



МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(Минкультуры России)

УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА КУЛЬТУРЫ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО СИБИРСКОМУ ФЕДЕРАЛЬНОМУ ОКРУГУ  
(Управление Минкультуры России по СФО)  
ИРКУТСКИЙ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЙ ОТДЕЛ

Нижняя Набережная, д. 14, г. Иркутск, 664011  
тел./факс: 8(3952) 34-39-05  
E-mail: vsumkrf@irk.ru

18.05.2018 № 03-04-05/96

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Президенту Иркутской городской  
общественной организации  
содействия охране и защите  
памятников истории и культуры  
города Иркутска

Д.В. Разумову

Бабушкина ул., 12, Иркутск, 664007

Информация о результатах  
проверки

Уважаемый Дмитрий Валерьевич!

По Вашему обращению от 11.04.2018 Управлением Минкультуры России по СФО проведена внеплановая документарная проверка Службы по охране объектов культурного наследия Иркутской области (далее – Служба). Предметом проверки стали полнота и качество осуществления переданных полномочий в части государственной охраны и федерального надзора за соблюдением обязательных требований градостроительных регламентов в границах территорий зон охраны в мемориальном комплексе «Декабристы в Иркутске» и установленных для этих территорий особых режимов использования земель.

В ходе проверки установлено следующее:

В 106 квартале города Иркутска (исторического поселения федерального и регионального значения) по ул. Тимирязева, 58, на территории Историко-мемориального комплекса «Декабристы в Иркутске» в границах охранной (объединённой) зоны объектов культурного наследия федерального и регионального значения осуществляется строительство многоэтажного пристроя к боковому фасаду выявленного объекта культурного наследия начала XX века, расположенного по ул. Тимирязева, 60/угол Волконского переулок, 2, «Школа им. Родионова».

В результате изучения документов, размещённых на официальном сайте Службы по охране объектов культурного наследия Иркутской области (далее – Служба) выявлено, что застройщик указанной территории - общество с ограниченной ответственностью охранное бюро «Сократ» (ОГРН 1033801007690,

ИНН 3808021624, расположенное по адресу: 664007, г. Иркутск, пер. Волконского, 2), является заказчиком проектной документации «Эскизный проект регенерации с компенсационным строительством административных зданий на территории по ул. Тимирязева, 58, пер. Волконского, 2 в г.Иркутске. Рекомендации к принятию проектных решений: Обоснование параметров и характеристика ре-генерации исторической среды в рамках, утверждённых режимом использования земель и градостроительным регламентом охранной зоны», «Строительно-технического экспертного заключения нежилого здания, расположенного по адресу: Иркутская область, г. Иркутск, в Куйбышевском районе пер. Волконского, 2» и раздела проектной документации «Мероприятия по обеспечению сохранности объектов культурного наследия» при строительстве Административного здания (в осях 1-5/А-Д) г. Иркутск, ул. Тимирязева, 58, пер. Волконского, 2».

Сохранившиеся в Историко-мемориальном комплексе «Декабристы в Иркутске» усадьбы декабристов Трубецкого и Волконского, «Здание Преображенской церкви, связанное с пребыванием декабристов и членов их семей в ссылке» имеют бесспорную мемориальную и историко-архитектурную ценность, послужившую основанием для воссоздания на данной территории застройки, которая воспроизводила бы исторически достоверную среду Иркутска – жилую деревянную застройку, характерную для середины XIX века. Фрагмент Историко-мемориального комплекса «Декабристы в Иркутске», расположенный в рассматриваемом квартале, включает сохранившуюся усадьбу декабриста Волконского С.Г. и «Здание Преображенской церкви, связанное с пребыванием декабристов и членов их семей в ссылке» - объекты культурного наследия федерального значения. В мемориальной зоне предполагалось наиболее полно воспроизвести архитектурно-пространственную среду, в которой жили декабристы и их семьи.

Решением Иркутского городского Совета депутатов трудящихся от 30.11.1970 № 538 «Об установлении заповедных зон старинного деревянного зодчества Иркутска» установлены заповедные зоны деревянного зодчества, в том числе район, ограниченный улицами: Дзержинского, Октябрьской революции, Фридриха Энгельса и Декабрьских Событий, как мемориальный комплекс жилых домов и приусадебных сооружений, принадлежащих декабристам С.П. Трубецкому и С.Г. Волконскому. Решением Иркутского областного совета депутатов трудящихся от 04.02.1975 № 68 «О мерах по усилению охраны памятников истории и культуры области» определён «перечень памятников, включённых в список памятников истории и культуры, подлежащих охране как памятники государственного значения, утверждённый Советом Министров РСФСР от 04.12.1974 № 624».

Постановлением администрации Иркутской области от 12.09.2008 № 254-ПА «Об утверждении границ зон охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, располо-

женных на территории города Иркутска, режимов использования земель и градостроительных регламентов в границах данных зон» (далее – Постановление № 254-ПА) для территории Историко-мемориального комплекса «Декабристы в Иркутске» установлен режим охранной (объединённой) зоны, предусматривающий, в том числе, запрет нового строительства.

Какие этапы прошло строительство объекта на участке Тимирязева, 58:

1. До разработки «Эскизного проекта регенерации территории по ул. Тимирязева, 58, переулок Волконского, 2 в г. Иркутске» А.И. Илюшину - директору ООО ОБ «Сократ» было направлено письмо от 14.05.2012 № 76-37-2439/12, в котором Служба предлагает восполнение историко-градостроительной среды в охранной (объединённой) зоне на территории усадеб по ул. Тимирязева, 58,60, пер. Волконского, 4, путём регенерации - обоснованным воссозданием исторических зданий с сохранением сложившегося планировочного масштаба.

2. Выполненный СИБНИПИ «Наследие» «Эскизный проект регенерации с **компенсационным строительством** административных зданий на территории по ул. Тимирязева, 58, переулок Волконского, 2 в г. Иркутск. Рекомендации к принятию проектных решений «Схема планировочной организации земельного участка» «Архитектурные решения». Обоснования и рекомендации к проектированию в части планировочной организации земельного участка для принятия объёмно-планировочных и фасадных решений проектируемых зданий» (шифр № 24/2012) представлен в Службу на согласование ООО ОБ «Сократ» 03.06.2013 исх. № 994. В письме об отклонении от согласования (исх. от 17.06.2013 № 76-37-4090/13) Служба обращает внимание на обязательность соблюдения режимов использования земель и градостроительных регламентов в границах зон охраны объектов культурного наследия при осуществлении градостроительной, хозяйственной и иной деятельности, режима и градостроительного регламента охранной (объединённой) зоны объектов культурного наследия, установленной для застраиваемой территории по ул. Тимирязева, 58. При этом в письме Службы отсутствует и полное наименование рассматриваемой документации (не упоминается «компенсационное строительство»), и прямое указание на запрет нового строительства в охранной (объединённой) зоне объектов культурного наследия. Службой предложено: «обосновать невозможность восполнения историко-градостроительной среды переносимыми объектами культурного наследия».

3. Доработанный по рекомендациям Службы «Эскизный проект регенерации с **компенсационным строительством** административных зданий на территории по ул. Тимирязева, 58, переулок Волконского, 2 в г. Иркутске. Рекомендации к принятию проектных решений «Схема планировочной организации земельного участка» «Архитектурные решения». Обоснования и рекомендации к проектированию в части планировочной организации земельного участка для принятия объёмно-планировочных и фасадных решений проектируемых зданий», выполненный СИБНИПИ «Наследие», шифр № 24/2012,

представлен в Службу повторно 22.07.2013 исх. № 1023. Рассматривая представленный проект, Служба вновь не комментирует заявленное Застройщиком «компенсационное строительство», предлагая дополнить проект материалами, обосновывающими «отсутствие у всех сохранившихся объектов культурного наследия необходимых параметров для перемещения в Историко-мемориальный комплекс «Декабристы в Иркутске».

4. После доработки «Эскизный проект регенерации территории с компенсационным строительством административных зданий на территории по ул. Тимирязева, 58, переулок Волконского, 2 в г. Иркутск. Рекомендации к принятию проектных решений «Схема планировочной организации земельного участка». Архитектурные решения». Обоснования и рекомендации к проектированию в части планировочной организации земельного участка для принятия объёмно-планировочных и фасадных решений проектируемых зданий», выполненный СИБНИПИ «Наследие», 2013 г., г. Иркутск (шифр № 24/2012), вновь представлен Застройщиком в Службу – исх. № 1143 от 13.12.2013. Служба не усмотрела нарушения режимов и градостроительных регламентов охранной (объединённой) зоны (Постановление № 254-ПА) «компенсационным строительством» и предложила Застройщику провести экспертизу данной проектной документации на соответствие требованиям государственной охраны объектов культурного наследия (исх. № 76-37-205/14 от 16.01.2014).

При обосновании строительства административного здания в охранной (объединённой) зоне, где любое новое строительство запрещено, автором проектной документации введено понятие «Компенсационного строительства» - термина, используемого в Постановлении № 254-ПА для иных зон охраны: для Зоны строгого регулирования застройки и хозяйственной деятельности 1 типа, для Зоны регулирования застройки и хозяйственной деятельности 2 типа и для Зоны регулирования застройки и хозяйственной деятельности - 153 (раздел II Сводной таблицы режимов зон охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории города Иркутска, и градостроительных регламентов, установленных постановлением № 254-ПА). Несмотря на это, государственный эксперт А.Н. Прокудин в пункте 4 раздела 2 Заключения историко-культурной экспертизы от 06.12.2013, утверждает: «Эскизный проект регенерации с компенсационным строительством административных зданий на территории по ул. Тимирязева, 58, пер. Волконского, 2 в г. Иркутске в полной мере соответствует разработанным регламентирующим положениям», а в пункте 2 «Обоснования выводов экспертного заключения» подводит итог: «Воссоздание среды не путём «переноса» ОКН или воспроизведением их «копий», а методом компенсационного строительства в параметрах и характеристиках исторической городской среды – представляется в этом конкретном случае наиболее оптимальным, конструктивным методом».

5. Письмом от 11.07.2017 № 02-76-4505/17 Служба сообщает Застройщику: «Эскизный проект регенерации с компенсационным строительством».

ством административных зданий на территории по ул. Тимирязева, 58, пер. Волконского, 2 в г. Иркутске, Рекомендации к принятию проектных решений: Обоснование параметров и характеристика регенерации исторической среды в рамках, утверждённых режима использования земель и градостроительного регламента охранной зоны» соответствует режиму охранной (объединённой) зоны объектов культурного наследия и градостроительному регламенту, утвержденным Постановлением администрации Иркутской области от 12 сентября 2008 г. № 254-ПА». Данным письмом проект рекомендован к согласованию в Администрации города Иркутска.

Строительство объекта капитального строительства «Административное здание (в осях 1-5/А-Д), расположенное по адресу: г.Иркутск, ул. Тимирязева, 58, пр. Волконского, 2» ведётся на основании разрешения на строительство от 19.07.2017 № RU 38303000-251-2017, выданного отделом выдачи разрешительной документации департамента реализации градостроительной политики комитета по градостроительной политике администрации г. Иркутска (количество этажей - 4, подземных этажей - 1).

В соответствии с полномочиями, определёнными пунктом 7 Постановления Правительства Иркутской области от 9.03.2010 № 31-ПП «О службе по охране объектов культурного наследия Иркутской области», Служба осуществляет федеральный государственный надзор за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения. В соответствии с подпунктом 3 пункта 1 статьи 9.1 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ) федеральный государственный надзор является полномочием Российской Федерации, переданным для осуществления органам государственной власти субъекта Российской Федерации. Предметом государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия в соответствии с пунктом 5 статьи 11 Федерального закона № 73-ФЗ, в том числе, является соблюдение органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами обязательных требований градостроительных регламентов в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия и установленных для этих территорий особых режимов использования земель.

В письме от 26.04.2018 № 02-76-2587/18 Служба сообщила, что мероприятия по контролю за соблюдением обязательных требований режимов в границах охранной (объединённой) зоны объектов культурного наследия, расположенных в Историко-мемориальном комплексе «Декабристы в Иркутске», не проводились.

Таким образом, Служба, заведомо зная о недопустимости нарушения требований Постановления № 254-ПА, способствовала нарушению этих тре-

бований, методически направляя ход обоснования и разработки проектной документации для нового строительства в охранной (объединённой) зоне объектов культурного наследия: Службой по охране объектов культурного наследия Иркутской области рекомендовано Застройщику сначала «обосновать невозможность восполнения историко-градостроительной среды переносимыми объектами культурного наследия», а затем доказать «отсутствие у всех сохранившихся объектов культурного наследия, хронологически подходящих для комплектации историко-мемориального комплекса «Декабристы в Иркутске», необходимых параметров для перемещения в рассматриваемый фрагмент квартала».

Службой в нарушение требований пункта 5 статьи 11 Федерального закона № 73-ФЗ не осуществлён федеральный государственный надзор за соблюдением градостроительных регламентов в границах территорий зон охраны объектов культурного наследия федерального и регионального значения (охранной (объединённой) зоны) и установленных для этих территорий особых режимов использования земель, расположенных в Историко-мемориальном комплексе «Декабристы в Иркутске» на земельном участке строительства административных зданий по ул. Тимирязева, 58, переулок Волконского, 2 в г. Иркутске, не выдано предписание об устранении нарушений особого режима использования земель в границах зон охраны объекта культурного наследия.

Администрация города Иркутска, руководствуясь в своей деятельности действующей нормативно-правовой базой, не могла не учитывать требования Постановления № 254-ПА, но нарушила эти требования, выдав разрешение на новое строительство в охранной (объединённой) зоне объектов культурного наследия федерального и регионального значения Историко-мемориального комплекса «Декабристы в Иркутске».

Данные противоправные действия Службы по охране объектов культурного наследия Иркутской области и Администрации города Иркутска влекут за собой нарушение историко-градостроительной среды Историко-мемориального комплекса «Декабристы в Иркутске», что является массовым нарушением прав граждан на сохранение этой историко-градостроительной среды.

В ходе проверки также проанализированы имеющиеся в распоряжении комиссии документы, касающиеся выявленного объекта культурного наследия «Школа им. Родионова», расположенного по ул. Тимирязева, 60/угол пер. Волконского, 2, в г. Иркутске:

Раздел проектной документации «Мероприятия по обеспечению сохранности объектов культурного наследия» при строительстве Административного здания (в осях 1-5/А-Д) г. Иркутск, ул. Тимирязева, 58, пер. Волконского, 2», разработанный СИБНИПИ «Наследие», 2017 г., шифр № 24/2012 (далее – Мероприятия по обеспечению сохранности) согласован Службой по охране объектов культурного наследия Иркутской области письмом от 11.07.2017 №

02-76-4505/17 на основании положительного заключения Акта государственной историко-культурной экспертизы раздела документации, обосновывающей меры по обеспечению сохранности объекта культурного наследия при строительстве административного здания на земельном участке, непосредственно связанном с территорией вновь выявленного объекта культурного наследия – «Школа им. Родионова» по Тимирязева, 60/угол пер. Волконского, 2 в г. Иркутске, составленного экспертом Б.Б. Михайловым (далее – Акт экспертизы Б.Б. Михайлова).

В разделе 11 Акта экспертизы Б.Б. Михайлова в перечне документов, представленных заявителем, содержится только раздел проектной документации «Мероприятия по обеспечению сохранности объектов культурного наследия», разработанный в составе проектной документации по строительству административного здания г. Иркутск, ул. Тимирязева, 58, пер. Волконского, 2.

Акт экспертизы Б.Б. Михайлова анализирует мероприятия по обеспечению сохранности, которых в разделе и документах, собранных и полученных при проведении экспертизы (раздел 14) не содержится: так раздел 16.3.3 «Конструктивные решения» Акта экспертизы Б.Б. Михайлова анализирует мероприятия по сохранению выявленного объекта культурного наследия при устройстве котлована и фундаментов возводимого административного здания - усиление существующего фундамента вновь выявленного объекта культурного наследия и грунтов основания под ним: усиление бутовой кладки путём устройства монолитной торкрет-рубашки по арматурной сетке; укрепление грунтов основания под существующим бутовым фундаментом на глубину 70 мм.

«Мероприятия по обеспечению сохранности» не содержат информации об обследовании состояния грунтов основания и фундаментов существующего объекта культурного наследия, отсутствует информация о необходимости проведения работ по усилению грунтов основания и фундаментов и порядок выполнения работ по усилению существующих фундаментов и грунтов основания под существующим бутовым фундаментом выявленного объекта. Но эксперт Б.Б. Михайлов в своём Акте экспертизы констатирует, что основные мероприятия по сохранению выявленного объекта культурного наследия связаны с его безопасностью во время ведения строительных работ, особенно при устройстве котлована и фундаментов, и планируют именно усиление существующего фундамента выявленного объекта культурного наследия и грунтов основания под ним.

В выводах экспертизы помимо этого указано (п. 17.4): реализация принятых проектных решений по строительству административного здания не ухудшает сложившуюся систему визуально-композиционных взаимосвязей, не оказывает отрицательного влияния на восприятие объектов культурного наследия, хотя анализируемые экспертом «Мероприятия по обеспечению сохранности» не содержат данных для такого вывода.

Служба по охране объектов культурного наследия Иркутской области, согласовывая раздел, не анализирует эти два документа и не даёт им оценки в той части, что «Мероприятия по обеспечению сохранности» собственно мероприятий по обеспечению сохранности не содержат, а Акт экспертизы Б.Б. Михайлова анализирует данные, не представленные ему в документах, поименованных в экспертном заключении, чем грубо нарушает принципы научной обоснованности и объективности проведения государственной историко-культурной экспертизы.

Работы по усилению фундамента выявленного объекта культурного наследия являются работами по сохранению объекта культурного наследия и согласно требованиям пунктов 1 и 6 статьи 45 Федерального закона № 73-ФЗ, их производство должно осуществляться юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, имеющим лицензию на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, на основании проектной документации, согласованной органом охраны объектов культурного наследия, с оформлением разрешения на производство работ по сохранению и при условии осуществления государственного надзора органом, его выдавшим.

Но в документах, проанализированных в ходе настоящей проверки, нет сведений о том, что:

1) лицензированной организацией была разработана проектная документация на усиление фундаментов и укрепление грунтов под выявленным объектом культурного наследия «Школа Родионова» по ул.Тимирязева, 60/угол Волконского,2;

2) проектная документация на усиление фундаментов и укрепление грунтов под выявленным объектом культурного наследия «Школа Родионова» по ул.Тимирязева, 60/угол Волконского, 2, согласована Службой;

3) отсутствует информация о выдаче лицензированной организации разрешений на обследование состояния грунтов основания и фундаментов существующего объекта культурного наследия, а также на проведение работ по усилению существующих фундаментов и грунтов основания под существующим бутовым фундаментом выявленного объекта культурного наследия;

4) государственный надзор за проводимыми работами также не осуществлялся.

Отсутствуют сведения о том, проводилось ли вообще перед началом строительства усиление существующего фундамента выявленного объекта культурного наследия и грунтов основания под ним. Учитывая, что в Акте экспертизы Б.Б. Михайлова эти мероприятия указаны, как обеспечивающие его безопасность во время ведения строительных работ, особенно при устройстве котлована и фундаментов, строительством нового объекта (пристрой) к зданию выявленного объекта культурного наследия «Школа Родионова» по ул.Тимирязева, 60/угол Волконского,2, предположительно, может быть нанесён вред этому объекту.



Таким образом, факт, изложенный в Вашем обращении, нашёл в ходе проверки своё подтверждение. По итогам проверки Службе по охране объектов культурного наследия Иркутской области выдано предписание с требованием проведения федерального государственного надзора за соблюдением режима охранной (объединённой) зоны на указанном земельном участке, а также направлено уведомление руководителю Службы Корниенко Е.М. о времени и месте составления протокола об административном правонарушении по ч.1 ст.7.13 КоАП РФ.

Заместитель руководителя-  
начальник отдела



Е.В.Ташак

