



Autoriteit Nucleaire Veiligheid en  
Stralingsbescherming

> Retouradres Postbus 16001, 2500 BA Den Haag

DAHER Nuclear Technologies GmbH  
Margarete von Wrangell StraBe 7  
63457 Hanau  
Duitsland

**Autoriteit Nucleaire  
Veiligheid en  
Stralingsbescherming**

ANVS

Koningskade 4  
Den Haag  
Postbus 16001  
2500 BA Den Haag  
[www.anvs.nl](http://www.anvs.nl)

**Kenmerk vergunning**  
ANVS-2020/5449

**- 9 JUN 2020**

Datum:

Betreft: vervoersvergunning

**Besluit:**

**KERNENERGIEWETVERGUNNING VERLEEND AAN DAHER NUCLEAR  
TECHNOLOGIES GMBH VOOR HET BINNEN NEDERLANDS GRONDGEBIED  
(DOEN) BRENGEN, HET VERVOEREN OP NEDERLANDS GRONDGEBIED EN HET  
BUITEN NEDERLANDS GRONDGEBIED (DOEN) BRENGEN VAN SPLIJTSTOFFEN**

Verleend door:

**DE AUTORITEIT NUCLEAIRE VEILIGHEID EN STRALINGSBESCHERMING**



## **Inhoudsopgave**

1	Het besluit .....	3
1.1	Vergunning .....	3
1.2	Inhoud en geldigheid van de vergunning .....	3
1.3	Voorschriften van de vergunning .....	4
1.4	Inwerkingtreding van de vergunning .....	7
1.5	Bekendmaking .....	7
2	De aanvraag .....	8
2.1	Aanleiding en inhoud van de aanvraag .....	8
2.2	Aanvraagdocumenten .....	8
3	Wetgeving en procedures.....	9
3.1	Van toepassing zijnde wet- en regelgeving .....	9
3.2	Verloop van de procedure.....	10
4	Beoordelingskader aanvraag .....	11
4.1	Rechtvaardiging, optimalisatie en dosislimieten.....	11
4.2	Deskundigheid .....	12
4.3	Overige maatregelen ter voorkoming van gevaar, schade of hinder.....	12
	Beperkingen en voorschriften .....	13
5	Toetsing van de aanvraag .....	14
5.1	Rechtvaardiging, optimalisatie en dosislimieten.....	14
5.2	Deskundigheid .....	15
5.3	Overige maatregelen ter voorkoming van gevaar, schade of hinder.....	15
5.4	Beperkingen en voorschriften.....	15
5.5	Conclusie toetsing aanvraag .....	15
6	Ondertekening .....	16



# 1 Het besluit

## 1.1 Vergunning

Aan DAHER Nuclear Technologies GmbH gevestigd te Hanau (Duitsland) wordt, onder intrekking van de vergunning met het kenmerk ANVS-2018/25489 verleend op 29 januari 2019, op grond van artikel 15, aanhef en onderdeel a, van de Kernenergiewet (hierna: Kew) in samenhang met artikel 2, eerste lid, en artikel 23, eerste lid, van het Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen (hierna: Bvser), vergunning verleend voor het binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen, het vervoeren op Nederlands grondgebied en het buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen van splijtstoffen.

## 1.2 Inhoud en geldigheid van de vergunning

### *Vergunning*

1. De vergunning is geldig voor het over de weg, over het spoor en over zee binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen, het over de weg en over het spoor vervoeren op Nederlands grondgebied en het over zee buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen van splijtstoffen in de vorm van natuurlijk en verarmd uraniumhexafluoride ( $UF_6$ ) afkomstig van URENCO Deutschland GmbH te Gronau (Duitsland) en ORANO Cycle te Pierrelatte (Frankrijk) en bestemd voor Urals Electrochemical Plant JSC te Novouralsk (Russische Federatie) en JSC Production Association Electrochemical Plant te Zelenogorsk (Russische Federatie) beide handelend onder JSC TENEX.
2. De vergunning is geldig tot en met 9 juni 2023.
3. De vergunning heeft betrekking op maximaal 20 zendingen gedurende de vergunningsperiode, als bedoeld in onderdeel 2.

### *Gegevens over de zending*

De volgende gegevens zijn op de zending van toepassing:

- aantal colli: maximaal 75
- hoeveelheid splijtstoffen: maximaal 937575 kilogram (Kg)  $UF_6$
- hoeveelheid uranium: maximaal 633967,8 kg uranium, waarvan maximaal 4507,5 kg U-235
- verrijkingsgraad: maximaal 0,711 %
- fysische toestand: vast
- chemische toestand:  $UF_6$
- activiteit: maximaal 33 terabecquerel (TBq)
- type verpakking: type H(U)
- kenmerk certificaat van goedkeuring van het model van het collo: *goedkeuringscertificaat*  
GB/3570/H(U)-96 (Rev.5)  
GB/3571/H(U)-96 (Rev.6)  
of hogere geldige revisie van het goedkeuringscertificaat
- transportindex per collo: maximaal 3,0
- criticaliteits-veiligheidsindex collo: niet van toepassing
- stralingscategorie collo <sup>1</sup>: maximaal III-geel

<sup>1</sup> De juiste categorie wordt vastgesteld volgens 5.1.5.3.4 van bijlage 1 van de Regeling vervoer over land van gevaarlijke stoffen (VLG), 5.1.5.3.4 van bijlage 1 van de Regeling vervoer over de spoorweg van gevaarlijke stoffen (VSG) en 5.1.5.3.4 van de International Maritime Dangerous Goods Code (IMDG Code).



- beveiligingscategorie: niet van toepassing
- afzender(s): URENCO Deutschland GmbH te Gronau (Duitsland),  
ORANO Cycle te Pierrelatte (Frankrijk)
- ontvanger(s): Urals Electrochemical Plant JSC te Novouralsk  
(Russische Federatie) en JSC Production Association  
Electrochemical Plant te Zelenogorsk (Russische  
Federatie) beide handelend onder JSC TENEX (Russische  
Federatie)
- vervoerder over de weg <sup>2</sup>: DAHER Projects GmbH, C.H. Dekker & Zn expediteurs BV
- vervoerder over het spoor <sup>3</sup>: DB Cargo AG
- vervoerder over zee <sup>4</sup>: Northern Shipping Co., Aspol Baltic Corp.

### **1.3 Voorschriften van de vergunning**

Aan de vergunning worden de volgende voorschriften verbonden:

#### *Algemeen*

- 1a. Het over de weg binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen en vervoeren op Nederlands grondgebied van de colli met de splijtstoffen vindt plaats via de route(s):
- Grensovergang Glanerbrug (N35) – N35 – A35 – A1 – A50 – A12 – A50 – A15 – Rotterdam haven;
  - Grensovergang Glanerbrug (N35) – N35 – A35 – A1 – A9 – A5 – Amsterdam haven;
  - Grensovergang Glanerbrug (N35) – N35 – A1 – A10 – A4 – A9 – A5 – Amsterdam haven;
  - Grensovergang De Lutte (A1) – A1 – A50 – A12 – A50 – A15 – Rotterdam Haven.
- Het over het spoor binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen en vervoeren op Nederlands grondgebied van de colli met de splijtstoffen vindt plaats via de route(s):
- Grensovergang Oldenzaal – Rotterdam haven;
  - Grensovergang Oldenzaal – Amsterdam haven;
  - Grensovergang Zevenaar/Arnhem – Rotterdam haven;
  - Grensovergang Zevenaar/Arnhem – Amsterdam haven;
  - Grensovergang Venlo – Rotterdam haven;
  - Grensovergang Venlo – Amsterdam haven;
  - Grensovergang Roosendaal – Rotterdam haven;
  - Grensovergang Roosendaal – Amsterdam haven.
- Het over zee binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen en buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen van de colli met de splijtstoffen vindt plaats via de havens van Rotterdam en Amsterdam

---

<sup>2</sup> En elke andere vervoerder onder verantwoordelijkheid van de vergunninghouder, mits de vervoerder voldoet aan de eisen gesteld in de VLG en de bepalingen van deze vergunning.

<sup>3</sup> En elke andere vervoerder onder verantwoordelijkheid van de vergunninghouder, mits de vervoerder voldoet aan de eisen gesteld in de VSG en de bepalingen van deze vergunning.

<sup>4</sup> En elke andere vervoerder onder verantwoordelijkheid van de vergunninghouder, mits de vervoerder voldoet aan de eisen gesteld in de IMDG Code en de bepalingen van deze vergunning.





- 1b. De Landelijke Eenheid van de Nationale Politie kan, indien dit noodzakelijk is, gelet op de te beschermen belangen als bedoeld in artikel 15b, eerste lid, van de Kew, en teneinde de in artikel 7, eerste lid, gelezen in samenhang met artikel 11, van het Bvser genoemde blootstelling en/of besmetting te voorkomen, de voor het vervoer over de weg te volgen route wijzigen.  
Van de route per spoor mag slechts worden afgeweken in het geval door ProRail B.V. een andere route wordt bepaald in verband met stremming op het baanvak.
- 1c. De bemanning van het voertuig kan in geval van overmacht een telefonisch verzoek om af te wijken van de route indienen bij het in voorschrift 10 genoemde centrale communicatiepunt (tel. 088-4890500).
2. De vergunninghouder organiseert ieder transport zodanig dat onvermijdelijke overslag en/of tijdelijke opslag in verband met vervoer nooit langer duurt dan 48 uur (exclusief zon- en feestdagen).
3. De vergunninghouder vergewist zich er voorafgaand aan ieder transport van dat de ontvanger bevoegd is de splijtstoffen te ontvangen.
4. Colli met splijtstoffen worden verzegeld, dan wel in afgesloten en verzegelde laadruimten, vrachtverpakkingen en/of verpakkingseenheden vervoerd.
5. Het vervoermiddel, het voor het transport benodigde materieel en de technische voorzieningen verkeren te allen tijde in goede staat van onderhoud.
6. Het beheerssysteem (Management system) van het vervoersproces, zoals voorgeschreven in 1.7.3 van bijlage 1 van de VLG, 1.7.3 van bijlage 1 van de VSG en 1.5.3 van de IMDG Code omvat alle activiteiten en voorwaarden, die samengaan met en betrokken zijn bij de verplaatsing van splijtstoffen.
7. De zending wordt vergezeld van (een kopie van) deze vergunning.
8. In geval van vervoer met colli waarvan het model door de bevoegde autoriteit van het land van herkomst is goedgekeurd, is (een afschrift van) het geldige certificaat van goedkeuring en indien van toepassing (een afschrift van) het geldige certificaat van erkenning of validatie als bedoeld in 6.4.22.8 van bijlage 1 van de VLG en 6.4.22.8 van bijlage 1 van de VSG tijdens het vervoer aanwezig. Alle bepalingen van het certificaat van goedkeuring worden nageleefd.
9. De vergunninghouder en de namens hem optredende personen volgen in het kader van de gebruikmaking van deze vergunning de instructies op van de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming (hierna: ANVS) of ambtenaren die optreden namens de ANVS.

### *Transportaankondiging*

10. De vergunninghouder geeft uiterlijk 48 uur vóór aankomst van iedere zending op Nederlands grondgebied (in geval van een afzender op Nederlands grondgebied 48 uur vóór vertrek) een transportaankondiging door aan de volgende instantie: de ANVS, die optreedt als centraal communicatiepunt voor dit vervoer:  
<https://anvs.iprox.nl/meldingen>  
In geval van vervoer via de haven van Rotterdam tevens aan:
  - Zeehavenpolitie Rotterdam Rijnmond: [Dikzeehaven.rotterdam@politie.nl](mailto:Dikzeehaven.rotterdam@politie.nl);
  - Douane Detectie Maasvlakte:  
[Douane.Drh.DetectieMaasvlakte@belastingdienst.nl](mailto:Douane.Drh.DetectieMaasvlakte@belastingdienst.nl);
  - Havenbedrijf Rotterdam N.V., Haven Coördinatie centrum:  
[hcc@portofrotterdam.com](mailto:hcc@portofrotterdam.com).In geval van vervoer via de haven van Amsterdam tevens aan:



- Havenbedrijf Amsterdam B.V.: [gsm@portofamsterdam.nl](mailto:gsm@portofamsterdam.nl).

De transportaankondiging bevat:

- de transportdatum;
- het vergunningsnummer;
- het volgnummer van het transport op grond van de vergunning;
- de afzender/afzendlocatie;
- de ontvanger/ontvangstlocatie;
- de totale hoeveelheid splijtstoffen (in (kilo)grammen);
- het aantal colli;
- in geval van gecertificeerde colli, het kenmerk van het goedkeuringscertificaat/de goedkeuringscertificaten en indien van toepassing het kenmerk van het certificaat/de certificaten van erkenning;
- de route.

Mutaties in bovenstaande gegevens worden zo spoedig mogelijk doorgegeven aan bovengenoemde instanties.

#### *Vervoer over de weg*

11. De betrokken bepalingen van de VLG worden in acht genomen.

#### *Vervoer over het spoor*

12. De betrokken bepalingen van de VSG worden in acht genomen.
13. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat de betrokken spoorwegmaatschappijen geïnformeerd worden over de te vervoeren lading.

#### *Vervoer over zee*

14. De betrokken bepalingen van de IMDG Code worden in acht genomen.
15. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat de kapitein wordt geïnformeerd over de te vervoeren lading.

#### *Stralingsbescherming*

16. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat blootstelling van personen aan straling, zoveel als redelijkerwijs mogelijk is, wordt voorkomen.
17. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat personen, die met betrekking tot het vervoer of opslag in verband met vervoer van colli van II-geel en III-geel namens de vergunninghouder handelingen verrichten waarbij een stralingsdosis van meer dan 1 millisievert per kalenderjaar kan worden ontvangen, persoonlijke controlemiddelen dragen. Deze controlemiddelen komen van een erkende dosimetrische dienst, zoals bedoeld in artikel 7.15 van het Besluit basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (hierna: Bbs), of indien het een buitenlandse vervoerder betreft, van een in het betreffende land erkende instelling, welke de gegevens betreffende de ontvangen straling registreert.
18. Het vervoer is onderworpen aan een stralingsbeschermingsprogramma dat systematische voorzorgen bevat, die voorzien in een adequate beschouwing van beschermingsmaatregelen tegen straling, zoals omschreven in 1.7.2 van bijlage 1 van de VLG, 1.7.2 van bijlage 1 van de VSG en 1.5.2 van de IMDG Code. De aard en omvang van de maatregelen staan in verhouding met de grootte en



waarschijnlijkheid van blootstelling aan straling.  
Bescherming en veiligheid worden geoptimaliseerd zodat de grootte van individuele doses, het aantal blootgestelde personen en de waarschijnlijkheid van blootstelling zo laag worden gehouden als redelijkerwijs mogelijk is, waarbij economische en sociale factoren in aanmerking worden genomen.

19. De vergunninghouder stelt de ANVS terstond in kennis via tel. 088-4890500 van elke geconstateerde afwijking ten opzichte van de geldende bepalingen en/of normen voor stralingsniveau en besmetting zoals omschreven in 4.1.9.1.2, 5.1.5.3 en 7.5.11 CV 33 van bijlage 1 van de VLG, 4.1.9.1.2, 5.1.5.3 en 7.5.11 CV 33 van bijlage 1 van de VSG en 4.1.9.1.2, 5.1.5.3 en 7.1.4.5 van de IMDG Code, tijdens transport of na aankomst van de splijtstoffen.

#### *Calamiteiten*

20. Bij vermissing van c.q. een ongeval met een collo dat splijtstoffen bevat, of andere voorvallen, worden onmiddellijk gewaarschuwd:
- de ANVS: tel. 088-4890500. Dit nummer is 24 uur per dag bereikbaar.
- In geval van een arbeidsongeval wordt onmiddellijk ook gewaarschuwd:
- de Inspectie SZW: tel. 0800-5151. Dit nummer is 24 uur per dag bereikbaar.

### **1.4 Inwerkingtreding van de vergunning**

Deze beschikking treedt, overeenkomstig het bepaalde in artikel 20.3 van de Wet milieubeheer (hierna: Wm), in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift afloopt. Indien gedurende deze termijn bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt deze beschikking niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

### **1.5 Bekendmaking**

1. Deze beschikking wordt bekendgemaakt door toezending aan de aanvrager.
2. Deze beschikking wordt gepubliceerd op de internet website van de ANVS:  
<https://www.anvs.nl>.





## **2 De aanvraag**

### **2.1 Aanleiding en inhoud van de aanvraag**

DAHER Nuclear Technologies GmbH heeft op 15 april 2020 een aanvraag ingediend, als bedoeld in artikel 15, aanhef en onderdeel a, van de Kew, voor het over de weg, over het spoor en over zee binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen, het over de weg en over het spoor vervoeren op Nederlands grondgebied en het over zee buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen van splijtstoffen in de vorm van natuurlijk en verarmd UF<sub>6</sub> afkomstig van URENCO Deutschland GmbH te Gronau (Duitsland) en ORANO Cycle te Pierrelatte (Frankrijk) en bestemd voor Urals Electrochemical Plant JSC te Novouralsk (Russische Federatie) en JSC Production Association Electrochemical Plant te Zelenogorsk (Russische Federatie) beide handelend onder JSC TENEX.

De aanvraag is op 15 april 2020 per e-mail door de ANVS ontvangen. Op 16 april 2020 is per e-mail de ontvangst van de aanvraag bevestigd. Op 30 april 2020, 6 mei 2020, 12 mei 2020 en 29 mei 2020 is per e-mail aanvullende informatie ontvangen betreffende de beschrijving van de splijtstoffen, de specifieke rechtvaardiging, de grensovergangen en de maximale activiteit per zending. Op 20 mei 2020 is per e-mail het verzoek ontvangen om de vergunning met kenmerk ANVS-2018/25489 verleend op 29 januari 2019, in te trekken.

### **2.2 Aanvraagdocumenten**

Bij de aanvraag zijn de volgende documenten gevoegd:

- GB/3570/H(U)-96 (Rev.5)
- GB/3571/H(U)-96 (Rev.6)





## 3 Wetgeving en procedures

### 3.1 Van toepassing zijnde wet- en regelgeving

#### *Wetgeving*

Voor het binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen, het vervoeren op Nederlands grondgebied en het buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen van splijtstoffen is een vergunning vereist op grond van artikel 15, aanhef en onderdeel a, van de Kew. De situaties beschreven in artikel 2, eerste lid, en artikel 23, eerste lid, van het Bvser doen zich niet voor. Van een uitzondering op de vergunningplicht is derhalve geen sprake.

Voor het deel van het vervoer dat plaatsvindt buiten Nederlands grondgebied, is het aan het bevoegd gezag van het betreffende land om voor dat deel de benodigde toestemming te verlenen.

#### *Relevante regelgeving*

- Kernenergiewet (Kew); met name artikel 15;
- Wet milieubeheer (Wm);
- Algemene wet bestuursrecht (Awb);
- Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen (Bvser);
- Besluit Basisveiligheidsnormen Stralingsbescherming (Bbs);
- Regeling Basisveiligheidsnormen Stralingsbescherming (Rbs);
- Regeling vervoer over land van gevaarlijke stoffen (VLG);
- Regeling vervoer over de spoorweg van gevaarlijke stoffen (VSG);
- International Maritime Dangerous Goods Code (IMDG Code).

#### *Procedure*

De eisen die aan een aanvraag om een vergunning worden gesteld, zijn vermeld in de artikelen 3 en 24 van het Bvser. Naast de namen en adressen van de aanvrager, de afzender en de ontvanger moet onder meer worden opgegeven: het traject waarlangs het vervoer zal plaatsvinden, een omschrijving van het vervoermiddel, de geldigheidsduur van de vergunning, de aard en de eigenschappen van de te vervoeren stoffen, het type verpakking, de maatregelen die zijn getroffen om een veilig verloop van het vervoer te bewerkstelligen en de plaats(en) waar de stoffen binnen en/of buiten Nederlands grondgebied zullen worden gebracht.

Voorts zijn de artikelen 15c, eerste lid, 16, 17 en 17a van de Kew van belang. Deze artikelen bevatten regels voor het voorbereiden van het besluit op de aanvraag. Uit artikel 17, tweede lid, van de Kew volgt dat op de procedure voor de verkrijging van de aangevraagde vergunning Hoofdstuk 4, titel 4.1, van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) van toepassing is. Dit betekent dat bij de totstandkoming van het besluit niet de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Awb is gevolgd en dat de verleende vergunning openstaat voor bezwaar. Tegen de beslissing op bezwaar kan op grond van artikel 20a, van de Wm bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State beroep worden ingesteld.

Op grond van artikel 20.3, eerste lid, van de Wm treedt het besluit in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift afloopt. Indien gedurende deze termijn bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt dit besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist. In gevallen waarin het onverwijld in werking treden van het besluit naar oordeel van de ANVS noodzakelijk is, kan op grond van artikel 20.5, eerste lid, van de Wm in het besluit bepaald worden dat het terstond in werking treedt.



### *Weigeringsgronden voor de vergunning*

Ingevolge artikel 15b, eerste lid, van de Kew kan de vergunning slechts worden geweigerd in het belang van:

- a. de bescherming van mensen, dieren, planten en goederen;
- b. de veiligheid van de staat;
- c. de bewaring en bewaking van splijtstoffen en van ertsen;
- d. de energievoorziening;
- e. het zeker stellen van de betaling van de vergoeding, aan derden toekomende voor schade of letsel, hun toegebracht;
- f. de nakoming van internationale verplichtingen.

In artikel 1c van het Bvser zijn aanvullende weigeringsgronden geformuleerd. Op grond van dit artikel zal een vergunning onder andere ook geweigerd worden indien niet aan de krachtens artikel 1b van het Bvser in samenhang met de in het Bbs geldende voorwaarden betreffende rechtvaardiging (artikelen 2.1 tot en met 2.5), optimalisatie (artikelen 2.1, 2.6, 2.7, 7.33), dosislimieten (artikelen 2.1, 2.9, 7.3, 7.4, 7.34, 7.35, 7.36, 9.1, 9.2, 9.3, 9.4 en 9.5) en deskundigheid (artikelen 5.4 tot en met 5.8, 7.1, 7.2 en 9.6) is voldaan. Rechtvaardiging, optimalisatie en dosislimieten zijn de hoofdprincipes van het stralingsbeschermingsbeleid.

### *Bevoegd gezag*

Op grond van artikel 15 van de Kew is de ANVS bevoegd om op deze aanvraag te beslissen.

## **3.2 Verloop van de procedure**

### *Ontvangst en ontvankelijkheidstoetsing van de aanvraag*

De aanvraag, inclusief de aanvulling daarop, is na ontvangst getoetst aan de daaraan te stellen eisen krachtens de Awb, het Bvser en het Bbs. De aanvraag voldoet daaraan en kan derhalve in behandeling worden genomen.





## 4 Beoordelingskader aanvraag

### 4.1 Rechtvaardiging, optimalisatie en dosislimieten

#### *Rechtvaardiging*

Rechtvaardiging wil zeggen dat een handeling die blootstelling aan ioniserende straling met zich mee brengt, slechts is toegestaan indien de economische, sociale en andere voordelen van de betrokken handeling opwegen tegen de gezondheidsschade die hierdoor kan worden toegebracht. Het rechtvaardigingprincipe is neergelegd in artikel 2.2 van het Bbs. In dat artikel is bepaald dat een handeling slechts is toegestaan, indien deze door de ANVS is gerechtvaardigd, dan wel behoort tot een categorie van handelingen die door de Minister van Infrastructuur en Waterstaat, de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid en de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport is gerechtvaardigd. Een handeling of categorie van handelingen wordt slechts gerechtvaardigd indien de economische, sociale en andere voordelen van de betrokken handeling of categorie van handelingen opwegen tegen de gezondheidsschade die hierdoor kan worden toegebracht. In de Regeling basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (hierna: Rbs) is in bijlage 2.1 een positieve en negatieve lijst opgenomen van respectievelijk gerechtvaardigde en niet-gerechtvaardigde categorieën handelingen. Naast een categorale rechtvaardiging kan een specifieke rechtvaardiging in het kader van de vergunningverlening aan de orde zijn. Op grond van artikel 1c, onderdeel c, van het Bvser wordt geen vergunning verleend indien een handeling behoort tot een categorie die als gerechtvaardigd is bekendgemaakt, maar waarvan het specifieke karakter op grond van artikel 3.7, onderdeel d, van het Bbs, niet gerechtvaardigd is.

#### *Optimalisatie*

Onder optimalisatie wordt verstaan dat de stralingsbescherming van personen die zijn onderworpen aan beroepsmatige blootstelling of blootstelling van de bevolking wordt geoptimaliseerd om de omvang van de individuele doses, de waarschijnlijkheid van blootstelling en het aantal blootgestelde personen zo beperkt te houden als redelijkerwijs mogelijk is, rekening houdend met de huidige stand van de technische kennis en met economische en sociale factoren (zie artikel 5 van de richtlijn 2013/59/Euratom van de Raad 5 december 2013 tot vaststelling van de basisnormen voor de bescherming tegen de gevaren verbonden aan de blootstelling aan ioniserende straling, en houdende intrekking van de Richtlijnen 89/618/Euratom, 90/641/Euratom, 96/29/Euratom, 97/43/Euratom en 2003/122/Euratom (PbEU 2014, 13)).

Optimalisatie is vastgelegd in artikel 15c, derde lid, van de Kew en artikel 1c van het Bvser, juncto artikel 2.6, van het Bbs. In de praktijk van de stralingsbescherming wordt vaak de term ALARA (As Low As Reasonably Achievable) gebruikt in de plaats van optimalisatie.

Artikel 2.6, eerste en tweede lid, van het Bbs schrijft voor dat de ondernemer ervoor zorgt dat de effectieve of equivalente doses van individuele personen, in samenhang met het aantal blootgestelde personen, ten gevolge van een handeling zo laag zijn als redelijkerwijs mogelijk. Het tweede lid van dit artikel regelt dat de ondernemer ervoor zorgt dat met betrekking tot potentiële blootstellingen zowel de dosis bij een blootstelling als de kans op een blootstelling zo laag als redelijkerwijs mogelijk is.

Optimalisatie vindt plaats zowel in de voorbereidings- en planningsfase, voordat de activiteit is begonnen, als in de fase nadat de activiteit is toegestaan en tot uitvoering wordt gebracht. Optimalisatie leidt tot een proces waarbij gestreefd wordt naar een kans op schade die zo klein is als in de gegeven omstandigheden redelijkerwijs kan worden verwezenlijkt. Hierbij wordt rekening gehouden met maatschappelijke en economische factoren en het omvat zowel milieuhygiënische als arbeidshygiënische aspecten. Optimalisatie heeft geen betrekking op de afweging tussen verschillende alternatieve activiteiten, maar ziet op de vraag in hoeverre de nadelige gevolgen van een bepaalde activiteit moeten worden beperkt.





### *Dosislimieten*

Dosislimieten zijn de absolute grenswaarden die in acht genomen moeten worden om een minimaal beschermingsniveau te garanderen. De in verschillende situaties van toepassing zijnde dosislimieten zijn in artikel 1c, onderdeel b, van het Bvser en de artikelen 7.3, 7.34, 7.35, 7.36 en 9.1 van het Bbs neergelegd.

## **4.2 Deskundigheid**

In verband met de bescherming van mensen, dieren, planten en goederen op grond van artikel 15b, eerste lid, onderdeel a, van de Kew, is een verantwoorde uitvoering van handelingen met splijtstoffen van belang. De handelingen moeten worden uitgevoerd onder leiding en toezicht van verantwoordelijke deskundigen en de nodige instructies voor betrokkenen moeten zijn opgesteld. In dit kader dient de vergunninghouder ervoor te zorgen dat het transport wordt begeleid door verantwoordelijken die de kennis hebben om in alle gevallen die zich tijdens de transporten kunnen voordoen op adequate wijze in het belang van de bescherming van mens en milieu op te treden. Deskundigheid is vereist zowel op grond van artikel 1c, van het Bvser in samenhang met artikel 5.4 en 5.7 van het Bbs als op grond van bijlage 1 van de VLG, bijlage 1 van de VSG, bijlage 1 van de VBG, de IMDG Code en de ICAO-TI (hierna: de modale vervoersregelgeving).

## **4.3 Overige maatregelen ter voorkoming van gevaar, schade of hinder**

Tot slot wordt er getoetst of voldoende overige maatregelen ter voorkoming van mogelijk gevaar, schade of hinder worden genomen. In dat verband wordt onder meer gekeken naar de transportverpakking en indien van toepassing de fysieke beveiliging.

### *Transportverpakking*

De transportverpakking wordt beschouwd als het belangrijkste element om mogelijk gevaar, schade of hinder te voorkomen. De combinatie van verpakking en inhoud is zo ontworpen dat de potentiële doses in alle gevallen beperkt blijven tot binnen internationaal vastgelegde grenzen, zoals bijvoorbeeld vermeld in 'Radiation Protection and Safety of Radiation Sources: International Basic Safety Standards. General Safety Requirements, Part 3' (IAEA, Wenen, 2014). Het collo dient te voldoen aan internationaal vastgestelde eisen. Deze eisen zijn opgenomen in de modale vervoersregelgeving.

Wat betreft de terminologie het volgende. Onder verpakking wordt verstaan het samenstel van onderdelen dat nodig is voor het volledig omsluiten van de radioactieve inhoud. Onder collo wordt verstaan de verpakking met radioactieve inhoud. In de praktijk wordt vaak het begrip "container" gebruikt waarmee "collo" of "verpakking" wordt bedoeld.

De eisen van de modale vervoersregelgeving hebben betrekking op colli dus op de verpakking met radioactieve inhoud.

### *Fysieke beveiliging*

Het vervoer van bepaalde hoeveelheden verrijkte splijtstoffen is onderworpen aan relevante bepalingen voortvloeiende uit het Verdrag inzake de fysieke beveiliging van kernmateriaal (Trb. 1981, 7) en de Regeling beveiliging nucleaire inrichtingen en splijtstoffen.



## **Beperkingen en voorschriften**

Op grond van artikel 15c, tweede lid, van de Kew kan een vergunning ter bescherming van de bij of krachtens artikel 15b van de Kew aangewezen belangen onder beperkingen worden verleend.

Op grond van het derde lid van artikel 15c van de Kew worden aan een vergunning de voorschriften verbonden, die nodig zijn ter bescherming van de bij of krachtens artikel 15b van de Kew aangewezen belangen.

Ook is het mogelijk voorschriften op grond van artikel 7 van het Bvser gelezen in samenhang met de artikelen 11, 14 en 18 van het Bvser te stellen.

### *Financiële zekerheid*

Artikel 4, eerste lid, van het Bvser schrijft voor dat aan een vergunning voor het vervoer van verrijkt uranium en plutonium het voorschrift wordt verbonden dat degene, die aansprakelijk kan zijn voor schade veroorzaakt tijdens het vervoer en/of het voorhanden hebben bij opslag in verband met vervoer, ter dekking van die aansprakelijkheid beschikt over een verzekering of andere financiële zekerheid als bedoeld in de Wet aansprakelijkheid kernongevallen (Wako). De Wako geeft uitvoering aan het Verdrag van Parijs inzake nucleaire aansprakelijkheid.

Het Bvser maakt in artikel 4, derde lid, een uitzondering op het moeten beschikken over een verzekering of andere financiële zekerheid in geval van vervoer van kleine hoeveelheden verrijkt uranium of van uranium met een beperkte verrijkingsgraad. Deze uitzondering is tot stand gekomen door een besluit van de "Organisation for Economic Co-operation and Development Steering Committee for Nuclear Energy" (OECD Steering Committee)<sup>5</sup> welke bevoegd is om bindende besluiten te nemen in het kader van het Verdrag van Parijs.

Ook is het mogelijk voorschriften op grond van artikel 7 van het Bvser gelezen in samenhang met de artikelen 11, 14 en 18 van het Bvser te stellen.

---

<sup>5</sup> Decision of 17-10-1977 [NE/M(77)2], bij art 1(b) van het Verdrag van Parijs van 1960 inzake aansprakelijkheid voor schade door kernongevallen.



## **5 Toetsing van de aanvraag**

### **5.1 Rechtvaardiging, optimalisatie en dosislimieten**

#### *Algemene rechtvaardiging*

DAHER Nuclear Technologies GmbH heeft een aanvraag ingediend voor het binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen, het vervoeren op Nederlands grondgebied en het buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen van splijtstoffen. Het binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen, het vervoeren op Nederlands grondgebied en het buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen van splijtstoffen is een gerechtvaardigde handeling op grond van III.A.2 in bijlage 2.1 onderdeel A, van de Rbs.

#### *Specifieke rechtvaardiging*

De splijtstoffen in de vorm van natuurlijk en verarmd UF<sub>6</sub> worden door de ontvangers gebruikt voor de productie van verrijkt uranium ten behoeve van de productie van brandstofelementen voor energieopwekking in kerncentrales. DAHER Nuclear Technologies GmbH vergewist zich voorafgaand aan ieder transport ervan of de ontvanger gerechtigd is om de splijtstoffen te ontvangen (1.3, voorschrift 3 van deze vergunning).

Uit bovenstaande volgt dat het aangevraagde vervoer gerechtvaardigd is.

#### *Optimalisatie*

Bij maatregelen in het kader van optimalisatie worden de volgende uitgangspunten in acht genomen:

- de bron wordt zoveel als redelijkerwijs mogelijk afgeschermd;
- er wordt zoveel als redelijkerwijs mogelijk afstand tot de bron in acht genomen;
- er wordt zo kort als redelijkerwijs mogelijk in de buurt van de bron verbleven.

Voor een belangrijk deel wordt, via de eisen die de modale vervoersregelgeving stelt aan colli, uitvoering gegeven aan deze uitgangspunten. DAHER Nuclear Technologies GmbH geeft aan gebruik te maken van colli die aan deze eisen voldoen. Hierdoor mogen de colli worden gekwalificeerd als adequaat en stand der techniek.

Daarnaast is het vervoer onderworpen aan een stralingsbeschermingsprogramma met het doel de bescherming tegen straling en veiligheid te optimaliseren (1.3, voorschrift 18 van deze vergunning) en een beheerssysteem voor het vervoersproces als geheel (1.3, voorschrift 6 van deze vergunning) om de bescherming te waarborgen.

De gekozen route(s) over de weg zijn de kortst mogelijke routes en gaan zoveel als mogelijk over auto(snel)wegen, zodat het aantal blootgestelden en de duur van blootstelling zo beperkt mogelijk worden gehouden.

In geval van onvoorziene omstandigheden (zoals problemen met het verkeer of openbare orde) kan op de dag van het transport op grond van 1.3, voorschrift 1b, van deze vergunning, de Landelijke Eenheid van de Nationale Politie deze route wijzigen. Zodoende wordt zorg gedragen dat de belangen bedoeld in artikel 15b, eerste lid, van de Kew, beschermd zijn en de in artikel 7, eerste lid, gelezen in samenhang met artikel 11, van het Bvser, genoemde blootstelling en/of besmetting wordt voorkomen. Het bovenstaande laat onverlet dat de burgemeester op grond van zijn bevoegdheden zo nodig eveneens de route binnen zijn gemeente kan wijzigen.

Gelet op het voorafgaande wordt voor dit vervoer aan de vereisten met betrekking tot optimalisatie voldaan.





### *Dosislimieten*

De dosislimieten in artikelen 7.3, 7.34, 7.35, 7.36 en 9.1 van het Bbs worden in acht genomen.

## **5.2 Deskundigheid**

DAHER Nuclear Technologies GmbH draagt er zorg voor dat het vervoer over de weg, over het spoor en over zee plaatsvindt door vervoerders die beschikken over de benodigde deskundigheid als bedoeld in 1.3 van bijlage 1 van de VLG, 1.3 van bijlage 1 van de VSG en 1.3 van de IMDG Code.

DAHER Nuclear Technologies GmbH beschikt over de nodige kennis en ervaring.

Gelet hierop is de deskundigheid voldoende gewaarborgd.

## **5.3 Overige maatregelen ter voorkoming van gevaar, schade of hinder**

### *Transportverpakking*

DAHER Nuclear Technologies GmbH heeft aangegeven dat het transport in colli van type H(U) zal plaatsvinden, die voldoen aan de eisen die zijn opgenomen in 6.4 van bijlage 1 van de VLG, 6.4 van bijlage 1 van de VSG en 6.4 van de IMDG Code. De ontwerpen van de colli zijn in het Verenigd Koninkrijk gecertificeerd. Daarnaast houdt DAHER Nuclear Technologies GmbH zich aan de overige eisen die de VLG, de VSG en de IMDG Code stellen.

DAHER Nuclear Technologies GmbH draagt er zorg voor dat tijdens het vervoer met type H(U) colli (een afschrift van) het geldige goedkeuringscertificaat en indien van toepassing (een afschrift van) het geldige certificaat van erkenning van het collo aanwezig zijn (1.3, voorschrift 9 van deze vergunning).

Gegeven deze feiten kan het vervoer van de splijtstoffen in deze colli op veilige wijze geschieden.

### *Fysieke beveiliging*

Deze transporten vallen niet onder de Regeling beveiliging nucleaire inrichtingen en splijtstoffen, aangezien het natuurlijk en verarmd uranium betreft.

## **5.4 Beperkingen en voorschriften**

Ter bescherming van mensen, dieren, planten en goederen is de vergunning verleend onder beperkingen (1.2 van deze vergunning). Tevens zijn ter bescherming van mensen, dieren, planten en goederen voorschriften verbonden aan de vergunning (1.3 van deze vergunning).

### *Financiële zekerheid*

In geval van deze transporten betreft het vervoer van natuurlijk en verarmd uranium en is derhalve geen financiële zekerheid vereist.

Gelet op het bovenstaande zijn er voldoende overige maatregelen getroffen ter voorkoming van gevaar, schade of hinder.

## **5.5 Conclusie toetsing aanvraag**

Gelet op het hiervoor overwogene wordt vastgesteld dat zich geen weigeringsgrond voordoet. De vergunning wordt verleend.



## 6 Ondertekening

Hoogachtend,  
DE AUTORITEIT NUCLEAIRE VEILIGHEID EN STRALINGSBESCHERMING,  
namens deze,

dr. ir. L.M. van der Heijdt,  
afdelingshoofd

Belanghebbenden kunnen binnen 6 weken na de dag van verzending van dit besluit een bezwaarschrift indienen bij de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming, o.v.v. bezwaar, Postbus 16001, 2500 BA Den Haag.

Dit besluit is verzonden op de in de aanhef van dit besluit genoemde datum.

Het bezwaarschrift moet van een handtekening, datum, naam en adres van de indiener zijn voorzien. De indiener dient duidelijk aan te geven waarom hij tegen dit besluit bezwaar aantekent.

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn afloopt voor het indienen van een bezwaarschrift. Indien gedurende die termijn bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt dit besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

### Voorlopige voorziening

Indien een bezwaarschrift is ingediend, kunnen belanghebbenden aan de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA te 's-Gravenhage verzoeken om een voorlopige voorziening te treffen, indien - gelet op de betrokken belangen - onverwijlde spoed dit vereist. Bij het verzoek dient een afschrift van het bezwaarschrift te worden overgelegd. Als burger kunt u uw verzoek tot voorlopige voorziening ook via het digitale loket van de Raad van State indienen (<https://digitaaloket.raadvanstate.nl/>). Hiervoor dient u te beschikken over DigiD. Voor de behandeling van een verzoek om voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd. Inlichtingen over de procedure en de hoogte van het griffierecht kunnen worden verkregen bij de Raad van State, telefoon 070 426 4426.

Voor nadere informatie over dit besluit kunt u terecht bij het Informatiepunt Kernenergiewetvergunningen, telefoon 088-4890500, op werkdagen van 09.00 - 12.00 uur en van 14.00 - 17.00 uur. Ook is het mogelijk om uw vraag per e-mail te stellen aan [postbus.transportinfo@anvs.nl](mailto:postbus.transportinfo@anvs.nl) onder vermelding van het kenmerk van dit besluit.