты ТЗ, которые были обнародованы для общественного обсуждения: www.minis.mn. Дополнительная информация может быть получена у ГРП проекта MINIS, используя контактные данные, указанные на сайте MINIS.</p>
<p>Каким образом я смогу связаться с проектом, если у меня возникнут вопросы или сомнения по поводу исследований, которые проводятся?</p>	<p>В качестве первого шага необходимо связаться с Группой реализации проекта (ГРП) MINIS в Монголии.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Почтовый адрес: ГРП MINIS, #-401, здание Ариг тув, мкр-1, р. Сухэ-Батор, г. Улан-Батор, Монголия (PMU, Suite-401, Arig Building, 1st Khoroo, Sukhbaatar District, Ulaanbaatar, Mongolia). • Телефон: 976 - 70112689 • Электронная почта: admin@minis.mn <p>Если ГРП не сможет ответить на вопросы, можно обратиться в Службу жалоб Всемирного банка (GRS).</p> <ul style="list-style-type: none"> • Электронная почта: grievances@worldbank.org • Факс: +1-202-614-7313 • Почтовый адрес: Всемирный банк, Служба жалоб (GRS), MSN MC 10-1018, ул. 1818 Н, СЗ, Вашингтон, округ Колумбия, 20433, США (The World Bank, Grievance Redress Service (GRS), MSN MC 10-1018, 1818 H Street NW, Washington, DC 20433, USA)

Что такое MINIS?

Проект по поддержке инвестиций в развитие инфраструктуры горнорудной промышленности (MINIS) представляет собой финансируемую Всемирным банком операцию по оказанию технического содействия. Целями Проекта являются содействие в осуществлении инвестиций в инфраструктуру добычи и переработки полезных ископаемых независимо от источника финансирования, а также создание местного потенциала для подготовки и осуществления инфраструктурных проектов.

Проект MINIS включает четыре компонента:

- (i) Поддержка инвестиций в инфраструктуру;
- (ii) Нарращивание потенциала и передача знаний;
- (iii) Совершенствование управления грунтовыми водами;
- (iv) Управление проектом.

В рамках первого компонента предусмотрено техническое содействие Всемирного банка для подготовки предварительного и окончательного ТЭО, а также проведения оценки воздействия на окружающую среду предлагаемых проектов развития инфраструктуры горнорудной промышленности, определенных в качестве приоритетных Руководящим комитетом проекта, действующим на базе Министерства финансов Монголии, которое отвечает за реализацию проекта.

В число проектов, определенных для выполнения оценки, в настоящее время входят: Шурэнская ГЭС; Регулирование стока реки Орхон и строительство комплекса водохранилищ; Интегрированный сталелитейный комплекс; Расширение Багануурского угледобывающего комплекса; Строительство завода по производству синтетического природного газа; Создание системы сельского и промышленного водоснабжения.

ПРИМЕЧАНИЕ: Проект MINIS не предусматривает финансирование или оказание технического содействия по разработке подробных технических проектов или физической реализации проектов по развитию инфраструктуры горнорудной промышленности.

Каковы цели процедуры удовлетворения жалоб?

Содействие обеспечению прозрачности проекта MINIS и его подкомпонентов за счет:

- выявления и учета опасений и жалоб населения и заинтересованных сторон, затронутых мероприятиями, реализуемыми в рамках проекта MINIS;
- внедрения своевременного и гибкого механизмы удовлетворения жалоб;
- демонстрации затронутому населению и заинтересованным сторонам прозрачной системы мониторинга и учета вопросов, вызывающих их озабоченность.

Какие виды жалоб могут быть поданы?

Вопросы, вызывающие опасения в связи с мероприятиями, реализуемыми в рамках MINIS

- Несоблюдение процедур и законодательства: подрядчики или представители проекта MINIS не соблюдают требования применимого законодательства Монголии или политики Всемирного банка в ходе реализации мероприятий в рамках проекта MINIS;

- Ненадлежащее раскрытие информации и проведение консультаций: недостаточный охват или качество методов привлечения заинтересованных сторон подрядчиками или предста-

вителями проекта MINIS;

- Нанесение ущерба вследствие небрежности и неблагоприятное воздействие на местное население или частную собственность, неправомерное нарушение земель, воздействие на здоровье и безопасность населения в ходе реализации мероприятий в рамках проекта MINIS;

- Вопросы, касающиеся последствий будущей деятельности, связанной с подготовкой ТЭО и оценки воздействия на окружающую и социальных последствий, будут направляться группам по оценке проекта MINIS для рассмотрения в ходе общественных консультаций, при проведении оценок и подготовке планов смягчения неблагоприятных последствий.

Опасения, не связанные с непосредственным воздействием мероприятий, осуществляемых в рамках MINIS

- Любые другие жалобы, которые не считаются напрямую связанными с проектом MINIS, подлежат регистрации и возврату заявителям для независимого рассмотрения в соответствующих инстанциях.

Какова процедура рассмотрения жалоб ГРП проекта MINIS?

ЭТАП 1. НАПРАВЛЕНИЕ ЖАЛОБЫ В АДРЕС ГРП MINIS ЗАЯВИТЕЛЕМ (или его представителем в случае, если заявитель хочет сохранить анонимность)

ПО ПОЧТЕ: MINIS Project Suite-401, 1stKhoroo, Sukhbaatar District, Ulaanbaatar, Mongolia; ПО ТЕЛЕФОНУ: 976 – 70112689; ПО ЭЛЕКТРОННОЙ ПОЧТЕ: admin@minis.mn; ПРЕДСТАВИТЕЛЮ СОВЕТА БАГА (орган местного самоуправления), который направляет жалобу в ГРП.

ГРП MINIS ОБЯЗАНА ПРИНИМАТЬ все жалобы для первоначального учета и выдачи расписки в получении.

ЭТАП 2. ГРП РЕГИСТРИРУЕТ ЖАЛОБУ И В ТЕЧЕНИЕ 10 ДНЕЙ ПРИНИМАЕТ РЕШЕНИЕ О ЕЕ РАССМОТРЕНИИ В ОФИЦИАЛЬНОМ ПОРЯДКЕ ИЛИ НАПРАВЛЕНИИ В СООТВЕТСТВУЮЩУЮ ИНСТАНЦИЮ.

ВСЕ ПОЛУЧЕННЫЕ ЖАЛОБЫ ПОДЛЕЖАТ РЕГИСТРАЦИИ с указанием даты и номера; ГРП передает заявителю расписку в получении.

ГРП ПРОВОДИТ ПЕРВОНАЧАЛЬНУЮ ОЦЕНКУ с тем, чтобы определить, можно ли считать данную жалобу приемлемой для рассмотрения (включая при необходимости личную встречу с заявителем).

ЕСЛИ ЖАЛОБА ПРИЗНАЕТСЯ ПРИЕМЛЕМОЙ, заявителю направляется соответствующее уведомление, и вопрос передается на рассмотрение соответствующего органа проекта MINIS.

ЕСЛИ ЖАЛОБА НЕ ИМЕЕТ ОТНОШЕНИЯ К ПРОЕКТУ MINIS, ГРП ГОТОВИТ ОБОСНОВАНИЕ И РЕКОМЕНДАЦИИ для ее направления на рассмотрение местных советов аймаков, сумов или багов, и жалоба возвращается заявителю для осуществления дальнейших самостоятельных действий.

ЭТАП 3. ГРП СОДЕЙСТВУЕТ ПРОВЕДЕНИЮ ОЦЕНКИ И УДОВЛЕТВОРЕНИЮ ЖАЛОБЫ В ЧЕТЕНИЕ 45 ДНЕЙ.

Свяжитесь с нами:

MINIS Проект- №401,
Ариг здание, Сухбаторский 1-ый Район,

г. Улан-Батор, Монголия,

Телефон: +976 70112689

Факс: +976 70112689

Электронная почта: admin@minis.mn

Facebook: Minis project